



Número: <sup>09</sup> PL./0456.7/2021

Origem: Legislativo

Autor: Deputada Paulinha

Regime: ORDINÁRIO

Altera a Lei nº 12.854, de 2003, que "Institui o Código Estadual de Proteção aos Animais".

COORDENADORIA DE DOCUMENTAÇÃO  
ARQUIVADO EM 18/01/23

PARECER (ES).....

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

EMENDA(S).....

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

PROJETO DE LEI N.º 456/2021

TRAMITAÇÃO

RUBRICA

\* Lido no expediente da Sessão Plenária do dia 01/12/21  
À Coordenadoria de Expediente em 01/12/21  
Autuado em 02/12/21  
À publicação em 02/12/21 D.A. n.º \_\_\_\_\_, de \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_  
Publicado no D.A. n.º \_\_\_\_\_, de \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

RP  
RP

\* À Coordenadoria das Comissões em 02/12/21

RP

\* À Comissão de justiça em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Relator designado: Deputado Marcus machado

Parecer do Relator: ( ) favorável ( ) contrário

Leitura do Parecer na reunião do dia \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

( ) aprovado ( ) rejeitado

\* À Coordenadoria das Comissões em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

\* À Comissão de \_\_\_\_\_ em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Relator designado: Deputado \_\_\_\_\_

Parecer do Relator: ( ) favorável ( ) contrário

Leitura do Parecer na reunião do dia \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

( ) aprovado ( ) rejeitado

\* À Coordenadoria das Comissões em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

\* À Comissão de \_\_\_\_\_ em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Relator designado: Deputado \_\_\_\_\_

Parecer do Relator: ( ) favorável ( ) contrário

Leitura do Parecer na reunião do dia \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

( ) aprovado ( ) rejeitado

\* À Coordenadoria de Expediente em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Comunicado \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Incluído na Ordem do Dia em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

( ) proposição aprovada em turno único

( ) com emendas ( ) sem emendas

( ) proposição rejeitada - comunicação ao Plenário em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

\* À Comissão de Constituição e Justiça em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Publicada a Redação Final no D.A. n.º \_\_\_\_\_, de \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Votação da Redação Final em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Encaminhado o Autógrafo em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_ Ofício n.º \_\_\_\_\_

Transformado em Lei n.º \_\_\_\_\_, de \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Publicada no Diário Oficial n.º \_\_\_\_\_, de \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Publicada no D.A. n.º \_\_\_\_\_, de \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

Obs.: \_\_\_\_\_

\* À Coordenadoria de Documentação em \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_



PROJETO DE LEI PL./0456.7/2021

Altera a Lei nº 12.854, de 22 de dezembro de 2003, que  
"Institui o Código Estadual de Proteção aos Animais".

Art. 1º - A Lei nº 12.854, de 22 de dezembro de 2003, passa a  
vigorar acrescida do art. 3º-B, com a seguinte redação:

"Art. 3-B – É instituído e mantido pelo Governo do Estado o  
cadastro de Registro Único de Tutor (RUT) no Estado.

§1º - O Registro Único de Tutor (RUT) é instrumento de  
identificação e responsabilização dos tutores de cães e gatos a ser utilizado  
obrigatoriamente para a regularização e manutenção da propriedade de animais  
adotados.

§2º - Os dados e as informações coletados serão processados  
numa base única a ser criada pelo Poder Executivo, de forma a garantir:

- I – a unicidade das informações cadastrais;
- II – a racionalização do processo de cadastramento pelos

órgãos públicos;

§3º - Será atribuído a cada indivíduo cadastrado um número de  
identificação ao qual será vinculado o número do Registro Geral Animal (RGA) ou  
número de cadastro equivalente de cada animal sob a sua tutela.

§4º - Apenas maiores de 18 (dezoito) anos poderão ser  
registrados como tutores de cães e gatos." (NR)

Art. 2º - A Lei nº 12.854, de 22 de dezembro de 2003, passa a  
vigorar acrescida do art. 3º-C, com a seguinte redação:

"Art. 3º-C - Fica instituído o Programa de Proteção e Bem-Estar  
dos Animais Domésticos:

§1º - Todos os Municípios do Estado, por meio de projetos e  
políticas públicas específicas, deverão:

I - Promover a integração dos serviços de normatização e  
fiscalização dos órgãos responsáveis pela execução de políticas públicas de proteção e  
bem-estar dos animais domésticos;

