



Número: **PL./0114.0/2021**  
Origem: **Legislativo**  
Autor: **Deputado Fabiano da Luz**  
Regime: **ORDINÁRIO**

Ficam incluídas as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista, como grupo prioritário do Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19, no Estado de Santa Catarina.

COORDENADORIA DE DOCUMENTAÇÃO  
ARQUIVADO EM: 16/02/23  
Guia

PARECER(ES).....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

EMENDA(S).....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

PROJETO DE LEI N°. 974/2021

TRAMITAÇÃO

RUBRICA

\* Lido no expediente da Sessão Plenária do dia 20/04/21  
À Coordenadoria de Expediente em 20/04/21  
Autuado em 22/04/21  
Publicado no D.A. nº 7.834, de 22/04/21  
Prazo para apreciação: ( ) regime de prioridade (X) ordinário

[Handwritten Signature]

\* À Coordenadoria das Comissões em 22/04/21

\* À Comissão de JUSTIÇA em 22/04/21

[Handwritten Signature]

Relator designado: Deputado Waldemar Chalhumi

Parecer do Relator: (X) favorável ( ) contrário

Leitura do Parecer na reunião do dia 24/08/21

(X) aprovado ( ) rejeitado

[Handwritten Signature]

\* À Coordenadoria das Comissões em 24/08/21

\* À Comissão de Saúde em 24/08/21

Relator designado: Deputado \_\_\_\_\_

Parecer do Relator: ( ) favorável ( ) contrário

Leitura do Parecer na reunião do dia \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

( ) aprovado ( ) rejeitado

\* À Coordenadoria das Comissões em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

\* À Comissão de \_\_\_\_\_ em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Relator designado: Deputado \_\_\_\_\_

Parecer do Relator: ( ) favorável ( ) contrário

Leitura do Parecer na reunião do dia \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

( ) aprovado ( ) rejeitado

\* À Coordenadoria de Expediente em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Comunicado \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Incluído na Ordem do Dia em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

( ) proposição aprovada em 1º turno

Incluído na Ordem do Dia em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

( ) proposição aprovada em 2º turno

( ) com emendas ( ) sem emendas

( ) proposição rejeitada - comunicação ao Plenário em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

\* À Comissão de Constituição e Justiça em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

À Publicação em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Publicada a Redação Final no D.A. nº \_\_\_\_\_, de \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Votação da Redação Final em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Encaminhado o Autógrafo em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_ Ofício nº \_\_\_\_\_, de \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Projeto: ( ) sancionado ( ) vetado

Transformado em Lei nº \_\_\_\_\_, de \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Publicada no Diário Oficial nº \_\_\_\_\_, de \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Publicada no Diário da Assembleia nº \_\_\_\_\_, de \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Mensagem de veto nº \_\_\_\_\_, de \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Obs.: \_\_\_\_\_

\* À Coordenadoria de Documentação em 16/10/23

[Handwritten Signature]



PROJETO DE LEI PL./0114.0/2021

Ficam incluídas as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista, como grupo prioritário do Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19, no Estado de Santa Catarina.

Art. 1º Ficam incluídas as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista, como grupo prioritário do Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19, no Estado de Santa Catarina.

Art. 2º A vacinação das pessoas mencionadas no art. 1º desta Lei, será operacionalizada pelo órgão estadual competente, permitida a realização de convênios e parcerias para a sua execução de forma gratuita.

Parágrafo único. O órgão estadual competente definirá os fluxos e os critérios para comprovação da condição da deficiência.

Art. 3º As despesas recorrentes da execução desta Lei correrão por conta das dotações orçamentárias próprias, suplementadas se necessário.

Art. 4º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala das Sessões, em

Deputado Fabiano da Luz

Lido no expediente,
30ª Sessão de 20/04/21
As Comissões de:
(5) JUSTIÇA
(25) SAÚDE
(7) PESSOAS COM DEFICIÊNCIA
( )
Secretário

Ao Expediente da Mesa

Em 20/04/21

Deputado Ricardo Alba

1º Secretário

**DIRETORIA LEGISLATIVA**  
Original Recebido em 19.10.21  
Funcionário José  
Assinatura [assinatura]  
Encaminhado Nesta data à 1ª secretaria da Mesa  
Hora 16h01



### Justificativa

Senhor Presidente,  
Senhoras e Senhores Deputados,

O presente Projeto de Lei busca incluir as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista, como grupo prioritário do Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19, no Estado de Santa Catarina.

A Lei federal nº 13.146, de 6 de julho de 2015 - Lei Brasileira de Inclusão da Pessoa com Deficiência, assegura as pessoas com deficiência em caso de situações de risco, emergência ou calamidade pública que serão consideradas vulneráveis, devendo serem adotadas medidas de proteção e segurança.

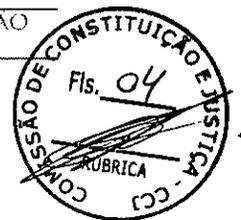
Neste sentido pretendemos assegurar a prioridade às pessoas com deficiência junto ao Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19, pois diversas deficiências apresentam alterações imunológicas, e biopsicossocial, como os impedimentos nas funções e nas estruturas do corpo, os fatores socioambientais, psicológicos e pessoais, a limitação no desempenho de atividades e a restrição de participação.

Muitas pessoas deficientes têm dificuldade na comunicação em decorrência do uso da máscara, outras necessitam utilizar o tato para suas atividades diárias, isso pode aumentar significativamente o risco de contaminação.

Por todo o exposto, considerando a relevância da matéria é que solicito o apoio e submeto à elevada consideração e apreciação de Vossas Excelências, esperando ao final o acolhimento e aprovação da matéria.

Sala das Sessões,

  
Deputado Fabiano da Luz



## DISTRIBUIÇÃO

O(A) Sr(a). Dep. Milton Hobus, Presidente da Comissão, designou RELATOR do Processo Legislativo nº PL./0114.0/2021, o Senhor Deputado Valdir Cobalchini, Membro desta Comissão, com base no artigo 128, inciso VI, do Regimento Interno.

Em consequência, faça-se a remessa dos autos do Processo Legislativo retro citado ao Sr. Relator designado, informando que o prazo regimental final, para apresentação de relatório é o dia não definido.

Sala da Comissão, em 23 de abril de 2021



Alexandre Luiz Soares  
Chefe de Secretaria



## COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA

**Matéria:** PL- 0114.0/2021

**Procedência:** Legislativo – Deputado Fabiano da Luz.

**Ementa:** Ficam incluídas as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista, como grupo prioritário do Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19, no Estado de Santa Catarina.

**Relator:** Deputado Valdir Vital Cobalchini.

Senhor Presidente,  
Senhores Deputados Membros desta Comissão.

Trata-se de Proposta de autoria do Deputado Fabiano da Luz, que pretende incluir no grupo de prioridade para a vacinação do COVID-19, as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista.

A matéria encontra-se em trâmite perante esta Comissão de Constituição e Justiça, nos termos do art. 72 do RIALESC, para que se proceda a análise do aspecto constitucional, legal, jurídico e regimental.

Não obstante o alcance da presente proposição em comento, preliminarmente (e sem adentrar no exame de constitucionalidade, legalidade, juridicidade, incluída a técnica legislativa, regimentalmente afeto à esta Comissão de Constituição e Justiça), entendo relevante o encaminhamento da presente Diligência à Secretaria da Casa Civil, para que colha a manifestação da Procuradoria Geral do Estado -PGE e da Secretaria de Estado da Saúde -SES, no que concerne ao tema objeto da proposição em tela, antes de emitir parecer conclusivo no âmbito deste órgão fracionário.



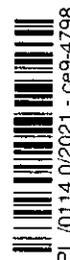


Recorrendo ao disposto no inciso XIV do art. 71 do RIALESC, solicito, após ouvidos os membros deste Colegiado, que **seja promovida DILIGÊNCIA do Projeto de Lei nº 0114.0/2021** à Secretaria da Casa Civil, para que colha manifestação da Procuradoria Geral do Estado -PGE e da Secretaria de Estado da Saúde -SES, para que se manifestem acerca da matéria ora em análise.

Sala das Comissões.

04/05/21

Deputado Valdir Vital Cobalchini  
**RELATOR**





### FOLHA DE VOTAÇÃO VIRTUAL

A COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA, nos termos dos artigos 146, 149 e 150 do Regimento Interno,

aprovou  unanimidade  com emenda(s)  aditiva(s)  substitutiva global

rejeitou  maioria  sem emenda(s)  supressiva(s)  modificativa(s)

RELATÓRIO do Senhor(a) Deputado(a) VALDIR COBALCHINI, referente ao

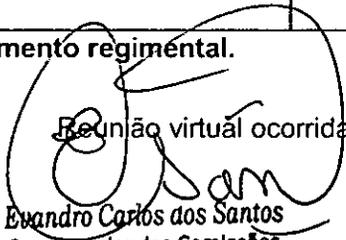
Processo PL/0114.0/2021, constante da(s) folha(s) número(s) 05 e 06.

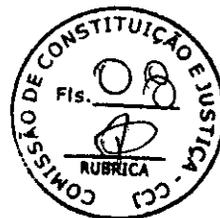
OBS.: Requerimento de Diligenciamento.

Parlamentar	Abstenção	Favorável	Contrário
Dep. Milton Hobus	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Coronel Mocellin	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Fabiano da Luz	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. João Amin	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. José Milton Scheffer	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Maurício Eskudlark	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Moacir Sopelsa	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Paulinha	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Valdir Cobalchini	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Despacho: dê-se o prosseguimento regimental.

Reunião virtual ocorrida em 04/05/2021

  
Evandro Carlos dos Santos  
Coordenador das Comissões  
Matrícula 3748  
Coordenadoria das Comissões



## Requerimento RQX/0088.6/2021

Conforme deliberação da Comissão de Constituição e Justiça, determino o encaminhamento do presente requerimento, referente à proposição PL./0114.0/2021 à Coordenadoria de Expediente para realização de Diligência Externa, a fim de que, regimentalmente, sejam tomadas as devidas providências, conforme folhas em anexo.

Sala da Comissão, 4 de maio de 2021

Milton Hobus  
Presidente da Comissão

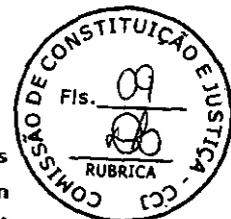


Evandro Carlos dos Santos  
Coordenador das Comissões  
Matrícula 3748



# CMPD

Conselho Municipal dos  
Direitos da Pessoa com  
Deficiência de São José



André Luiz Barnardim  
Chefe de Gabinete da Presidência

Prefeitura Municipal de São José  
Protocolo Geral  
**RECEBIDO**  
São José, 11 de maio de 2021  
11 MAI 2021  
Ass: *MAGALHAES*  
Horas: *16:00*

Lido no Expediente  
São José, 11 de maio de 2021  
DA Sessão de 19/05/21  
- ANEXAR AO PL. 114/21  
Secretário

Ao Senhor  
Mauro de Nadal  
Presidente da ALESC SC

Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina - Palácio Barriga Verde - Rua Doutor Jorge Luz  
Fontes, 310  
CEP: 88020-900 - Florianópolis - Santa Catarina - Fone: (48) 3221-2500

Assunto: **Solicitação de inclusão de pessoas com deficiência como prioridade nas etapas de vacinação no Estado de SC e trabalho de Home Office para pessoas com deficiência.**

Prezado senhor,

Devido a Covid-19 as pessoas com deficiência estão passando por situações de mais vulnerabilidade, isto exposto, é importante que as pessoas com deficiência saibam da existência do CMPD para auxiliá-las a buscarem e defenderem seus direitos.

