

PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR PLC/0042.6/2015

Lido no Expediente
110ª Sessão de 26/11/15

As Comissões de:

(05) Justiça

(10) Finanças

(16) Defesa

Secretário

Institui a Região Metropolitana do Contestado (REMCO) e a Superintendência de Desenvolvimento da Região Metropolitana do Contestado (SUDERCO) e estabelece outras providências.

CAPÍTULO I
DA REGIÃO METROPOLITANA DO CONTESTADO
Seção Única
Da Instituição e dos Objetivos



Art. 1º Fica instituída, na forma do § 3º do art. 25 da Constituição da República e do art. 114 da Constituição do Estado, a Região Metropolitana do Contestado (REMCO), como unidade regional do território estadual.

§ 1º A REMCO é constituída pelos Municípios de Abdon Batista, Água Doce, Alto Bela Vista, Arabutã, Arroio Trinta, Brunópolis, Caçador, Calmon, Campos Novos, Capinzal, Catanduvas, Celso Ramos, Concórdia, Erval Velho, Fraiburgo, Herval d'Oeste, Ibiam, Ibicaré, Iomerê, Ipira, Ipumirim, Irani, Jaborá, Joaçaba, Lacerdópolis, Lebon Régis, Lindóia do Sul, Luzerna, Macieira, Matos Costa, Monte Carlo, Ouro, Peritiba, Pinheiro Preto, Piratuba, Presidente Castello Branco, Rio das Antas, Salto Veloso, Tangará, Timbó Grande, Treze Tílias, Vargem, Vargem Bonita, Videira e Zortéa.

§ 2º Poderão integrar a REMCO os Municípios que vierem a ser criados em decorrência de desmembramento, incorporação ou fusão dos Municípios referidos no §1º deste artigo.

Art. 2º São objetivos da REMCO:

I – o planejamento regional voltado para o desenvolvimento sustentável, equilibrado e integrado da região, buscando a constante melhoria da qualidade de vida e o bem-estar da população nela compreendida;

II – a cooperação entre diferentes níveis de governo, mediante descentralização de recursos, bem como a articulação e integração dos órgãos e das entidades da administração direta e indireta com atuação na REMCO, com vistas ao aproveitamento máximo dos recursos públicos a ela destinados;

III – a utilização racional do território e dos recursos naturais e culturais, com respeito ao meio ambiente, à sua sustentabilidade e às suas peculiaridades;

IV – a integração do planejamento e da execução das funções públicas de interesse comum dos entes políticos que constituem a REMCO; e

V – a redução das desigualdades regionais e a melhoria das condições de habitação.

Parágrafo único. São consideradas funções públicas de interesse comum:



I – o planejamento integrado para o desenvolvimento regional, de acordo com a política urbana e as diretrizes estabelecidas no Estatuto das Cidades;

II – a prestação integrada dos serviços públicos de transporte coletivo de passageiros, mobilidade urbana e saneamento básico, compreendidos neste o abastecimento de água, a coleta e o tratamento de esgoto sanitário, o manejo de resíduos sólidos e a drenagem de águas pluviais, observadas as políticas nacionais previstas em lei;

III – o exercício do poder de polícia administrativa para:

- a) a preservação ambiental;
- b) o controle do uso e da ocupação do solo; e
- c) a definição e a execução do sistema viário intrarregional; e.

IV – a utilização de incentivos técnicos financeiros e fiscais para o estímulo da atividade econômica.



CAPÍTULO II DA SUPERINTENDÊNCIA DE DESENVOLVIMENTO DA REGIÃO METROPOLITANA DO CONTESTADO

Seção I

Da Instituição, da Finalidade e das Competências

Art. 3º Fica instituída a Superintendência de Desenvolvimento da Região Metropolitana do Contestado (SUDERCO), autarquia de regime especial, dotada de autonomia administrativa, orçamentária, financeira e patrimonial.

§ 1º A SUDERCO fica vinculada à Secretaria de Estado do Planejamento (SPG), órgão central do Sistema de Planejamento Estratégico, a quem compete coordenar a implantação das políticas estaduais de desenvolvimento regional e urbano, na forma da legislação em vigor.

§ 2º As políticas da REMCO serão supervisionadas pela Secretaria de Estado de Desenvolvimento Regional de Joaçaba, de forma articulada com a SPG, nos termos da legislação em vigor.

Art. 4º A SUDERCO terá sede e foro em Joaçaba e competência no território compreendido pela REMCO.