II - Colaborar no combate e na prevenção aos maus-tratos  
contra os animais domésticos;

III - Promover parcerias e convênios com o Poder Público,  
Associações e Entidades públicas e privadas;

§2º - Todos os Municípios do Estado poderão viabilizar a  
implantação de Centros de Proteção e Bem-Estar dos Animais Domésticos, para:

I - Atender, prioritariamente, os animais domésticos vítimas de  
maus-tratos;

II - Prestar atendimento médico-veterinário aos animais  
domésticos;

III - Dar apoio aos órgãos de normatização e fiscalização no  
combate aos maus-tratos e na promoção do bem-estar animal;

IV - Promover ações educativas e de conscientização em favor  
de políticas públicas que visem o bem-estar animal." (NR)

Ao Expediente da Mesa

Em 01/12/21

Deputado Ricardo Alba  
1º Secretário

|                    |            |
|--------------------|------------|
| Lido no expediente | 01, 12, 21 |
| Sessão de          | 01, 12, 21 |
| As Comissões de:   |            |
| (5) JUSTIÇA        |            |
| (11) FINANÇAS      |            |
| (11) TURISMO       |            |
| (2) TURISMO        |            |
| ( )                |            |
| Secretário         |            |

**DIRETORIA LEGISLATIVA**  
Original Recebido em 01/12/21  
Funcionário Guilherme  
Assinatura [assinatura]  
Encaminhado Nesta data à 1ª secretaria da Mesa  
Hora 07 : 15



Art. 3º - O art. 27 da Lei nº 12.854, de 22 de dezembro de 2003, passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 27º.....

V – Perda da guarda, posse ou propriedade do animal, se doméstico ou exótico e proibição de aquisição da tutela de animais pelo prazo de 5 (cinco) anos;”

§1º - As penalidades serão aumentadas de um sexto a um terço, se ocorrer morte do animal;

§2º - Nos casos de reincidência, caracterizados pelo cometimento de nova infração da mesma natureza, a multa corresponderá ao dobro da anteriormente imposta, cumulativamente;

§3º - penalidade prevista no inciso V deste art. será imposta pela autoridade policial ou pela autoridade competente - devidamente acompanhada por médico veterinário - que lavrará o auto de apreensão e depositará o animal para órgãos públicos ou associações privadas de proteção e defesa dos animais. (NR)”

Art. 4º - O art. 33 da Lei nº 12.854, de 22 de dezembro de 2003, passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 33º – As multas serão recolhidas na rede bancária por meio de documentos de arrecadação estadual e direcionadas ao Tesouro do Estado, onde os valores arrecadados com a aplicação das multas dispostas nesta lei serão aplicados em políticas públicas voltadas para a Proteção e o Bem-Estar Animal.” (NR)

Art. 5º - Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala das sessões,

Paulinha  
Deputada Estadual



## JUSTIFICAÇÃO

A presente proposição legislativa vem amparar a um direito coletivo e um desejo de toda sociedade catarinense, que a muitos anos deseja ver nascer uma política pública contundente de proteção animal.

Neste ínterim, mesmo com a aprovação em 2003 do Código Estadual de Proteção Animal, ainda se carece da atuação efetiva do Poder Público em prol da causa animal, do qual neste caso, visa-se proteger os animais vítimas de maus tratos da continuidade de ações delituosas desta natureza.

Dentre as ações pretendidas pela proposta encontra-se a criação do Registro Único de Tutor (RUT) no Estado, que visa armazenar informações de tutores de animais adotados no Estado, em complemento ao Projeto de Lei n°.0412.6/2021, que "Cria o Cadastro Estadual de Protetores e Cuidadores Individuais de Animais em Situação de Abandono ou Risco, no Estado de Santa Catarina."

No mais, o projeto cria um Programa de Proteção e Bem-Estar dos Animais Domésticos, com a finalidade de criar ações integradas entre Estado e Municípios destinados a proteção animal.

Ao fim, a medida legislativa nova resguarda impedir pessoas que cometem crimes de maus tratos de adotar novos animais, justamente pelo controle formulado pelo cadastro com esta finalidade.

A medida possui forte inspiração no Projeto de Lei n°. 032/2020, de autoria do Deputado Bruno Lima da Assembleia Legislativa de São Paulo,



ASSEMBLEIA LEGISLATIVA  
DO ESTADO DE SANTA CATARINA



GABINETE DA DEPUTADA  
PAULINHA

Ante ao exposto, rogo aos nobres pares a aprovação do  
presente Projeto de Lei.