De acordo com a lei Nº 13.146, de 6 DE julho de 2015 o Art. 10. cita que:

"Parágrafo único. Em situações de risco, emergência ou estado de calamidade pública, a pessoa com deficiência será considerada vulnerável, devendo o poder público adotar medidas para sua proteção e segurança."

Considerando o exposto anteriormente, solicitamos que as pessoas com deficiência sejam incluídas como prioridade nas etapas de vacinação no estado de SC, tendo como base a LBI e as adequações necessárias para uma vacinação ampla e acessível respeitando as particularidades de cada pessoa com deficiência.

Segundo a LBI: "Art. 2o Considera-se pessoa com deficiência aquela que tem impedimento de longo prazo de natureza física, mental, intelectual ou sensorial, o qual, em interação com uma ou mais barreiras, pode obstruir sua participação plena e efetiva na sociedade em igualdade de condições com as demais pessoas."

De acordo com a Nota pública do CONADE às autoridades para atenção às pessoas com deficiência publicada em 27 de março de 2020:

"Promover o afastamento imediato de pessoas com deficiência do seu ambiente de trabalho, em todas as esferas públicas e demais instituições/empresas que às possuam em seu quadro de colaboradores, sem prejuízos em suas remunerações e demais benefícios"

Solicitamos também: até que todas as pessoas do Estado sejam imunizadas, incluindo as pessoas com deficiência, solicitamos que as pessoas com deficiência que estejam em trabalho de Home Office neste Estado sejam mantidas nesta modalidade de trabalho e aquelas que não estejam que voltem a estar até Que As Medidas De Isolamento Social Sejam Encerradas, até Que As Pessoas



Conselho Municipal de Direitos da Pessoa com Deficiência de São José  
Rua Coronel Américo, nº 25 - Barreiros - São José/SC - CEP: 88.117-310.  
Telefone: (48) 3249-3668 / E-mail: cmpd.sj.sc@gmail.com

ALESC PROTOCOLO GERAL 13/05/21 14:10 000984



# CMPD

Conselho Municipal dos  
Direitos da Pessoa com  
Deficiência de São José



Com Deficiência Tenham Plenas E Seguras Condições De Circulação, até que a situação sanitária em decorrência da pandemia seja normalizada.

Se vacinação prioritária para pessoas com deficiência e trabalho de Home Office para pessoas com deficiência dependerem de aprovação de lei do legislativo, solicitamos o encaminhamento dessas demandas como sendo prioritárias para as pessoas com deficiência no Estado.

Se o plano nacional de vacinação não contempla todas as pessoas com deficiência como prioridade, sabemos que bastaria um interesse político dos deputados para aprovar um projeto de lei para dar prioridade às pessoas com deficiência do Estado independente do plano nacional de vacinação.

Este conselho solicita a ampliação da vacinação prioritária para as pessoas com deficiência de acordo com a Lei da Inclusão 2015.

O objetivo do CMPD é conscientizar o poder público municipal de saúde sobre a importância de estabelecer a vacinação imediata para as pessoas com deficiência.

O Plano Nacional de Vacinação, insere a pessoa com deficiência no 15º lugar das prioridades. Com isso não existe nenhuma previsão de data para o início da imunização. Além do desrespeito à Convenção sobre os Direitos das Pessoas

com Deficiência (CDPD), está também sendo descumprida a norma de natureza constitucional, a qual, no artigo 11, em atenção ao direito humanitário internacional, impõem medidas necessárias para assegurar a proteção e segurança das pessoas com deficiência, e a Lei Brasileira da Inclusão (LBI), promulgada em 2015.

"O Plano Nacional de Vacinação é uma afronta a vida humana, pois o segmento PCD está na 15º posição na lista de prioridades. De acordo com o IBGE, mais

de 45 milhões de pessoas têm alguma deficiência, e isso representa 23,9% da população brasileira. Pesquisas e estudos já apontaram a importância da Pessoa com Deficiência ser imunizada imediatamente, mas as autoridades preferem desprezar essas informações técnicas e oriundas de órgãos e profissionais da saúde de renome internacional".

Segue alguns exemplos de projetos de lei municipal que ampliaram a vacinação para as pessoas com deficiência (o Estado pode fazer o mesmo em SC):

Câmara aprova PL que prioriza vacinação de pessoa com deficiência contra Covid | Câmara Municipal de Natal

<https://www.cmnat.rn.gov.br/noticias/1967/cmara-aprova-pl-que-prioriza-vacao-de-pessoa-com-deficincia-contracovid#:~:text=Para%20garantir%20a%20inclus%C3%A3o%20da,das%20pessoas%20com%20defic i%C3%A4ncia%20para>

Câmara aprova ampliação de grupos prioritários para vacinação contra a Covid-19 em Juiz de Fora | Zona da Mata | G1

<https://g1.globo.com/mg/zona-da-mata/noticia/2021/01/15/camara-aprova-ampliacao-de-grupos-prioritarios-para-vacinacao-contraa-covid-19-em-juiz-de-fora.ghtml>



# CMPD

Conselho Municipal dos  
Direitos da Pessoa com  
Deficiência de São José



Solicitamos que o referido ofício seja respondido em até dez dias a partir da data de recebimento deste.

Segundo o Art. 9 da LBI a "pessoa com deficiência tem direito a receber atendimento prioritário, sobretudo com a finalidade de:

"VII - tramitação processual e procedimentos judiciais e administrativos em que, for parte ou interessada, em todos os atos e diligências." Citando a LBI solicitamos em nome das pessoas com deficiência do Município de São José SC preferência nestes encaminhamentos.

E-mail do CMPD: [cmpd.sj.sc@gmail.com](mailto:cmpd.sj.sc@gmail.com)

Whatsapp: 48-3288-5774

Página no site da prefeitura:

<http://www.saojose.sc.gov.br/index.php/sao-jose/conselho-municipal-cmdp>

Sendo o que se apresenta para o momento, aproveitamos a oportunidade para renovar protestos de elevada consideração e apreço.

Atenciosamente,

  
**GISELE SILVERIO**  
Conselheira Presidente do CMPD/SJ



Ofício GPS/DL/ 0345 /2021

Florianópolis, 5 de maio de 2021



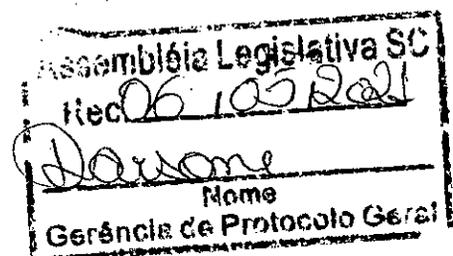
Excelentíssimo Senhor  
GERSON LUIZ SCHWERDT  
Chefe da Casa Civil  
Nesta

Senhor Chefe,

Encaminho a Vossa Excelência cópia do parecer exarado pela Comissão de Constituição e Justiça deste Poder, ao Projeto de Lei nº 0114.0/2021, que “Ficam incluídas as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista, como grupo prioritário do Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19, no Estado de Santa Catarina”, a fim de obter manifestação sobre a matéria legislativa em exame.

Atenciosamente,

  
Deputado RICARDO ALBA  
Primeiro Secretário





**ESTADO DE SANTA CATARINA  
CASA CIVIL**



Ofício nº 741/CC-DIAL-GEMAT

Florianópolis, 26 de maio de 2021.

Senhor Presidente,

De ordem do Chefe da Casa Civil e em atenção ao Ofício nº GPS/DL/0345/2021, encaminho o Parecer nº PAR 1431/2021-COJUR/SES, da Secretaria de Estado da Saúde (SES), e o Parecer nº 215/21, da Procuradoria-Geral do Estado (PGE), ambos contendo manifestação a respeito do Projeto de Lei nº 0114.0/2021, cuja ementa é: "Ficam incluídas as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista, como grupo prioritário do Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19, no Estado de Santa Catarina".

Respeitosamente,

**Daniel Cardoso**  
Diretor de Assuntos Legislativos\*

A DIRETORIA LEGISLATIVA  
PARA PROVIDÊNCIAS  
EM, 28 / 05 / 2021

*Jenipher Garcia*  
SECRETÁRIA-GERAL

**Jenipher Garcia**  
Secretária-Geral  
Matrícula 8681

<b>Lido no Expediente</b>	
0467	Sessão de 01/06/21
Anexar a(o)	PL 114/21
Diligência	<i>[Handwritten Signature]</i>
Secretário	

Excelentíssimo Senhor  
**DEPUTADO MAURO DE NADAL**  
Presidente da Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina  
Nesta

\*Portaria nº 040/2020 - DOE 21.416  
Delegação de competência

OF 741\_PL\_0114.0\_21\_PGE\_SES\_ens  
SCC 8726/2021

Centro Administrativo do Governo do Estado de Santa Catarina  
Rod. SC 401, nº 4.600, km 15 - Saco Grande - CEP 88032-000 - Florianópolis - SC  
Telefone: (48) 3665-2054 | e-mail: gemat@casacivil.sc.gov.br





**ESTADO DE SANTA CATARINA  
SECRETARIA DE ESTADO DA SAÚDE  
SUPERINTENDÊNCIA DE VIGILÂNCIA EM SAÚDE  
DIRETORIA DE VIGILÂNCIA EPIDEMIOLÓGICA  
GERÊNCIA DE DOENÇAS INFECCIOSAS AGUDAS E IMUNIZAÇÃO**



Parecer Técnico nº 404/2021

Florianópolis, 18 de maio de 2021

Referência: SCC 9022/2021

Em atenção ao Ofício nº 615/CC-DIAL-GEMAT, que solicita parecer acerca do Projeto de Lei nº 0114.0/2021, que “Ficam incluídas as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista, como grupo prioritário do Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19, no Estado de Santa Catarina”, oriundo da Comissão de Constituição e Justiça da Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina (ALESC), esclarecemos:

O estado de Santa Catarina está alinhado ao plano nacional de operacionalização da vacinação contra Covid-19, conforme a 6ª edição do Plano Nacional. Sendo assim, com as remessas de doses distribuídas a partir do dia 04 de maio do corrente ano, o Estado iniciou a vacinação das pessoas com comorbidades e das pessoas com deficiência permanente grave. Porém, considerando que os quantitativos são recebidos paulatinamente, a vacinação seguirá a ordem de priorização, conforme Deliberação CIB 54/2021 disponível pelo link:

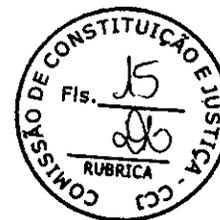
<https://www.saude.sc.gov.br/index.php/legislacao/deliberacoes-cib/deliberacoes-2021-cib>

Arieli Schiessl Fialho  
Gerente de Doenças Infecciosas Agudas e  
Imunização

João Augusto BrancherFück  
Diretor de Vigilância Epidemiológica



**ESTADO DE SANTA CATARINA  
SECRETARIA DE ESTADO DA SAÚDE  
GABINETE DO SECRETÁRIO  
CONSULTORIA JURÍDICA**



**PARECER Nº PAR 1431/2021-COJUR/SES**

Processo: SCC 00009022/2021

Interessado: Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina

**Ementa:** Projeto de Lei nº 0114.0/2021. "Ficam incluídas as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista, como grupo prioritário do Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19, no Estado de Santa Catarina". Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina (ALESC). Ao GABS.