Art. 5º A SUDERCO tem por finalidade a consecução dos objetivos de que trata o art. 2º desta Lei Complementar.

Art. 6º Compete a SUDERCO:

I – atuar em consonância com as deliberações do Colégio Superior e do Comitê de Desenvolvimento da Região Metropolitana do Contestado (CODERCO), na forma e nos limites estabelecidos pelo § 3º do art. 25 da Constituição da República e pelo art. 114 da Constituição do Estado;

II – promover, elaborar, fazer cumprir e controlar o planejamento integrado desenvolvimento regional;



III – promover, coordenar e elaborar estudos, projetos, programas e ações, harmonizando-os com o disposto nos incisos do *caput* do art. 2º desta Lei Complementar;

IV – coordenar os serviços comuns de interesse da REMCO de que trata o inciso II do parágrafo único do art. 2º desta Lei Complementar;

V – articular-se com os órgãos e as entidades da União para viabilizar os programas, as ações, os serviços e as obras de interesse da REMCO;

VI – propor ao Poder Executivo estadual, por meio da SPG, a elaboração de atos legislativos e administrativos de interesse da REMCO;

VII – apresentar ao Poder Executivo de cada um dos Municípios de que tratam os §§ 1º e 2º do art. 1º desta Lei Complementar propostas de atos legislativos e administrativos de interesse da REMCO;

VIII – estabelecer diretrizes para a utilização do solo no âmbito da REMCO, orientando a elaboração dos planos diretores municipais, de forma integrada com a mobilidade urbana, o saneamento básico e o meio ambiente;

IX – examinar e disciplinar a aprovação dos loteamentos e desmembramentos localizados em área de Município integrante da REMCO, observada a legislação em vigor;

X – propor desapropriações e estabelecer limitações e servidões administrativas necessárias às suas atividades e finalidades, nos limites de sua competência;

XI – opinar sobre concessão, permissão e autorização de serviços de interesse da REMCO;

XII – obter e fornecer recursos técnicos e financeiros para a consecução de suas finalidades;

XIII - promover, mediante convênio e por intermédio dos órgãos competentes, a execução supletiva das atividades locais que, em razão do planejamento integrado desenvolvimento regional, ultrapassem a competência executiva dos Municípios que constituem a REMCO; e

XIV – firmar acordos, convênios ou ajustes com outros órgãos e outras entidades de direito público ou privado para fins de cooperação, assistência técnica e prestação de serviços de interesse comum da REMCO.

Parágrafo único. A atuação da SUDERCO fica vinculada ao Plano Integrado de Desenvolvimento da REMCO, aprovado pelo CODERCO.

Seção II Da Estrutura Organizacional

Art. 7º A SUDERCO contará com a seguinte estrutura organizacional:



- I – Colégio Superior;
- II – CODERCO;
- III – Superintendência-Geral;
- IV – Diretoria Técnica; e
- V – Diretoria Administrativo-Financeira.

§ 1º Ficam criados na SUDERCO os seguintes cargos de provimento em comissão:

- I – 1 (um) cargo de Superintendente;
- II – 1 (um) cargo de Diretor Técnico; e
- III – 1 (um) cargo de Diretor Administrativo-Financeiro.

§ 2º Os ocupantes dos cargos elencados nos incisos do *caput* deste artigo serão remanejados de outros órgãos ou entidades integrantes da administração pública na forma prevista na legislação em vigor.

§ 3º Ato do Chefe do Poder Executivo estadual estabelecerá disposições sobre a organização e a estrutura básica da SUDERCO.

§ 4º Os cargos de que tratam os incisos I, II e III do §1º deste artigo deverão ser escolhidos na forma do inciso III do art. 9º, do inciso IX do art. 11 e do art. 20 desta Lei Complementar.

Subseção I Do Colégio Superior

Art. 8º O Colégio Superior, órgão máximo de deliberação no âmbito da SUDERCO, terá a seguinte composição:

- I – o Superintendente, que exercerá a Presidência;
- II – o Secretário de Estado de Desenvolvimento Regional de Joaçaba, que exercerá a Vice-Presidência;
- III – o Secretário de Estado Planejamento;
- IV – o Secretário de Estado da Infraestrutura; e
- V - os Chefes do Poder Executivo de cada um dos Municípios que constituem a REMCO.

Parágrafo único. Na ausência ou no impedimento do representante de que trata o inciso I da *caput* deste artigo o substituirá o Diretor técnico da SUDERCO.