Sala das Sessões,

Paulinha  
Deputada Estadual



## DISTRIBUIÇÃO

O Senhor Deputado Milton Hobus, Presidente da Comissão, designou RELATOR do Processo Legislativo nº PL./0456.7/2021, o Senhor Deputado Marcius Machado, Membro desta Comissão, com base no artigo 130, inciso VI, do Regimento Interno (Resolução nº 001/2019).

Em consequência, faça-se a remessa dos autos do Processo Legislativo acima citado ao Senhor Relator designado, observando o cumprimento do prazo regimental.

Sala da Comissão, em 3 de dezembro de 2021



Alexandre Luiz Soares  
Chefe de Secretaria



## RELATÓRIO E VOTO AO PROJETO DE LEI Nº 0456.7/2021

**“Altera a Lei nº 12.854, de 22 de dezembro de 2000, que ‘Institui o Código Estadual de Proteção aos Animais’.”**

**Autora:** Deputada Paulinha

**Relator:** Deputado Marcius Machado

### I – RELATÓRIO

Cuida-se do Projeto de Lei nº 0456.7/2021, de iniciativa da Deputada Paulinha, que visa alterar a Lei nº 12.854, de 2003, que "Institui o Código Estadual de Proteção aos Animais", para criar o Registro Único de Tutor (RUT) no Estado, objetivando o armazenamento de informações de tutores de animais adotados no Estado, bem como para instituir o Programa de Proteção e Bem-Estar dos Animais Domésticos.

Extraem-se, textualmente, os seguintes argumentos da justificção da Autora (pp. 4 e 5 dos autos eletrônicos):

A presente proposição legislativa vem amparar a um direito coletivo e um desejo de toda sociedade catarinense, que a muitos anos deseja ver nascer uma política pública contundente de proteção animal.

[...]

Dentre as ações pretendidas pela proposta encontra-se a criação do Registro Único de Tutor (RUT) no Estado, que visa armazenar informações de tutores de animais adotados no Estado, em complemento ao Projeto de Lei nº 0412./2021, que "Cria o Cadastro Estadual de Protetores e cuidadores Individuais de Animais em Situação de Abandono ou Risco, no Estado de Santa Catarina."

No mais, o projeto cria um programa de proteção e Bem-Estar dos Animais Domésticos, com a finalidade de criar ações integradas entre Estado e Municípios destinados a proteção animal.





Ao fim, a medida legislativa nova resguarda impedir pessoas que cometem crimes de maus tratos de adotar novos animais, justamente pelo controle formulado pelo cadastro com esta finalidade.

[...]

A matéria foi lida no Expediente da Sessão Plenária do dia 1º de dezembro de 2021 e, posteriormente, distribuída a esta Comissão de Constituição e Justiça, na qual fui designado Relator, com base no art. 130, inciso VI, do Regimento Interno deste Poder

É o relatório.

## II – VOTO

Nesta fase processual, de acordo com os arts. 72, I, 144, I, 145, *caput*, 209, I e 210, II, todos do Regimento Interno deste Poder, cabe a esta Comissão de Constituição e Justiça a análise da presente matéria no que toca à **admissibilidade** de sua tramitação processual, à luz dos aspectos da constitucionalidade, legalidade, juridicidade, regimentalidade e técnica legislativa.

Inicialmente, entendo que reforça a iniciativa parlamentar em comento o art. 225, § 1º, inciso V, da Constituição Federal, que assegura o direito à proteção ambiental, neste caso, especificamente, em relação à fauna, e à manutenção e melhoria da qualidade de vida, *in verbis*:

Art. 225. Todos têm o direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado, bem de uso comum do povo e essencial à sadia qualidade de vida, impondo-se ao poder público e à coletividade o dever de defendê-lo e preservá-lo para as presentes e futuras gerações.

§ 1.º Para assegurar a efetividade desse direito, incumbe ao poder público:

[...]

VII – proteger a fauna e a flora, vedadas na forma da lei, as práticas que coloquem em risco sua função ecológica, provoquem a extinção de espécie ou submetam os animais à crueldade.





[...] (grifo acrescentado)

Nesse contexto, procedendo à análise da matéria em apreço, no que se refere à constitucionalidade formal, registra-se que a Constituição Federal dispõe que o Estado tem competência concorrente para legislar sobre fauna, conservação da natureza e proteção do meio ambiente (nos termos do inciso VI do seu art. 24), cabendo à União estabelecer normas gerais e aos Estados e Distrito Federal a sua suplementação, não havendo, portanto, óbice de ordem constitucional ou legal à edição de lei estadual com o escopo pretendido.