Senhor Secretário,

Cuida-se de solicitação de parecer quanto à legalidade e constitucionalidade do Projeto de Lei, de iniciativa parlamentar, que "Ficam incluídas as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista, como grupo prioritário do Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19, no Estado de Santa Catarina".

É a síntese do necessário.

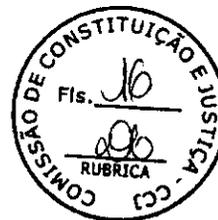
**ANÁLISE JURÍDICA**

Inicialmente, cumpre destacar que, conforme os artigos 17 e 18, do Decreto n. 2.382/ 2014, compete a esta Pasta, quando solicitada a se manifestar pela Secretaria de Estado Casa Civil (SCC), apreciar os Projetos de Leis que em sua matéria apresentem repercussão na área da saúde.

Art. 17. A SCC, por intermédio da GEMAT, ao receber os autógrafos, e antes de submetê-los ao Governador do Estado, promoverá consulta:  
I – à PGE, quanto à legalidade e constitucionalidade;



**ESTADO DE SANTA CATARINA  
SECRETARIA DE ESTADO DA SAÚDE  
GABINETE DO SECRETÁRIO  
CONSULTORIA JURÍDICA**



**II – às Secretarias de Estado e aos demais órgãos e entidades da administração pública estadual, quanto à existência ou não de contrariedade ao interesse público; e**

**III – ao Poder Judiciário, ao Ministério Público e ao Tribunal de Contas do Estado (TCE), quando o autógrafo versar sobre matéria afeta às suas respectivas competências:**

Art. 18. As respostas às consultas sobre autógrafos deverão:

I – ser precisas, claras e objetivas;

II – conter indicativos explícitos de sanção ou veto;

III – ser elaboradas com base no que está disposto no autógrafo;

IV – se abster de sugerir modificações no seu texto;

V – ser respondidas no prazo de 5 (cinco) dias úteis; e

VI – observar, no que couber, o disposto no § 5º do art. 7º deste Decreto.

Parágrafo único. Na hipótese de indicativo de veto parcial, este deverá recair sobre texto integral de artigo, parágrafo, inciso ou alínea. (Grifado)

A respeito do procedimento o artigo 6º, do Decreto n. 2.382/2014, dispõe:

Art. 6º Compete aos órgãos setoriais, setoriais regionais e seccionais do Sistema de Atos do Processo Legislativo:

[...]

V – analisar e coordenar a elaboração dos instrumentos relativos a anteprojetos de lei, medida provisória e decreto, resposta a diligências, pedidos de informação, moções, requerimentos, indicações, e a solicitações oriundas da ALESC;

O mesmo instrumento normativo esclarece que cabe à Casa Civil - CC, por meio da Diretoria de Assuntos Legislativos – DIAL a intermediação entre Executivo e Legislativo:

Art. 24º Todo o relacionamento entre os Poderes Executivo e Legislativo estaduais referente aos atos do processo legislativo deverá ser realizado pelo titular da SCC ou, por delegação, pelo Diretor de Assuntos Legislativos.

Dito isso, observa-se que o projeto de lei em análise, na fl. 6 dos autos SCC 8726/2021, não apresenta irregularidade no que se refere à constitucionalidade formal da proposição, uma vez que o instrumento (lei) é adequado.

Todavia, no que concerne ao aspecto material, verifica-se que este viola o Princípio da Separação de Poderes (art. 2º Constituição Federal e art. 32 da Constituição Estadual), na medida em que os Poderes do Estado são independentes e harmônicos entre si, sendo inviável, portanto, a ingerência do Legislativo na atividade típica do Executivo.



**ESTADO DE SANTA CATARINA  
SECRETARIA DE ESTADO DA SAÚDE  
GABINETE DO SECRETÁRIO  
CONSULTORIA JURÍDICA**



No mais, quanto ao mérito, vale transcrever as informações prestadas à fl. 3, pela área técnica:

O estado de Santa Catarina está alinhado ao plano nacional de operacionalização da vacinação contra Covid-19, conforme a 6ª edição do Plano Nacional. Sendo assim, com as remessas de doses distribuídas a partir do dia 04 de maio do corrente ano, o Estado iniciou a vacinação das pessoas com comorbidades e das pessoas com deficiência permanente grave. Porém, considerando que os quantitativos são recebidos paulatinamente, a vacinação seguirá a ordem de priorização, conforme Deliberação CIB 54/2021 disponível pelo link: <https://www.saude.sc.gov.br/index.php/legislacao/deliberacoes-cib/deliberacoes-2021-cib>

Assim, apesar da relevância da iniciativa, a inclusão de outros grupos prioritários pelo Estado, além daqueles já previstos, poderá ocasionar a falta de doses da vacina, enviadas pelo Ministério da Saúde de forma proporcional, aos grupos prioritários definidos no Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação contra a COVID-19.

### **CONCLUSÃO**

Ante o exposto, entende-se pela inconstitucionalidade do projeto de Lei em análise, razão pela qual esta Consultoria Jurídica manifesta-se pela sua rejeição. É o parecer.

Florianópolis, (data da assinatura digital).

**SINÉZIO VIEIRA**  
Assessor Jurídico  
OAB/SC 45.649

De acordo.

**THIAGO AGUIAR DE CARVALHO**  
Procurador do Estado  
Consultor Jurídico

De acordo. Encaminhem-se os autos à DIAL.

**ANDRÉ MOTTA RIBEIRO**  
Secretário de Estado da Saúde



ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
CONSULTORIA JURÍDICA



PARECER Nº 215/21-PGE

Florianópolis, data da assinatura digital.

**Processo:** SCC 9020/2021

**Assunto:** Pedido de diligência ao Projeto de Lei n.º 0114.0/2021

**Origem:** Casa Civil (CC)

**Interessado:** Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina (ALESC)

**Ementa:** Consulta sobre o pedido de diligência ao Projeto de Lei n.º 0114.0/2021, de origem parlamentar, que inclui as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista, como grupo prioritário do Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19, no Estado de Santa Catarina. 1. Proposição afeta ao direito à saúde e à proteção e integração social das pessoas com deficiência. Competência legislativa concorrente (art. 24, XII e XIV da CRFB e art. 10, XII e XIV, da CESC). Competência suplementar dos Estados-membros. Contrariedade às normas gerais estabelecidas na Lei Federal n.º 8.080/90 e na Lei n.º 6.259/75. Inconstitucionalidade formal. 2. Competência comum dos entes federativos para cuidar da saúde (art. 23, II, da CRFB e art. 9º, II, da CESC). Necessidade de observância ao Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação contra a Covid-19. Possibilidade excepcionalíssima de ajustes pontuais por entes subnacionais de forma técnica e cientificamente motivada, conforme realidades locais. Análise técnico-política afeta ao Poder Executivo. Precedentes do STF. Invasão de tema sujeito à reserva de Administração. Violação ao princípio da separação dos poderes (art. 2º da CRFB). Inconstitucionalidade material.

Senhora Procuradora-Chefe da Consultoria Jurídica,

## 1. RELATÓRIO

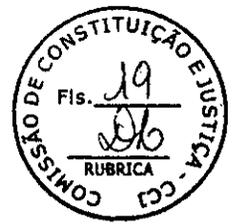
Trata-se de pedido de diligência formulado pela Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina, competindo à Procuradoria-Geral do Estado, consoante o Ofício nº 614/CC-DIAL-GEMAT, o exame da constitucionalidade e da legalidade e a emissão de parecer a respeito do Projeto de Lei nº 0114.0/2021, que inclui as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista, como grupo prioritário do Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19.

Eis o teor do projeto de lei em questão:

Art. 1º Ficam incluídas as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista, como



**ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
CONSULTORIA JURÍDICA**



grupo prioritário do Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19, no Estado de Santa Catarina.

Art. 2º A vacinação das pessoas mencionadas no art. 1º desta Lei, será operacionalizada pelo órgão estadual competente, permitida a realização de convênios e parcerias para a sua execução de forma gratuita.

Parágrafo único. O órgão estadual competente definirá os fluxos e os critérios para comprovação da condição da deficiência.

Art. 3º As despesas decorrentes da execução desta Lei correrão por conta das dotações orçamentárias próprias, suplementadas se necessário.

Art. 4º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Colhe-se da justificativa da parlamentar proponente (disponível no processo SCC 8726/2021 - SGPe):

A Lei federal nº 13.146, de 6 de julho de 2015 - Lei Brasileira de Inclusão da Pessoa com Deficiência, assegura às pessoas com deficiência em caso de situações de risco, emergência ou calamidade pública que serão consideradas vulneráveis, devendo serem adotadas medidas de proteção e segurança.

Neste sentido pretendemos assegurar a prioridade às pessoas com deficiência junto ao Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19, pois diversas deficiências apresentam alterações imunológicas, e biopsicossocial, como os impedimentos nas funções e nas estruturas do corpo, os fatores socioambientais, psicológicos e pessoais, a limitação no desempenho de atividades e a restrição de participação.

Muitas pessoas deficientes têm dificuldade na comunicação em decorrência do uso da máscara, outras necessitam utilizar o ato para suas atividades diárias, isso pode aumentar significativamente o risco de contaminação.

É a síntese do essencial.

## 2. ANÁLISE

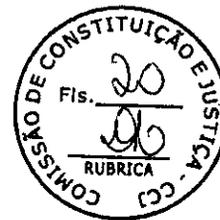
O Decreto nº 2.382, de 28 de agosto de 2014, que dispõe sobre o Sistema de Atos do Processo Legislativo, estabelece o seguinte acerca das diligências:

Art. 19. As diligências oriundas da ALESC em relação a projetos de lei deverão, no âmbito do Poder Executivo, ser encaminhadas às Secretarias de Estado ou aos órgãos especificados nos pareceres emitidos pelas comissões parlamentares e, a critério da dial, a outras Secretarias ou órgãos considerados necessários, para resposta no prazo máximo de 10 (dez) dias.