Art. 9º Compete ao Colégio Superior:



I – deliberar sobre qualquer matéria que lhe for submetida pelo CODERCO, pela maioria simples de seus membros;

II – homologar as deliberações do CODERCO relacionadas às matérias especificadas nos incisos II, V, VII, VIII e X do art. 11 desta Lei Complementar, pela maioria absoluta de seus membros e

III – formar lista tríple para a escolha do Superintendente, do Diretor Técnico e do Diretor Administrativo-Financeiro da SUDERCO, na forma do art. 20 desta Lei Complementar.

§ 1º Cada membro do Colégio Superior terá direito a 1 (um) voto.

§ 2º Na hipótese de empate, prevalecerá o voto manifestado pelo Presidente do Colégio Superior.

Subseção II

Do Comitê de Desenvolvimento da Região Metropolitana do Contestado

Art. 10. O CODERCO, órgão de caráter normativo e deliberativo da REMCO, será composto por 53 (cinquenta e três) membros e igual número de suplentes, de reputação ilibada, designados por ato do Chefe do Poder Executivo estadual, da seguinte forma:

I – 2 (dois) representantes do Estado, indicados pelo Chefe do Poder Executivo;

II – O Diretor Técnico da SUDERCO, que exercerá a Presidência;

III – 1 (um) representante de cada um dos 45 (quarenta e cinco) Municípios que constituem a REMCO e sua área de expansão, que exercerão a Vice-Presidência;

IV – 1 (um) representante da SPG;

V – 4 (quatro) representantes da sociedade civil organizada, indicados em lista tríple por entidades legalmente constituídas, e com finalidades comuns aos interesses da REMCO e com atuação em toda a área abrangida pela REMCO.

§ 1º Para o exercício das funções públicas de interesse comum da REMCO, os membros e os respectivos suplentes do CODERCO deverão possuir:

I – formação universitária; e

II – capacitação técnico-profissional especializada.

§ 2º Os trabalhos do CODERCO serão secretariados na forma do seu Regimento Interno.

§ 3º Os Chefes do Poder Executivo de cada Município que constitui a REMCO escolherão, por maioria absoluta, o representante que exercerá a

Vice-Presidência do CODERCO, sendo que a primeira indicação será encaminhada ao Chefe do Poder Executivo estadual no prazo de 30 (trinta) dias a contar da publicação desta Lei Complementar.

Art. 11. Compete ao CODERCO:

I – promover e aprovar o Plano Integrado de Desenvolvimento da REMCO;

II – deliberar sobre a estruturação e a execução das funções públicas de interesse comum aos Municípios que constituem a REMCO;

III – coordenar a execução de programas, projetos, ações, serviços e obras de interesse da REMCO, com a finalidade de unificar os serviços de interesses comuns;

IV – formular as diretrizes da política de desenvolvimento da REMCO;

V – deliberar sobre planos, projetos, programas, serviços e obras a serem realizados no âmbito da REMCO;

VI – estabelecer indicadores de desempenho, bem como metas e prazos de execução das funções públicas de interesse comum da REMCO;

VII – propor alteração na área territorial da REMCO;

VIII – aprovar os critérios de contratação de serviços técnicos especializados;

IX – indicar o Superintendente, o Diretor Técnico e o Diretor Administrativo-Financeiro da SUDERCO, na forma do art. 21 desta Lei Complementar;

X – deliberar sobre a celebração de consórcios, convênios e outros instrumentos congêneres;

XI – constituir câmaras temáticas ou comissões especializadas, com vistas à realização de estudos, planos e projetos relacionados às funções públicas de interesse comum da REMCO, de acordo com as diretrizes traçadas no inciso II do parágrafo único do art. 2º desta Lei Complementar; e

XII – elaborar e alterar o seu Regimento Interno, no prazo de 60 (sessenta) dias após a publicação desta Lei Complementar, mediante deliberação por maioria simples de seus membros, submetendo-o à aprovação por meio de ato do Chefe do Poder Executivo estadual.

§ 1º Qualquer cidadão ou entidade legalmente constituída poderá apresentar ao CODERCO sugestões sobre matérias de interesse comum da REMCO.

§ 2º As reuniões do CODERCO serão públicas e suas deliberações serão tomadas pela maioria absoluta de seus membros.

§ 3º O CODERCO disponibilizará em sítio próprio da Internet

informações atualizadas de suas deliberações, bem como outras informações de interesse regional.