Da mesma forma, verifico que o objeto da matéria em comento não está incluído entre aqueles reservados, privativamente, ao Governador do Estado, notadamente a teor do § 2º do art. 50 da Carta Política catarinense.

No que atine aos demais aspectos a serem observados por esta Comissão, também não encontrei obstáculo à continuidade da tramitação processual da proposição legislativa em apreço.

Entretanto, constatei a necessidade de apresentar Emenda Substitutiva Global, a fim de adequar o PL sob exame às regras estabelecidas pela Lei Complementar nº 589, de 18 de janeiro de 2013, que "Dispõe sobre a elaboração, redação, alteração e consolidação das leis e estabelece outras providências", no sentido de corrigir os aspectos relacionados à clareza e precisão da norma<sup>1</sup>, bem como os aspectos formais quanto à técnica legislativa, vez que a ementa do presente Projeto de Lei está incompleta, faltando definir o escopo da pretendida alteração da Lei nº 12.854, de 22 de dezembro de 2003, que é o de "criar o Registro Único de Tutor (RUT) no Estado, objetivando o armazenamento de informações de tutores de animais adotados no Estado, bem como instituir o Programa de Proteção e Bem-Estar dos Animais Domésticos"; e, ainda, para corrigir lapsos pontuais de linguagem.

<sup>1</sup> Alíneas "a" e "b", do inciso I, do art. 5º da Lei Complementar nº 589, de 2013.





Nesse sentido, promovi a adequação necessária, a qual apresento na forma da Emenda Substitutiva Global em anexo.



Ante o exposto, com base nos regimentais arts. 72, I e XV, 144, I, parte inicial, 209, I, parte final, e 210, II, voto, no âmbito desta Comissão, pela **ADMISSIBILIDADE** da continuidade da regimental tramitação, do **Projeto de Lei nº 0456.7/2021, com a Emenda Substitutiva Global que ora apresento.**

Sala da Comissão,

Deputado Marcius Machado  
Relator

13/04/2022





**EMENDA SUBSTITUTIVA GLOBAL AO PROJETO DE LEI Nº 0456.7/2021**



O Projeto de Lei nº 0456.7/2021 passa a ter a seguinte redação:

“PROJETO DE LEI Nº 0456.7/2021

Altera a Lei nº 12.854, de 2003, que ‘Institui o Código Estadual de Proteção aos Animais’, para criar o Registro Único de Tutor (RUT) no Estado e o Programa de Proteção e Bem-Estar dos Animais Domésticos, bem como promover alterações quanto às penalidades previstas na Lei.

Art. 1º O art. 27 da Lei nº 12.854, de 22 de dezembro de 2003, passa a vigorar com a seguinte redação:

‘Art. 27. ....

.....

V – perda da guarda, posse ou propriedade do animal doméstico, bem como a proibição de aquisição da tutela de outro animal pelo prazo de 5 (cinco) anos;

§ 1º Nos casos de reincidência, caracterizados pelo cometimento de nova infração da mesma natureza, a multa corresponderá ao dobro da anteriormente imposta, cumulativamente.

§ 2º As penalidades previstas nos incisos do *caput* serão impostas pela autoridade policial ou pela autoridade competente, devidamente acompanhada por médico veterinário, que lavrará o auto de apreensão e encaminhará o animal aos órgãos públicos ou associações privadas de proteção e defesa dos animais.’ (NR)

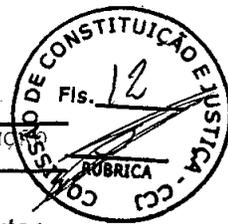
Art. 2º O art. 33 da Lei nº 12.854, de 2003, passa a vigorar com a seguinte redação:

‘Art. 33. As multas serão recolhidas na rede bancária, por meio de documentos de arrecadação estadual, e direcionadas à Secretaria de Estado da Fazenda, sendo os valores arrecadados aplicados em políticas voltadas à proteção e ao bem-estar animal.’ (NR)

Art. 3º Fica acrescido art. 34-B à Lei nº 12.854, de 2003, com a seguinte redação:

‘DO REGISTRO ÚNICO DE TUTOR DE ANIMAL DOMÉSTICO





Art. 34-B. Fica instituído o cadastro de Registro Único de Tutor de Animal Doméstico (RUT) no Estado, a ser gerido e mantido pelo Poder Executivo.