A análise realizada pela Procuradoria-Geral do Estado restringe-se à legalidade e à constitucionalidade do projeto de lei, cabendo às Secretarias de Estado e aos demais órgãos e entidades da administração pública estadual consultadas,



**ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
CONSULTORIA JURÍDICA**



manifestarem-se quanto à existência ou não de contrariedade ao interesse público.

Pretende-se, por meio do projeto sob apreciação, incluir grupo prioritário no Plano Estadual de Vacinação.

Em que pese o nobre propósito do parlamentar proponente, o PL n.º 0114.0/2021 incorre em inconstitucionalidade formal e material, conforme passa-se a demonstrar.

### **2.1 Inconstitucionalidade formal**

O tema versado na proposição não se enquadra em nenhuma das hipóteses para as quais se exige iniciativa do Chefe do Poder Executivo previstas no §1º do art. 61 da CRFB e reproduzidas, em razão do princípio da simetria, pelo § 2º do art. 50 da CESC. É que, conforme orientação do Supremo Tribunal Federal, "a iniciativa reservada, por constituir matéria de direito estrito, não se presume e nem comporta interpretação ampliativa, na medida em que, por implicar limitação ao poder de instauração do processo legislativo, deve necessariamente derivar de norma constitucional explícita e inequívoca" (ADI 724 MC, Rel. Min. Celso de Mello, j. 7-5-1992, p. DJ de 27-4-2001).

Além disso, não se trata de matéria reservada à lei complementar (art. 57 da CESC).

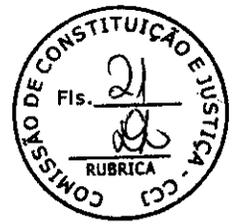
De outro norte, a competência para legislar sobre proteção e defesa da saúde, bem como a respeito da proteção e integração social das pessoas com deficiência, é concorrente entre os entes federativos (art. 24, XII e XIV, da CRFB e art. 10, XII e XIV, da CESC). Nesse sentido, compete à União o estabelecimento das normas gerais e aos Estados a suplementação da legislação federal, de acordo com suas peculiaridades regionais (art. 24, §§1º e 2º da CRFB e art. 10, §1º da CESC), salvo se inexistir lei federal sobre normas gerais, ocasião em que os Estados exercerão competência legislativa plena, a fim de atender a suas peculiaridades (art. 24, §3º, da CRFB e art. 10, §2º, da CESC).

No tocante à competência legislativa concorrente, assim entende o Supremo Tribunal Federal:

(...) O art. 24 da CF compreende competência estadual concorrente não cumulativa ou suplementar (art. 24, § 2º) e competência estadual concorrente cumulativa (art. 24, § 3º). Na primeira hipótese, existente a lei federal de normas gerais (art. 24, § 1º), poderão os Estados e o Distrito Federal, no uso da competência suplementar, preencher os vazios da lei federal de normas gerais, a fim de afeiçoá-la às peculiaridades locais (art. 24, § 2º); na segunda hipótese, poderão os Estados e o Distrito Federal, inexistente a lei federal de normas gerais, exercer a competência legislativa plena "para atender a suas peculiaridades" (art. 24, § 3º). Sobrevindo a lei federal de normas gerais, suspende esta a eficácia da lei estadual, no que lhe for contrário (art. 24, § 4º). (ADI 3.098, rei min. Carlos Velloso, j. 24-11-



ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
CONSULTORIA JURÍDICA



2005, P, DJ de 10-3-2006.) (...). (ADI 2.818, rei. min. Dias T -5- 2013)

Em relação ao tema *saúde*, as normas gerais foram delineadas na Lei n.º 8.080/90, que estabelece "condições para a promoção, proteção e recuperação da saúde, a organização e o funcionamento dos serviços correspondentes". Esse diploma legal define que, em âmbito estadual, compete à Secretaria de Saúde, na condição de órgão de direção estadual do Sistema Único de Saúde (SUS), atuar, de forma complementar à direção nacional, na coordenação e na execução de ações e serviços de vigilância epidemiológica:

Art. 9º A direção do Sistema Único de Saúde (SUS) é única, de acordo com o inciso I do art. 198 da Constituição Federal, sendo exercida em cada esfera de governo pelos seguintes órgãos:

- I - no âmbito da União, pelo Ministério da Saúde;
- II - no âmbito dos Estados e do Distrito Federal, pela respectiva Secretaria de Saúde ou órgão equivalente; e
- (...)

Art. 16. A direção nacional do Sistema Único da Saúde (SUS) compete:

- (...)
- III - definir e coordenar os sistemas:
  - (...)
  - c) de vigilância epidemiológica; e
  - (...)
- VI - coordenar e participar na execução das ações de vigilância epidemiológica;
- (...)

§ 1º A União poderá executar ações de vigilância epidemiológica e sanitária em circunstâncias especiais, como na ocorrência de agravos inusitados à saúde, que possam escapar do controle da direção estadual do Sistema Único de Saúde (SUS) ou que representem risco de disseminação nacional.

Art. 17. À direção estadual do Sistema Único de Saúde (SUS) compete:

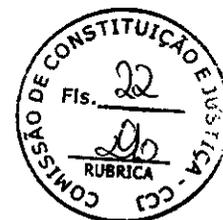
- (...)
- IV - coordenar e, em caráter complementar, executar ações e serviços:
  - a) de vigilância epidemiológica;

No que se refere às ações de vigilância epidemiológica, a Lei Federal n.º 6.259/75 remete ao Ministério da Saúde a elaboração do Programa Nacional de Imunizações e, embora no seu art. 6º autorize a adoção de medidas legislativas complementares pelos governos estaduais, prevê que essas devem ser antecedidas de audiência do Ministério da Saúde, medida, ao que tudo indica, não observada no projeto sob análise. Eis o teor dos dispositivos pertinentes ao caso:

Art 1º Consoante as atribuições que lhe foram conferidas dentro do



ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
CONSULTORIA JURÍDICA



Sistema Nacional de Saúde, na forma do artigo 1º da Lei nº 6.229, inciso I e seus itens a e d, de 17 de julho de 1975<sup>[1]</sup>, o Ministério da Saúde, coordenará as ações relacionadas com o controle das doenças transmissíveis, orientando sua execução inclusive quanto à vigilância epidemiológica, à aplicação da notificação compulsória, ao programa de imunizações e ao atendimento de agravos coletivos à saúde, bem como os decorrentes de calamidade pública.

Parágrafo único. Para o controle de epidemias e na ocorrência de casos de agravo à saúde decorrentes de calamidades públicas, o Ministério da Saúde, na execução das ações de que trata este artigo, coordenará a utilização de todos os recursos médicos e hospitalares necessários, públicos e privados, existentes nas áreas afetadas, podendo delegar essa competência às Secretarias de Saúde dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios.

Art 2º A ação de vigilância epidemiológica compreende as informações, investigações e levantamentos necessários à programação e à avaliação das medidas de controle de doenças e de situações de agravos à saúde.

§ 1º Compete ao Ministério da Saúde definir, em Regulamento, a organização e as atribuições dos serviços incumbidos da ação de Vigilância Epidemiológica, promover a sua implantação e coordenação.

§ 2º A ação de Vigilância Epidemiológica será efetuada pelo conjunto dos serviços de saúde: públicos e privados, devidamente habilitados para tal fim.

Art 3º Cabe ao Ministério da Saúde a elaboração do Programa Nacional de Imunizações, que definirá as vacinações, inclusive as de caráter obrigatório

Art 6º Os governos estaduais, com audiência prévia do Ministério da Saúde, poderão propor medidas legislativas complementares visando ao cumprimento das vacinações, obrigatórias por parte da população, no âmbito dos seus territórios.

Parágrafo único. As medidas de que trata este artigo serão observadas pelas entidades federais, estaduais e municipais, públicas e privadas, no âmbito do respectivo Estado. (grifou-se)

Assim, a tentativa de implementar ações específicas de vigilância epidemiológica por lei estadual (em vez de atos emanados das direções do SUS, vinculadas ao Poder Executivo) e, ainda, sem audiência prévia do Ministério da Saúde, resulta em inconstitucionalidade formal porque não restaram obedecidas as normas gerais contidas nas Leis Federais n.º 8.080/90 e n.º 6.259/75, a primeira editada diretamente com amparo constitucional (art. 24, § 1º) e a segunda que resulta de competência delineada naquela (frente à revogação da Lei n.º 6.229/1975).

Nesse sentido, explica André Ramos Tavares:

Se a União edita norma que não é nacional, mas sim federal, os demais entes federativos não estão subordinados a seu comando.



ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
CONSULTORIA JURÍDICA



Contudo, pode ocorrer, por exemplo, que a matéria seja de competência dos Estados, ou dos Municípios, e que a União Federal resolva editar a norma. Nesse caso, houve desrespeito às regras de competência da Constituição. Não se pode falar em ilegalidade da lei federal em relação à estadual ou à municipal, da mesma maneira que não se poderia falar em ilegalidade da lei municipal que desrespeitasse a competência da lei federal ou estadual, ou em ilegalidade de lei estadual que desrespeitasse matéria própria de lei federal. [...]. **A regra é a seguinte: sempre que houver delimitação de âmbitos próprios (distintos) de competência, a violação importa em inconstitucionalidade, e não em ilegalidade, porque no caso não há subordinação de uma norma à outra, antes se encontrando no mesmo nível e devendo, ambas, obediência direta à Constituição.** As diferentes leis, no caso, haurem sua validade diretamente da Constituição, e não da lei que resulta contrariada. (TAVARES, André Ramos. **Curso de direito constitucional**. 18. ed. São Paulo: Saraiva, 2020. Edição do Kindle)

Na mesma linha, o Supremo Tribunal Federal reconhece vício de inconstitucionalidade formal em diplomas estaduais que se afastam das normas gerais estabelecidas pela União em temas de competência legislativa concorrente:

Ação direta de inconstitucionalidade. Lei nº 11.643/2001 do Estado do Rio Grande do Sul. Proibição da produção e comercialização de produtos à base de amianto. Produção e consumo, proteção do meio ambiente e proteção e defesa da saúde. **Competência legislativa concorrente. Impossibilidade de a legislação estadual disciplinar matéria de forma contrária à lei geral federal.** Lei Federal nº 9.055/1995. Autorização de extração, industrialização, utilização e comercialização do amianto da variedade crisotila. Processo de inconstitucionalização. Alteração nas relações fáticas subjacentes à norma jurídica. Natureza cancerígena do amianto crisotila e inviabilidade de seu uso de forma efetivamente segura. Existência de matérias-primas alternativas. Ausência de revisão da legislação federal, como determina a Convenção nº 162 da OIT. Inconstitucionalidade superveniente da Lei Federal nº 9.055/1995. Competência legislativa plena dos estados. Constitucionalidade da Lei estadual nº 11.643/2001. Improcedência da ação. 1. A Lei nº 11.643/2001, do Estado do Rio Grande do Sul, proíbe a produção e comercialização de produtos à base de amianto, versando sobre produção e consumo (art. 24, V, CF/88), proteção do meio ambiente (art. 24, VI) e proteção e defesa da saúde (art. 24, XII, CF/88). Dessa forma, compete, concorrentemente, à União a edição de normas gerais e aos estados complementar a legislação federal no que couber (art. 24, §§ 1º e 2º, CF/88). Somente na hipótese de inexistência de lei federal é que os estados exercerão a competência legislativa plena (art. 24, § 3º, CF/88). 2. A Constituição de 1988 estabeleceu uma competência concorrente não cumulativa, na qual há expressa delimitação dos modos de atuação de cada ente federativo, os quais não se sobrepõem. **Compete à União editar as normas gerais (art. 24, § 1º), não cabendo aos estados contrariar ou substituir o que definido em norma geral, mas sim o complementar (art. 24, § 2º). Se, por um lado, a norma geral não pode impedir o exercício da competência estadual de suplementar as matérias arroladas no art. 24, por**



outro, não se pode admitir que a legislação estadual possa adentrar a competência da União e disciplinar a matéria de forma contrária à norma geral federal, desvirtuando o mínimo de unidade normativa almejado pela Constituição Federal. A inobservância dos limites constitucionais impostos ao exercício da competência concorrente implica a inconstitucionalidade formal da lei. 3. O art. 1º da Lei Federal nº 9.055/1995 proibiu a extração, a produção, a industrialização, a utilização e a comercialização de todos os tipos de amianto, com exceção da crisotila. Em seu art. 2º, a lei autorizou a extração, a industrialização, a utilização e a comercialização do amianto da variedade crisotila (asbesto branco) na forma definida na lei. Assim, se a lei federal admite, de modo restrito, o uso do amianto, em tese, a lei estadual não poderia proibi-lo totalmente, pois, desse modo, atuaria de forma contrária à prescrição da norma geral federal. Nesse caso, não há norma suplementar, mas norma contrária/substitutiva à lei geral, em detrimento da competência legislativa da União. (...)

(ADI 3357, Relator(a): AYRES BRITTO, Relator(a) p/ Acórdão: DIAS TOFFOLI, Tribunal Pleno, julgado em 30/11/2017, PROCESSO ELETRÔNICO DJe-019 DIVULG 31-01-2019 PUBLIC 01-02-2019)

Dessarte, ao tomar para si prerrogativas dirigidas a órgãos executivos por diplomas nacionais editados a título de normas gerais, a proposição incorre em inconstitucionalidade formal.

Embora possível a suplementação da legislação federal pelo legislador catarinense, fato é que esse não pode trazer para si competências previamente definidas e atribuídas a outro órgão/Poder por lei nacional de caráter geral.

## 2.2 Inconstitucionalidade material

Em relação à constitucionalidade material, rememora-se que é competência administrativa comum dos entes federativos cuidar da saúde (art. 23, II, e art. 196 da CRFB/88; art. 9º, II, e art. 153 da CESC) e o projeto de lei sob análise vai ao encontro dessas atribuições.

Contudo, a proposição incorre em inconstitucionalidade material, pois viola a separação e harmonia dos Poderes, na medida em que invade competência dirigida a órgãos do Poder Executivo (Ministério da Saúde e Secretarias Estaduais de Saúde), a quem compete editar os planos nacional e estadual de vacinação, especificando, mediante critérios político-técnicos, o estabelecimento de grupos prioritários.

O Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação contra a Covid-19 [2], apresentado pelo Ministério da Saúde (MS), por meio da Coordenação-Geral do Programa Nacional de Imunizações (CGPNI) e do Departamento de Imunização e Doenças Transmissíveis (DEIDT), da Secretaria de Vigilância em Saúde (SVS), foi elaborado com a colaboração de representantes do ministério e de outros órgãos governamentais e não governamentais, assim como Sociedades Científicas, Conselhos



ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
CONSULTORIA JURÍDICA



de Classe, especialistas com expertise na área, Organização Pan-Americana da Saúde (OPAS), Conselho Nacional de Secretários de Saúde (Conass) e Conselho Nacional de Secretarias Municipais de Saúde (Conasems). Além do apoio técnico-científico de especialistas da Câmara Técnica Assessora em Imunização e Doenças Transmissíveis (Portaria GAB/SVS nº 28 de 03 de setembro de 2020), o seu desenvolvimento pautou-se, também, nas recomendações do SAGE - Grupo Consultivo Estratégico de Especialistas em Imunização (em inglês, *Strategic Advisor Group of Experts on Immunization*) da OMS.

Segundo consta do Plano, face a não existência de ampla disponibilidade da vacina no mercado mundial em um momento inicial, "o objetivo principal da vacinação passa a ser focado na redução da morbimortalidade causada pela covid-19, bem como a proteção da força de trabalho para manutenção do funcionamento dos serviços de saúde e dos serviços essenciais".

Nesse sentido, ainda que as pessoas com deficiência possam se sujeitar a maior risco de contágio em decorrência de sua condição peculiar, esse fato não necessariamente legitima a criação de grupo prioritário em âmbito estadual, de forma paralela ao Plano Nacional. Isso porque esse define como prioridade "a preservação do funcionamento dos serviços de saúde; a proteção dos indivíduos com maior risco de desenvolver formas graves da doença; a proteção dos demais indivíduos vulneráveis aos maiores impactos da pandemia; seguido da preservação do funcionamento dos serviços essenciais". O maior risco de contágio, por si só, não elege outros indivíduos como grupo prioritário na vacinação.

De toda sorte, a complexidade relativa ao estabelecimento de grupos prioritários e a sua caracterização como decisão de caráter técnico-política foi reconhecida no bojo da ADPF 829/RS (com referência à ADPF 754/DF), em trâmite do Supremo Tribunal Federal, oportunidade na qual o Ministro Relator Ricardo Lewandowski pontuou:

Como se vê, nem a legislação infralegal, nem a jurisprudência do STF excluiu, até porque não poderia fazê-lo, a competência da **União para**, nos termos dos arts. 21, XVIII, e 198 da Constituição Federal, **coordenar as atividades do setor**, incumbindo-lhe, em especial, "executar ações de vigilância epidemiológica e sanitária em circunstâncias especiais, como na ocorrência de agravos inusitados à saúde, que possam escapar do controle da direção estadual do Sistema Único de Saúde - SUS ou que representem risco de disseminação nacional", conforme estabelece o disposto no art. 16, III, a, e parágrafo único, da Lei 8.080/1990 (Lei Orgânica da Saúde).

Ademais, a Lei 6.259/1975 estabelece que cabe ao Ministério da Saúde a elaboração do Programa Nacional de Imunizações - PNI, com a definição das vacinações, inclusive as de caráter obrigatório (art. 3º, caput), prescrevendo, ainda, que **aquela Pasta coordenará e apoiará tal atividade - técnica, material e financeiramente - em âmbito nacional e regional**, cuja responsabilidade cabe às Secretarias de Saúde das unidades federadas (art. 4º, caput e § 1º). Ademais,



ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
CONSULTORIA JURÍDICA



consigna que "o Ministério da Saúde poderá participar, em caráter supletivo, das ações previstas no programa e assumir sua execução, quando o interesse nacional ou situações de emergência o justificarem" (art. 4º, § 2º; grifei).

Nesse sentido, **afigura-se até intuitivo que a União, por meio do Ministério da Saúde, ao elaborar o Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação contra a Covid-19, exerceu o seu relevante mister de ordenar e orientar as ações de vacinação contra a Covid-19 a serem executadas por órgãos e instituições públicas federais, estaduais e municipais, indistintamente, sobretudo diante da severidade da crise sanitária vivida no País, bem como da escassez de imunizantes, situação que está a exigir uma pronta e competente atuação da direção nacional do SUS.**

(...)

Assim, em relação à alteração da ordem de prioridades na vacinação determinada pelo Ministério da Saúde, reporto-me à decisão que proferi, nos autos da mencionada ADPF 756/DF, na qual indeferi pedido de cautelar da Federação Brasileira das Associações de Síndrome de Down – FBASD para dar "imediata garantia de prioridade nos respectivos planos de imunização às pessoas com deficiência e seus cuidadores/ acompanhantes/responsáveis". Na ocasião, assentei o seguinte:

*"Como é possível verificar, primo ictu oculi, o atendimento da demanda exigiria a prévia identificação e quantificação das pessoas potencialmente atingidas pela medida, com o consequente estabelecimento de novas prioridades, relativamente a outros grupos identificados como preferenciais, já incluídos nos planos nacional e estaduais de imunização contra o novo coronavírus, providências que demandariam avaliações técnicas mais aprofundadas e estudos logísticos de maior envergadura, incompatíveis com uma decisão de natureza cautelar.*

*Além disso, considerada a notória escassez de imunizantes no País - a qual, aliás, está longe de ser superada -, não se pode excluir a hipótese de que a inclusão de um novo grupo de pessoas na lista de precedência, sem qualquer dúvida merecedor de proteção estatal, poderia acarretar a retirada, total ou parcial, de outros grupos já incluídos no rol daqueles que serão vacinados de forma prioritária, presumivelmente escolhidos a partir de critérios técnicos e científicos definidos pelas autoridades sanitárias."*

Por sua vez, ao analisar o pedido de deferimento de ordem de priorização paritária dos trabalhadores da saúde aos profissionais de segurança pública e defesa social, formulado nos autos da ADPF 754/DF, consignei que

*"[...] não cabe a esta Suprema Corte definir a alteração da ordem de prioridade dos grupos a serem vacinados, já que o atendimento da demanda exigiria a prévia identificação e quantificação das pessoas potencialmente atingidas pela medida, com o consequente estabelecimento de novas prioridades, relativamente a outros grupos identificados como preferenciais, já incluídos nos planos nacional e estaduais de imunização contra o novo coronavírus, providências que demandariam avaliações técnicas mais aprofundadas e estudos logísticos de maior envergadura, incompatíveis com uma decisão de*



ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
CONSULTORIA JURÍDICA



*natureza jurisdicional, especialmente de cunho cautelar.*

*Além disso, considerada a notória escassez de imunizantes no País - a qual, aliás, está longe de ser superada -, não se pode excluir a hipótese de que a alteração da ordem de preferências em favor de um grupo prioritário, sem qualquer dúvida merecedor de particular proteção estatal, ensejará o descenso, total ou parcial, de outros grupos, presumivelmente escolhidos a partir de critérios técnicos e científicos anteriormente definidos.*

*Essa é, portanto, uma decisão de caráter técnico-política a ser tomada pelos representantes eleitos e pelas autoridades sanitárias por eles nomeadas, refugindo à competência do Poder Judiciário, ao qual só é dado pronunciar-se sobre aspectos constitucionais e legais dos atos administrativos, se e quando adequadamente provocado". (grifei)*

Entendi, naquela oportunidade, que caberia à União, por meio do Ministério da Saúde, promover eventuais alterações na ordem de preferência da vacinação dentro dos grupos prioritários, **evidenciando os motivos em que tal escolha se apoia, os quais deverão tomar por base, sobretudo, o fato de a quantidade de vacinas disponíveis até o momento em solo nacional ser muito inferior ao número de pessoas incluídas como prioritárias, além de levar em conta critérios científicos, estratégicos, estatísticos e logísticos** (estoques e disponibilidade de vacinas, agulhas, seringas e pessoal), **sempre considerados os demais grupos de risco.**

Assinalei, ainda, que deveria ser levada em consideração "a enorme heterogeneidade dos indivíduos que integram os grupos prioritários, inclusive este que agora se pretende seja enquadrado como preferencial, em termos de **idade, saúde, atividade** e - mais importante - **contato direto com a doença**" (grifei).