Art. 12. O CODERCO realizará, se assim deliberado por seus membros, audiências públicas para exposição e debate de estudos, políticas, planos, programas e projetos relacionados aos objetivos de que trata o art. 2º desta Lei Complementar.

Subseção III Da Superintendência-Geral

Art. 13. A Superintendência-Geral, órgão de representação da SUDERCO, será composta pelo Superintendente e por sua assessoria.

Parágrafo único. Para o exercício do cargo, o Superintendente deverá possuir:

- I – reputação ilibada;
- II – formação universitária e
- III – capacitação técnico-profissional especializada.

Art. 14. Compete ao Superintendente:

- I – representar a SUDERCO;
- II – exercer o comando hierárquico sobre pessoal e serviços, bem como coordenar as competências administrativas da SUDERCO;
- III – presidir as reuniões do Colégio Superior; e
- IV – julgar, em primeiro grau, as sindicâncias e os processos administrativos disciplinares, observado o procedimento estabelecido na legislação em vigor.

Subseção IV Da Diretoria Técnica

Art. 15. A Diretoria Técnica, órgão de execução da SUDERCO, será composta pelo Diretor Técnico e por sua assessoria.

Art. 16. Compete ao Diretor Técnico:

- I – realizar e promover estudos e pesquisas relativos ao processo de formação, planejamento e desenvolvimento da REMCO, bem como a execução e ao controle das funções públicas de interesse comum;
- II – coletar, analisar e divulgar informações necessárias ao planejamento metropolitano, a execução e ao controle das funções públicas de interesse comum;
- III – propor ao CODERCO a promoção de ações integradas na REMCO e na Área de Expansão Metropolitana, bem como articular parcerias com órgãos



e entidades públicos ou privados para esse fim;

IV – elaborar e apresentar ao CODERCO o Plano Integrado de Desenvolvimento da REMCO;

V – apoiar os Municípios que constituem a REMCO na elaboração e na implementação de planos, programas, projetos e ações de interesse comum da REMCO;

VI – propor ao CODERCO normas, diretrizes e critérios para compatibilizar os planos diretores dos Municípios que constituem a REMCO com o Plano Integrado de Desenvolvimento da REMCO;

VII – acompanhar e avaliar a execução dos planos e programas aprovados para a REMCO;

VIII – presidir as reuniões do CODERCO, e

IX – realizar outras atividades de caráter técnico, dirigidas ao interesse comum da REMCO.

Subseção V
Da Diretoria Administrativo-Financeira

Art. 17. A Diretoria Administrativa-Financeira, órgão de gerenciamento administrativo da SUDERCO, será composta pelo Diretor Administrativo-Financeiro e por sua assessoria.

Parágrafo único. Para o exercício do cargo, o Diretor Administrativo-Financeiro deverá possuir:

I – reputação ilibada;

II – formação universitária; e

III – capacitação técnico-profissional especializada.

Art. 18. Compete ao Diretor Administrativo-Financeiro:

I – garantir a eficácia e a eficiência do gerenciamento administrativo da SUDERCO;

II – auxiliar o Superintendente na gestão da SUDERCO;

III – elaborar o planejamento da SUDERCO, acompanhar e avaliar sua execução e propor medidas que assegurem a consecução dos seus objetivos e das suas metas;

IV – elaborar a proposta orçamentária da SUDERCO, acompanhar sua efetivação e sua respectiva execução financeira;

V – promover, em conjunto com a Diretoria Técnica, a implantação de sistema informatizado voltado ao planejamento e a gestão da REMCO;



VI – preservar a documentação e a informação institucional;

VII – planejar, coordenar, orientar e executar as atividades de administração e desenvolvimento da gestão de pessoas;

VIII – coordenar o sistema de administração de material, patrimônio e logística;

IX – coordenar, orientar e executar as atividades de administração financeira e contábil;

X – conduzir os procedimentos de contratação de serviços e aquisição de bens; e

XI – realizar outras atividades inerentes ao funcionamento da SUDERCO.

Seção III
Dos Recursos

Art. 19. Constituem recursos da SUDERCO:

I – as dotações orçamentárias do Estado e dos Municípios que constituem a REMCO;

II – as dotações orçamentárias ou as transferências da União destinadas à execução de planos, programas, projetos e ações relacionados ao desenvolvimento da REMCO;

III – os produtos de operações de crédito internas ou externas, contraídas pelo Estado ou por Município que constitui a REMCO, para financiamento dos objetivos de que trata o art. 2º desta Lei Complementar;

IV – as receitas decorrentes de financiamentos;

V – os resultados de aplicações financeiras das disponibilidades transitórias de caixa; e

VI – os auxílios, as subvenções, as dotações e outros recursos que lhe vierem a ser atribuídos.