§ 1º O RUT é instrumento de identificação dos tutores de cães e gatos, cujos dados serão utilizados para a regularização, manutenção e responsabilização quanto à propriedade de animais domésticos.

§ 2º Os dados e as informações coletados por meio do RUT serão processados em base única sistemizada em rede, a ser criada pelo Poder Executivo, de forma a garantir:

I – a unicidade das informações cadastrais; e

II – a racionalização do processo de cadastramento pelos órgãos públicos.

§ 3º Será atribuído a cada tutor cadastrado um número de identificação ao qual será vinculado o número do Registro Geral Animal (RGA) ou número de cadastro equivalente de cada animal sob a sua tutela.

§ 4º Apenas maiores de 18 (dezoito) anos poderão ser registrados como tutores de cães e gatos.' (NR)

Art. 4º Fica acrescido art. 34-C à Lei nº 12.854, de 2003, com a seguinte redação:

#### 'DO PROGRAMA DE PROTEÇÃO E BEM-ESTAR DOS ANIMAIS DOMÉSTICOS

Art. 34-C. Fica instituído o Programa de Proteção e Bem-Estar dos Animais Domésticos.

§ 1º Os Municípios do Estado, por meio dos órgãos responsáveis, devem:

I – promover a integração dos serviços de fiscalização da execução de políticas públicas de proteção e bem-estar dos animais domésticos;

II – colaborar no combate e na prevenção aos maus-tratos contra os animais domésticos; e

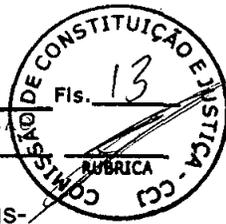
III – promover parcerias e convênios com o Poder Público, associações e entidades públicas e privadas para a execução do Programa.

§ 2º Os referidos Municípios poderão viabilizar a implantação de Centros de Proteção e Bem-Estar dos Animais Domésticos, para:

I – atender, prioritariamente, os animais domésticos vítimas de maus-tratos;

II – prestar atendimento médico-veterinário aos animais domésticos;





III – dar apoio aos órgãos de fiscalização no combate aos maus-tratos e na promoção do bem-estar animal; e

IV – promover ações educativas e de conscientização em favor de políticas públicas que visam o bem-estar animal.' (NR)

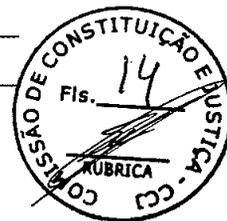
Art. 5º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.”

Sala das Comissões,

  
Deputado Marcius Machado  
Relator

13/04/2022



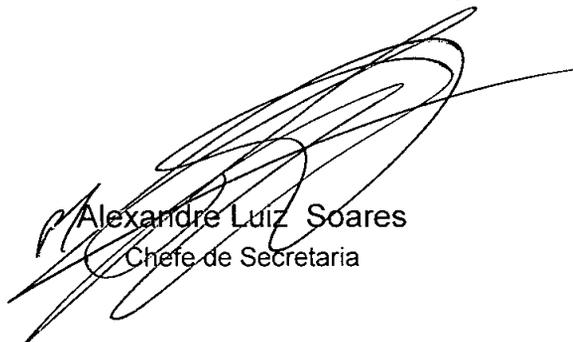


## PEDIDO DE VISTA

Sobrestou-se a deliberação do Processo Legislativo nº PL./0456.7/2021, em virtude do PEDIDO DE VISTA, concedido com base no art. 130, inciso XII, do Regimento Interno (Resolução nº 001/2019).

Em consequência, faça-se a remessa dos presentes autos ao requerente, o Senhor Deputado José Milton Scheffer, que tem como prazo máximo o dia não definido, para manifestação, conforme preceito regimental previsto no art. 140, parágrafo 2º.

Sala da Comissão, em 13 de abril de 2022



Alexandre Luiz Soares  
Chefe de Secretaria



**DESPACHO**

Por ordem do Senhor Presidente, archive-se, de acordo com o art. 183 do Regimento Interno, o PL./0456.7/2021, que "Altera a Lei nº 12.854, de 2003, que "Institui o Código Estadual de Proteção aos Animais."

Florianópolis, 16 de janeiro de 2023.

Evandro Carlos dos Santos  
Diretor Legislativo