Isso porque, diante da imensa demanda de vacinas, do aumento exponencial de infecções e de óbitos, assim como da escassez dos imunizantes, **as autoridades públicas estarão diante de escolhas trágicas quanto à definição dos subgrupos prioritários que serão vacinados antes dos outros e, conseqüentemente, de quais pessoas viverão ou morrerão** pela inoportunidade da competente imunização no tempo adequado.

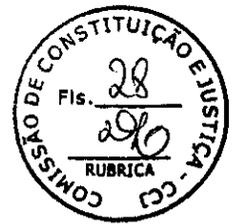
Por isso, as autoridades governamentais, acaso decidam promover adequações do Plano às suas realidades locais, além da necessária publicidade das suas decisões, precisarão, na motivação do ato, explicitar quantitativamente e qualitativamente as pessoas que serão preteridas, estimando o prazo em que serão, afinal, imunizadas:

Isso sem prejuízo do escrupuloso respeito ao prazo estabelecido pelos fabricantes das vacinas - e aprovado pela Anvisa - para a aplicação da segunda dose do imunizante naquelas pessoas que já receberam a primeira, sob pena de frustrar-se a legítima confiança daqueles que aguardam a complementação da imunização, em sua maioria idosos e portadores de comorbidades, como também de ficar caracterizada, em tese, a improbidade administrativa dos gestores da saúde pública local, caso sejam desperdiçados os recursos materiais e humanos já investidos na campanha de vacinação inicial.

Assim, qualquer que seja a decisão concernente à ordem de prioridade da vacinação, esta deverá levar em consideração, por



ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
CONSULTORIA JURÍDICA



expresso mandamento legal, **as evidências científicas e análises estratégicas em saúde**, nos termos do art. 3º, § 1º, da Lei 13.979/2020. Tal apreciação, sempre explícita e fundamentada, **compete exclusivamente às autoridades sanitárias, consideradas as situações concretas que enfrentam e vierem a enfrentar, baseando-as, sobretudo, nos princípios da prevenção e da precaução.**

Ao analisar pedido de medida cautelar na Reclamação 47.311, o Ministro Dias Toffoli, na mesma linha, suspendeu resolução editada por Município, que incluía profissionais da educação escolar básica com vínculo em estabelecimentos de ensino nele situados dentre os destinatários prioritários das doses das vacinas contra a Covid-19:

(...) diferentemente da política proposta pelo Município de Esteio, a ordem cronológica de prioridade na vacinação contra a Covid-19 instituída pelo ente federal apoia-se em critérios científicos e diretrizes de órgãos reconhecidos nacional e internacionalmente; e baliza o repasse de doses aos entes federados, considerada a escassez de imunizantes.

Desse modo, não obstante a deferência que inspiram os profissionais da educação, dada a relevância dos serviços prestados, entendo que qualquer mudança dessa conformação deve vir acompanhada da estimativa de pessoas a serem contempladas pela medida, bem como de fundamentação substancial e idônea pautada em peculiaridades locais de logística que detalhem a viabilização da medida, sob pena de comprometimento da política pública de imunização da população, conforme julgado pelo STF na ADPF nº 754/DF. (...)

Conforme tenho destacado, na análise de pedidos relacionados com a pandemia de Covid-19, e, especialmente, na tentativa de equacionar os inevitáveis conflitos federativos disso decorrentes, a gravidade da situação vivenciada exige a tomada de medidas coordenadas e voltadas ao bem comum, sempre respeitada a competência constitucional de cada ente da Federação para atuar, dentro de sua área territorial e com vistas a resguardar sua necessária autonomia para assim proceder.

Assim, não obstante se tenha afirmado a autonomia dos entes subnacionais para instituição de políticas públicas voltadas à superação da situação de emergência em razão da disseminação da doença causada pelo novo coronavírus no país (ADI nº 6.41/DF), o STF ressaltou i) a composição de interesses entre os entes da Federação e ii) o gerenciamento técnico da crise sanitária como providências necessárias para se chegar a uma melhor solução para as dificuldades experimentadas.

(...)

Ante o exposto, **defiro** o pedido liminar para **suspender os efeitos da Resolução conjunta nº 01/2021/SMS/GP/PGM**, ficando, de imediato, o Município de Esteio compelido a observar as diretrizes do Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação contra a Covid-19. (...)

No Parecer n.º 375-20-PGE, da lavra do Procurador do Estado Rafael do



ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
CONSULTORIA JURÍDICA



Nascimento, referente a autógrafo de projeto de lei que pretendia regulamentar o funcionamento dos Centros de Formação de Condutores durante a pandemia reconheceu-se a inconstitucionalidade material do projeto, face a invasão, pelo Poder Legislativo, de tema afeto à reserva de administração. Dada a similitude entre os projetos, oportuno transcrever parte da fundamentação lá exposta:

Desse modo, a pretendida usurpação das atribuições do Poder Executivo não encontra amparo na ordem constitucional brasileira. É que normas dessa natureza limitam demasiadamente a política pública de controles epidemiológico e sanitário, com vistas ao combate à pandemia decorrente do COVID-19. O presente Projeto pretende transformar em estático algo que é, por sua natureza, dinâmico. Não se pode enrijecer, via previsão legal, critérios destinados a evitar a expansão de uma pandemia, já que isso depende de estudos e análises dos órgãos técnicos vinculados ao Poder Executivo. A autorização ou a proibição para determinados serviços ou atividades funcionarem dependem de inúmeros fatores, que podem se alterar a cada dia, a exemplo do número de casos suspeitos e confirmados, do número de óbitos, da quantidade de leitos de UTI disponíveis, entre diversas outras circunstâncias.

Ocorre que tal análise é atribuição exclusiva do Poder Executivo, que é o Poder competente para, em um juízo de discricionariedade, seguindo estudos e normas técnicas, definir as ações concretas e os protocolos de prevenção, a fim de se combater a pandemia.

Nesse sentido, o Poder Executivo detém atribuições inerentes à reserva da administração, que é "[...] o conjunto das formas de proteção estruturado na Constituição, de maneira explícita e implícita, em benefício do Poder Executivo e da Administração Pública como um todo, para que esses possam realizar suas funções administrativas e prerrogativas correlatas, para o bom cumprimento dos respectivos papéis institucionais."

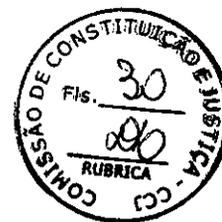
Nas palavras de Canotilho, a reserva de administração é "[...] um núcleo funcional de administração 'resistente' à lei, ou seja, um domínio reservado à administração contra as ingerências do parlamento."

Assim, não é permitido ao Poder Legislativo limitar, via Projeto de Lei, a atuação do Poder Executivo no combate à pandemia, sobretudo diante da necessidade latente de restringir o funcionamento de determinadas atividades, sob pena de se esvaziar o poder de tomada de decisões por parte da Administração Pública, violando-se, por consequência, o princípio da separação dos poderes, positivado no art. 2º da Constituição Federal de 1988 e no art. 32 da Constituição do Estado de Santa Catarina.

É bem verdade que o Supremo Tribunal Federal reconhece viável a adoção, por entes subnacionais, de ajustes pontuais ao Plano Nacional. A Suprema Corte deixou expresso, contudo, que tal deferência tem cabimento em situações excepcionabilíssimas, devendo ocorrer "de forma técnica e cientificamente motivada, adaptando-o às respectivas realidades locais - considerada, em especial, eventual severidade do surto da doença sobre determinado grupo de pessoas nas distintas regiões -, sem que com isso desnaturem ou contrariem o planejamento elaborado pela União" (ADPF 829).



**ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
CONSULTORIA JURÍDICA**



Deve-se convir, nesse sentido, que somente o Poder Executivo, por intermédio da Secretaria Estadual de Saúde, que é o órgão responsável pela direção estadual do SUS, possui aparato técnico e acesso às informações necessárias para a realização desses levantamentos.

Frente a isso, conclui-se que o projeto em questão revela-se também materialmente inconstitucional, por invadir o âmbito de atuação do Poder Executivo.

### **3. CONCLUSÃO**

Diante do exposto, opina-se pela inconstitucionalidade formal e material do PL n.º 0114.0/2021, que pretende incluir grupo prioritário no Plano Estadual de Vacinação.

É o parecer.

**FLÁVIA BALDINI KEMPER**

**Procuradora do Estado**



ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
CONSULTORIA JURÍDICA



**Processo:** SCC 9020/2021

**Assunto:** Pedido de diligência ao Projeto de Lei n.º 0114.0/2021

**Origem:** Casa Civil (CC)

**Interessado:** Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina (ALESC)

**DESPACHO**

Manifesto concordância com o parecer exarado pela Procuradora do Estado, Dra. Flávia Baldini Kemper, no processo em epígrafe, pelos próprios fundamentos e bem lançadas razões, cuja ementa está assim lançada:

**Ementa:** Consulta sobre o pedido de diligência ao Projeto de Lei n.º 0114.0/2021, de origem parlamentar, que inclui as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista, como grupo prioritário do Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19, no Estado de Santa Catarina. 1. Proposição afeta ao direito à saúde e à proteção e integração social das pessoas com deficiência. Competência legislativa concorrente (art. 24, XII e XIV da CRFB e art. 10, XII e XIV, da CESC). Competência suplementar dos Estados-membros. Contrariedade às normas gerais estabelecidas na Lei Federal n.º 8.080/90 e na Lei n.º 6.259/75. Inconstitucionalidade formal. 2. Competência comum dos entes federativos para cuidar da saúde (art. 23, II, da CRFB e art. 9º, II, da CESC). Necessidade de observância ao Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação contra a Covid-19. Possibilidade excepcionalíssima de ajustes pontuais por entes subnacionais de forma técnica e cientificamente motivada, conforme realidades locais. Análise técnico-política afeta ao Poder Executivo. Precedentes do STF. Invasão de tema sujeito à reserva de Administração. Violação ao princípio da separação dos poderes (art. 2º da CRFB). Inconstitucionalidade material.

Assim, submeto à consideração superior.

Florianópolis, data da assinatura digital.