CAPÍTULO III
DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 20. A remuneração do cargo de provimento de comissão de Superintendente da Superintendência de Desenvolvimento da Região Metropolitana do Contestado (SUDERCO) fica fixada na forma do art. 159, inciso I, da Lei Complementar nº 381, de 7 de maio de 2007.

Parágrafo único. A remuneração dos cargos de provimento e comissão de Diretor Técnico e Diretor Administrativo-Financeiro da SUDERCO fica fixada na forma do art. 159, inciso II, da Lei Complementar nº 381, de 2007.

Art. 21 O Superintendente, o Diretor Técnico e o Diretor





Administrativo-Financeiro da SUDERCO serão escolhidos a partir de indicações em listas sêxtuplas que serão elaboradas pelo CODERCO e submetidas ao Colégio Superior para a formação de listas tríplexes, as quais serão encaminhadas ao Chefe do Poder Executivo estadual para as respectivas nomeações.

Art. 22. A SUDERCO poderá requisitar, com ônus, servidores e empregados de órgãos e entidades integrantes da administração pública na forma prevista na legislação em vigor.

Art. 23. O plano de cargos e salários, o quantitativo de pessoal e o processo seletivo público deverão ser objeto de lei específica de iniciativa do Chefe do Poder Executivo estadual.

Art. 24. O Estado deverá compatibilizar, no que couber, seus planos, seus programas, seus projetos e suas ações com o Plano Integrado de Desenvolvimento da REMCO.

Art. 25. Fica o Chefe do Poder Executivo estadual autorizado a promover as adequações necessárias nas Leis Orçamentárias, criar e extinguir unidade orçamentária, bem com abrir crédito especial para atender ao disposto nesta Lei Complementar.

Art. 26. Fica acrescido o Anexo N à Lei Complementar nº 381, de 2007, conforme redação constante do Anexo Único desta Lei Complementar.

Art. 27. Esta Lei Complementar entra em vigor na data de sua publicação.

Sala das Sessões,

Deputada Ana Paula Lima





ANEXO ÚNICO

(Acrescenta o Anexo N à Lei Complementar nº 381, de 7 de maio de 2007)

"ANEXO N

SUPERINTENDÊNCIA DE DESENVOLVIMENTO DA
REGIÃO METROPOLITANA DO CONTESTADO (SUDERCO)



ENTIDADE	Quantidade	Código	Nível
DENOMINAÇÃO DO CARGO			
Superintendente	1		
DIRETORIA ADMINISTRATIVO-FINANCEIRA			
Diretor Administrativo-Financeiro	1		
DIRETORIA TÉCNICA			
Diretor Técnico	1		



JUSTIFICATIVA

O presente projeto de lei complementar tem como objetivo instituir a Região Metropolitana do Contestado, contemplando a integração entre Estado e Municípios para a efetiva execução de ações governamentais e serviços de interesses comuns de forma regionalizada, em conformidade com o que preconiza a Lei Complementar nº 495, de 26 de janeiro de 2010.

A região metropolitana caracteriza-se pela conurbação, ou seja, quando as áreas dos Municípios crescem de tal maneira que se avizinham ou até mesmo se "encostam", sendo que Joaçaba é uma metrópole, que se interliga com os diversos Municípios que estão no seu entorno, num bloco populacional enorme, formando um grande pólo comercial, agrícola e industrial.

A implantação da Região Metropolitana do Contestado irá resolver, de forma integrada, as principais deficiências regionais, como abastecimento de água e energia, coleta de resíduos sólidos, mobilidade urbana, saneamento básico, transporte público e no combate e prevenção das calamidades públicas que atingem a região.

No ano de 2014 foram encaminhados a esta Casa Legislativa projetos de lei complementar para instituição da Região Metropolitana da Grande Florianópolis – RMF (PLC nº. 0001.8/2014) e para instituição da Região Metropolitana do Norte/Nordeste – RMN (PLC nº. 0015.3/2014).

Dessa forma, devido à importância e seriedade do assunto, peço e conto com o apoio dos Nobres Parlamentares desta Casa para aprovação desta proposta.


Deputada Ana Paula Lima