**ALINE CLEUSA DE SOUZA**  
Procuradora-Chefe da Consultoria Jurídica



ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO



**SCC 9020/2021**

**Assunto:** Consulta sobre o pedido de diligência ao Projeto de Lei n.º 0114.0/2021, de origem parlamentar, que inclui as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista, como grupo prioritário do Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19, no Estado de Santa Catarina. 1. Proposição afeta ao direito à saúde e à proteção e integração social das pessoas com deficiência. Competência legislativa concorrente (art. 24, XII e XIV da CRFB e art. 10, XII e XIV, da CESC). Competência suplementar dos Estados-membros. Contrariedade às normas gerais estabelecidas na Lei Federal n.º 8.080/90 e na Lei n.º 6.259/75. Inconstitucionalidade formal. 2. Competência comum dos entes federativos para cuidar da saúde (art. 23, II, da CRFB e art. 9º, II, da CESC). Necessidade de observância ao Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação contra a Covid-19. Possibilidade excepcionalíssima de ajustes pontuais por entes subnacionais de forma técnica e cientificamente motivada, conforme realidades locais. Análise técnico-política afeta ao Poder Executivo. Precedentes do STF: Invasão de tema sujeito à reserva de Administração. Violação ao princípio da separação dos poderes (art. 2º da CRFB). Inconstitucionalidade material.

**Origem:** Casa Civil (CC).

**Interessado:** Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina (Alesc).

De acordo com o **Parecer nº 215/21-PGE**, da lavra da Procuradora do Estado Dra. Flávia Baldini Kemper, referendado pela Dra. Aline Cleusa de Souza, Procuradora-Chefe da Consultoria Jurídica.

**SÉRGIO LAGUNA PEREIRA**

**Procurador-Geral Adjunto para Assuntos Jurídicos**



ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO



DESPACHO

01. Acolho o Parecer nº 215/21-PGE, referendado pelo Dr. Sérgio Laguna Pereira, Procurador-Geral Adjunto para Assuntos Jurídicos.

02. Encaminhe-se o processo à Diretoria de Assuntos Legislativos da Casa Civil.

Florianópolis, data da assinatura digital.

**ALISSON DE BOM DE SOUZA**  
Procurador-Geral do Estado



## DEVOLUÇÃO

Após respondida a diligência, usando os atributos do Regimento Interno em seu artigo 142, devolve-se o presente Processo Legislativo PL./0114.0/2021 para o Senhor Deputado Valdir Cobalchini, para exarar relatório conforme prazo regimental.

Sala da Comissão, em 2 de junho de 2021

  
P/ Alexandre Luiz Soares  
Chefe de Secretaria



## COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA

**Matéria:** PL- 0114.0/2021

**Procedência:** Legislativo – Deputado Fabiano da Luz.

**Ementa:** Ficam incluídas as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista, como grupo prioritário do Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19, no Estado de Santa Catarina.

**Relator:** Deputado Valdir Vital Cobalchini.

Senhor Presidente,  
Senhores Deputados Membros desta Comissão.

Trata-se de Proposta de autoria do Deputado Fabiano da Luz, que pretende incluir no grupo de prioridade para a vacinação do COVID-19, as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista.

A matéria encontra-se em trâmite perante esta Comissão de Constituição e Justiça, nos termos do art. 72 do RIALESC, para que se proceda a análise do aspecto constitucional, legal, jurídico e regimental

É o relatório.

### I - PARECER

A este Projeto de Lei foi apensado o PL 0147.8/2021 de autoria do Deputado Ismael dos Santos, que "Dispõe sobre a inclusão das pessoas com deficiência permanente e Transtorno do Espectro Autista (TEA) no grupo prioritário para vacinação, estabelecido no Plano Estadual de Operacionalização de Vacinação contra a COVID-19",

Na reunião desta Comissão em data de 04/05/2021, foi aprovado meu Requerimento de Diligenciamento à Procuradoria Geral do Estado - PGE e da Secretaria de Estado da Saúde - SES (fls. 05/07).

*(Handwritten signature)*



Em resposta, a Consultoria Jurídica da Secretaria de Estado da Saúde, às fls. 15/17, esta se manifestou no sentido de que esta proposta viola o Princípio da Separação dos Poderes, conforme art. 2º e 32 da Constituição Estadual, na medida em que os Poderes do Estado são independentes e harmônicos entre si.

Por seu turno, a Procuradoria Geral do Estado, em seu Parecer nº 215/21-PGE, de fls. 18/32, entende que o presente Projeto de Lei resulta em inconstitucionalidade formal porque não restaram obedecidas as normas gerais nas Lei Federais nº 8.080/90 e 6.259/75, a primeira editada diretamente com amparo constitucional (art. 24, § 1º) e a segunda que resulta de competência delimitada naquela (frente à revogação da lei nº 6.229/1975),

A PGE também argui a inconstitucionalidade material, no mesmo argumento trazido pela Consultoria Jurídica da Secretaria da Saúde, por violar a separação dos Poderes, na medida em que invade competência dirigida a órgãos do Poder Executivo, a quem, no entendimento da Procuradoria Geral, compete editar os planos nacional e estadual de vacinação, especificando, mediante critérios político-técnico, o estabelecimento de grupos prioritários, acostando ao seu Parecer, jurisprudências que pretendem, embasar este seu entendimento.

Ocorre que, ao Parlamento, fica restrita a Propositura de matéria legislativa, tão somente, que seja de iniciativa privativa do Governador do Estado, nos termos do § 2º, do art. 50, da Constituição Estadual, corroborando com o disposto no § 1º, do art. 61, da Constituição Federal.

Na reunião desta Comissão, realizada em data de 15/06/2021, iniciou-se a discussão de Requerimento no sentido de apontar contrariedade aos elementos trazidos no Enunciado CCJ nº 003/2018, que trata justamente da iniciativa parlamentar de projetos de lei, trazendo recente entendimento jurisprudencial, que bem cabe nesta Projeto ora em análise, senão vejamos:

*Quando do julgamento do ARE 878.911 RG, Rel. Min. Gilmar Mendes, J.29-9-2016, P, DJE de 11-1-2016, o Supremo Tribunal Federal, dentre outras fixações de tese, teve a oportunidade de fixar entendimento consolidado através do Tema 917.*





*Naquela ocasião, o Ministro Gilmar Mendes, Relator da matéria bem elucidou compreensão no que tange a limitação ao exercício da atividade legislativa de principiar o processo legislativo Parlamentar, estatuinto a seguinte cognição:*

*"O Supremo Tribunal Federal firmou o entendimento no sentido de que as hipóteses de limitação da iniciativa parlamentar estão taxativamente previstas no art. 61 da Constituição, que trata da reserva de iniciativa de lei do Chefe do Poder Executivo. Não se permite, assim, interpretação ampliativa do citado dispositivo constitucional, apara abarcar matérias além daquelas relativas ao funcionamento e estruturação da Administração Pública, mais especificadamente, a servidores e órgãos do Poder Executivo, Nesse sentido, cito o julgamento da ADI 2.672, Rel. Min. Ellen Gracie, Redator p/acórdão Min. Ayres Britto, Tribunal Pleno, DJ 10.11.2006; da ADI 2.072, Rel. Min. Cármen Lúcia, Tribunal Pleno, DJe 2.3.2015; e da ADI 3.394, Rel. Min. Eros Grau, DJe 215.8.2008(...)"*

Extrai-se do site [www.conjur.com.br](http://www.conjur.com.br), de 11 de outubro de 2016, a notícia de que o **"Legislativo pode propor lei que cria despesa para Administração Pública, diz STF"**, com o seguinte teor:

*"O Supremo Tribunal Federal -STF, entendeu que não usurpa a competência privativa do chefe do Poder Executivo lei que, embora crie despesa para a Administração Pública, não trata da sua estrutura ou da atribuição de seus órgãos nem do regime jurídico de servidores públicos, ao reconhecer uma lei municipal do Rio de Janeiro, de iniciativa do Legislativo, que obrigava a instalação de câmeras de segurança em escolas públicas municipais e cercanias. No mérito, o Ministro Relator Gilmar Mendes afirmou que o STF, em diversos precedentes, firmou o entendimento no sentido de que as hipóteses de limitação de iniciativa parlamentar estão taxativamente previstas no art. 61 da Constituição Federal, que trata da reserva de iniciativa de lei do chefe do Poder Executivo:*

*"A reserva, portanto, é admitida nas hipóteses em que conflitar prerrogativa exclusiva do Chefe do Executivo, como a propósito da estrutura administrativa ou da atribuição dos seus órgãos, ou, ainda, nos casos em que se trate de servidores públicos. O Projeto de Lei estabelece providência que não se afina com aquelas que se tributa exclusivamente ao Executivo. A propósito, a matéria foi objeto de julgamento pelo regime de repercussão geral, tendo assentado o STF que: Recurso extraordinário com agravo. Repercussão geral. 2. Ação Direta de Inconstitucionalidade estadual. Lei 5.616/2013, do*





*Município do Rio de Janeiro. Instalação de câmeras de monitoramento em escolas e cercanias. 3. Inconstitucionalidade formal. Vício de iniciativa. Competência privativa do Poder Executivo municipal. Não ocorrência. Não usurpa a competência privativa do chefe do Poder Executivo lei que, embora crie despesa para a Administração Pública, não trata da sua estrutura ou da atribuição de seus órgãos nem do regime jurídico de servidores públicos. 4. Repercussão geral reconhecida com reafirmação da jurisprudência desta Corte. 5. Recurso extraordinário provido." (ARE 878.911-RG/RJ. Tribunal Pleno - meio eletrônico. Rel. Min. Gilmar Mendes. Decisão de 29.9.2016 - grifei)*

Colhe-se também, julgados do Órgão Especial do Egrégio Tribunal de Justiça do Estado de Santa Catarina:

"ESTADO DE SANTA CATARINA TRIBUNAL DE JUSTIÇA  
ESTADO DE SANTA CATARINA TRIBUNAL DE JUSTIÇA  
Direta de Inconstitucionalidade n. 4015277-18.2018.8.24.0000  
Direta de Inconstitucionalidade n. 4015277-18.2018.8.24.0000, de  
Tribunal de Justiça Relator: Desembargador Sérgio Roberto  
Baasch Luz AÇÃO DIRETA DE  
INCONSTITUCIONALIDADE. LEI MUNICIPAL N.  
7.226/2018, DE CRICIÚMA. INCLUSÃO DA SEMANA  
MUNICIPAL DE VALORIZAÇÃO DA VIDA E  
PREVENÇÃO DO SUICÍDIO NO CALENDÁRIO OFICIAL  
DO MUNICÍPIO DE EVENTOS E DATAS  
COMEMORATIVAS. ORIGEM PARLAMENTAR. VÍCIO DE  
INICIATIVA. INEXISTÊNCIA. PREVISÃO DE  
UTILIZAÇÃO DE VEÍCULOS DE COMUNICAÇÃO PARA  
ALERTAR A POPULAÇÃO, PROMOÇÃO DE ENCONTRO  
COM ESPECIALISTAS NA ÁREA, ELABORAÇÃO E  
DISTRIBUIÇÃO DE CARTILHAS DIDÁTICAS PARA  
ÓRGÃOS PÚBLICOS E CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES  
PÚBLICOS, ALÉM DE REALIZAÇÃO DE DEBATES,  
PALESTRAS, SEMINÁRIOS, AUDIÊNCIAS PÚBLICAS,  
ESCLARECIMENTOS, PROPAGANDAS PUBLICITÁRIAS  
E DISTRIBUIÇÃO DE FOLHETOS INFORMATIVOS E  
EXPLICATIVOS. AUMENTO DE DESPESAS PÚBLICAS.  
NORMA QUE NÃO TRATA DA ESTRUTURA OU  
ATRIBUIÇÃO DOS ÓRGÃOS DA ADMINISTRAÇÃO





PÚBLICA E NEM DO REGIME JURÍDICO DOS SERVIDORES PÚBLICOS. ORIENTAÇÃO DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL SEGUIDA POR PRECEDENTES DESTA CORTE. ARTS 50, § 2º, VI, 71, IV, "A", TODOS DA CONSTITUIÇÃO ESTADUAL. IMPROCEDÊNCIA. "1. Recurso extraordinário com agravo. Repercussão geral. 2. Ação Direta de Inconstitucionalidade estadual. Lei 5.616/2013, do Município do Rio de Janeiro. Instalação de câmeras de monitoramento em escolas e cercanias. 3. Inconstitucionalidade formal. Vício de iniciativa. Competência privativa do Poder Executivo municipal. Não ocorrência. Não usurpa a competência privativa do chefe do Poder Executivo lei que, embora crie despesa para a Administração Pública, não trata da sua estrutura ou da atribuição de seus órgãos nem do regime jurídico de servidores públicos. 4. Repercussão geral reconhecida com reafirmação da jurisprudência desta Corte. 5. Recurso extraordinário provido" (Supremo Tribunal Federal, ARE n. 878.911 RG, Rel. Min. Gilmar Mendes, Tribunal Pleno, j. 29 de setembro de 2016) (ADI n. 9115662-88.2015.8.24.0000, da Capital, rel. Des. Jorge Schaefer Martins, Órgão Especial, j. 20/9/2017). V (TJSC, Direta de Inconstitucionalidade n. 4015277-18.2018.8.24.0000, da Capital, rel. Des. Sérgio Roberto Baasch Luz, Órgão Especial, j. 01-08-2018).

Ressalte-se ainda, que a medida trazida no presente Projeto, vislumbra atender ao princípio da *dignidade da pessoa humana*, estabelecido como um dos basilares fundamentos do Estado Democrático de Direito conforme ditames do art. 1º, *caput* e III, da Carta Federal, ao tratar sobre o *caráter não-discriminatório* contra um determinado grupo de pessoas devido a sua condição intelectual.

Neste sentido, a Procuradoria Geral do Estado, em seu recente Parecer nº 427/20-PGE, que fez constar quando da minha análise na Relatoria do Projeto de Lei nº 002.7/2020, em caso análogo ao ora em análise, entende que:

*No âmbito da competência concorrente cabe à União tão somente legislar normas gerais sobre cultura e desporto, ficando aos Estados e ao Distrito Federal a competência para suplementá-la, no caso de não haver a legislação básica e, no caso de haver norma geral, compete-lhe, apenas, complementá-la, para adequá-las as peculiaridades de cada ente."*

W





Quanto aos princípios constitucionais referentes à matéria em comento, os artigos 23, inciso II e 24, incisos XII e XIV e §§ 1º e 2º, da Carta Política brasileira, atribuem competência coconcorrente da União, dos Estados e do Distrito Federal e dos Municípios para cuidarem da "proteção e defesa da saúde e proteção e integração e garantia das pessoas portadoras de deficiência".

*"Art. 23 - É competência comum da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios:*

*.....*  
*II - cuidar da saúde e assistência pública, da proteção e garantia das pessoas portadoras de deficiência;*

*....."*  
*"Art. 24 - Compete à União, aos Estados e ao Distrito Federal legislar concorrentemente sobre:*

*.....*  
*XII - previdência social, proteção e defesa da saúde;*

*.....*  
*XIV - proteção e integração social das pessoas portadoras de deficiência".*

*.....*  
*§ 1º No âmbito da legislação concorrente, a competência da União limitar-seá a estabelecer normas gerais.*

*§ 2º A competência da União para legislar sobre normas gerais não exclui a competência complementar dos Estados.*

*....."*

Também a Constituição Estadual remete ao seu art. 10, incisos XII e XIV a mesma regra da Constituição Federal, ao remeter a competência concorrente ao Estado para o fim de "proteção e defesa da saúde e proteção e integração social das pessoas portadoras de deficiência".

*"Art. 10 - Compete ao Estado legislar, concorrentemente com a União, sobre:*

*.....*  
*XII - previdência social, proteção e defesa da saúde;*

*.....*  
*XIV - proteção e integração social das pessoas portadoras de deficiência;*

*....."*





Matérias conexas a este Projeto, constam os Pareceres favoráveis nesta Comissão de Constituição e Justiça, ao Projeto de Lei nº 0240.4/2021, de minha autoria, que inclui no Plano Estadual de Vacinação como grupo de prioridade para a vacinação do vírus Sars-CoV-2, os empregados em empresas de segurança e vigilância, empresas prestadoras de serviço, asseio e conservação e de transportes de valores; o Projeto de Lei nº 0103.7/2021, de autoria da Deputada Marlene Fengler, que inclui no Plano Estadual de Vacinação como grupo de prioridade para a vacinação do vírus Sars-CoV-2, os profissionais do Sistema Único de Assistência Social (SUAS); e o Projeto de Lei nº 0063.5/2021, também de autoria do Deputado Fabiano da Luz, que pretende dispensar do uso de máscara as pessoas com Transtorno do Espectro Autista, com deficiência intelectual, com deficiências sensoriais ou com quaisquer outras deficiências que as impeçam de fazer uso adequado de máscara de proteção facial, bem como no caso de crianças com menos de 3 (três) anos de idade.

Outras matérias com este mesmo objeto também já foram aprovadas nesta Comissão e não seguiram o entendimento da Secretaria de Estado da Saúde e da Procuradoria Geral do Estado, quanto à inconstitucionalidade formal e material apontadas em seus Pareceres acima referenciados.

## II - VOTO

No âmbito desta Comissão, cabe analisar a admissibilidade da matéria quanto aos aspectos de constitucionalidade, legalidade, juridicidade, regimentalidade e de técnica legislativa, e neste aspecto, não vislumbro nenhum obstáculo à tramitação da proposição legislativa em apreço.

No que tange à constitucionalidade formal, anoto que a matéria: **(I)** vem estabelecida por meio da proposição legislativa adequada à espécie, ou seja, projeto de lei ordinária; **(II)** mostra-se legítima sua apresentação por Parlamentar, de acordo com a competência geral prevista no art. 50, *caput*, da Constituição Estadual, bem como **(III)** não está inserida no rol de iniciativa privativa do Governador do Estado, conforme dispõe o § 2º, do art. 50, da Constituição Estadual.





ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA  
DO ESTADO DE SANTA CATARINA

DEPUTADO VALDIR COBALCHINI  
LÍDER DA BANCADA DO MDR



Examinados os autos da Proposição em análise, no âmbito desta Comissão de Constituição e Justiça, **voto pela APROVAÇÃO do Projeto de Lei nº 0114.0/2021**, com base nos artigos 72, I, 144, I, 146, IV, 209, I e 210, II, do RIALESC, devendo seguir seus tramites regimentais.

Sala das Comissões,

24/08/2021

Deputado Valdir Vital Cobalchini  
Relator





FOLHA DE VOTAÇÃO VIRTUAL

A COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA, nos termos dos artigos 146, 149 e 150 do Regimento Interno,

aprovou  unanimidade  com emenda(s)  aditiva(s)  substitutiva global  
 rejeitou  maioria  sem emenda(s)  supressiva(s)  modificativa(s)

RELATÓRIO do Senhor(a) Deputado(a) VALDIR COBALCHINI, referente ao

Processo PL/0114.0/2021, constante da(s) folha(s) número(s) 35-42.

OBS.:

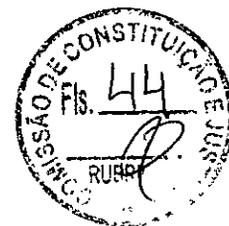
Parlamentar	Abstenção	Favorável	Contrário
Dep. Milton Hobus	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Ana Campagnolo	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Fabiano da Luz	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. João Amin	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. José Milton Scheffer	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Maurício Eskudlark	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Moacir Sopelsa	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Paulinha	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Valdir Cobalchini	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Despacho: dê-se o prosseguimento regimental.

Reunião virtual ocorrida em 24/08/2021

Evandro Carlos dos Santos  
Coordenador das Comissões  
Sala 3748

Coordenadoria das Comissões



## TERMO DE REMESSA

Tendo a Comissão de Constituição e Justiça, em sua reunião de 24 de agosto de 2021, exarado Parecer FAVORÁVEL ao Processo Legislativo nº PL./0114.0/2021, referente ao seu campo temático, procede-se a remessa dos autos à Coordenadoria das Comissões para que se dê curso à tramitação do feito nos termos regimentais.

Sala da Comissão, 24 de agosto de 2021

  
Alexandre Luiz Soares  
Chefe de Secretaria



## DISTRIBUIÇÃO

O(A) Sr(a). Dep. Neodi Saretta, Presidente da Comissão, designou RELATOR do Processo Legislativo nº PL./0114.0/2021, o Senhor Deputado Jair Miotto, Membro desta Comissão, com base no artigo 128, inciso VI, do Regimento Interno.

Em consequência, faça-se a remessa dos autos do Processo Legislativo retro citado ao Sr. Relator designado, informando que o prazo regimental final, para apresentação de relatório é o dia não definido.

Sala da Comissão, em 30 de agosto de 2021

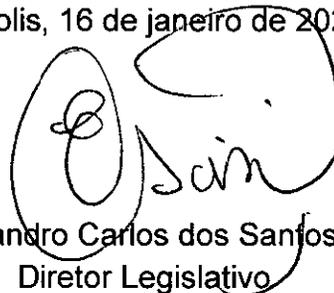
*P/*   
Chefe de Secretaria



**DESPACHO**

Por ordem do Senhor Presidente, archive-se, de acordo com o art. 183 do Regimento Interno, o PL./0114.0/2021, que "Ficam incluídas as pessoas com deficiência física, intelectual, visual, auditiva, múltipla e com transtorno do espectro autista, como grupo prioritário do Plano Estadual de Vacinação contra a COVID-19, no Estado de Santa Catarina".

Florianópolis, 16 de janeiro de 2023.



Evandro Carlos dos Santos  
Diretor Legislativo