



Número: **PL./0283.4/2019**
Origem: Legislativo
Autor: Deputado Bruno Souza
Regime: ORDINÁRIO

Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980.

COORDENADORIA DE DOCUMENTAÇÃO
ARQUIVADO EM 18/10/23

PARECER (ES).....

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

EMENDA (S).....

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

PROJETO DE LEI N°. 0283/2019

TRAMITAÇÃO

RUBRICA

* Lido no expediente da Sessão Plenária do dia 20 / 08 / 19
À Coordenadoria de Expediente em 20 / 08 / 19
Autuado em 20 / 08 / 19
Publicado no D. A. n° _____, de ____ / ____ / ____
Prazo para apreciação: () regime de prioridade (x) ordinário

[Signature]

* À Coordenadoria das Comissões em 20 / 08 / 19

[Signature]

* À Comissão de JUSTICA em 20 / 08 / 19

Relator designado: Deputado Paulo Fernando Vampiro
Parecer do Relator: favorável contrário
Leitura do Parecer na reunião do dia 11 / 09 / 20
 aprovado () rejeitado

08/12/20 - APROVAÇÃO EMENDA

* À Coordenadoria das Comissões em 11 / 09 / 20

[Signature]

* À Comissão de TRABALHO em 01 / 09 / 20

Relator designado: Deputado STO LIMA
Parecer do Relator: favorável () contrário
Leitura do Parecer na reunião do dia 25 / 11 / 20
 aprovado () rejeitado

* À Coordenadoria das Comissões em 25 / 11 / 20

[Signature]

* À Comissão de TRANSPORTE em 25 / 11 / 20

Relator designado: Deputado MARCELO VIEIRA
Parecer do Relator: favorável () contrário
Leitura do Parecer na reunião do dia 02 / 12 / 20
 aprovado () rejeitado

CCJ P/ ANALISAR EMENDA - 02/12/20

* À Coordenadoria de Expediente em 08 / 12 / 20

[Signature]

Comunicado ____ / ____ / ____
Incluído na Ordem do Dia em ____ / ____ / ____
() proposição aprovada em 1º turno
Incluído na Ordem do Dia em ____ / ____ / ____
() proposição aprovada em 2º turno
() com emendas () sem emendas
() proposição rejeitada - comunicação ao Plenário em ____ / ____ / ____

* À Comissão de Constituição e Justiça em ____ / ____ / ____

À Publicação em ____ / ____ / ____
Publicada a Redação Final no D.A. n°. _____, de ____ / ____ / ____
Votação da Redação Final em ____ / ____ / ____
Encaminhado o Autógrafo em ____ / ____ / ____ Ofício n° _____, de ____ / ____ / ____
Projeto: () sancionado () vetado
Transformado em Lei n° _____, de ____ / ____ / ____

Publicada no Diário Oficial n°. _____, de ____ / ____ / ____
Publicada no Diário da Assembleia n° _____, de ____ / ____ / ____
Mensagem de veto n°. _____, de ____ / ____ / ____

Obs.: _____

* À Coordenadoria de Documentação em 16 / 01 / 23

[Signature]



PROJETO DE LEI Nº PL./0283.4/2019

Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº
5.684, de 1980.

O GOVERNADOR DO ESTADO DE SANTA CATARINA,

Faço saber a todos os habitantes deste Estado que a Assembléia
Legislativa decreta e eu sanciono a seguinte Lei:

Art. 1º Fica renumerado parágrafo único e acrescentado o § 2º e § 3º ao
art. 8º da Lei nº 5.684, de 09 de maio de 1980, com a seguinte redação:

“Art. 8º

(...)

§ 1º (...)

§ 2º O multiembarque é previsto também para o transporte por
fretamento, compreendido como o embarque ou angariamento de passageiros ao
longo do percurso, admitido ainda o fracionamento do preço da passagem.

§ 3º Os passageiros mencionados no § 2º, bem como aqueles
angariados ou embarcados no ponto de origem, podem desembarcar em qualquer
ponto longo do percurso sem prejuízo à transportadora, admitido ainda o
fracionamento do preço da passagem.

Art. 2º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Deputado Bruno Souza

AVIA LEGISLATIVA
DIRETORIA LEGISLATIVA
Original expedido em 20/05/2019
Número de expediente: 0283.4/2019
Data de publicação: 20/05/2019

Lido no expediente
73ª Sessão de 20/05/19
As Comissões de:
() <i>Justiça</i>
() <i>Assuntos Diversos</i>
() <i>Assuntos Diversos</i>
()
()
Secretário

DIRETORIA LEGISLATIVA
Original Recebido em 15 10 81 19.
Funcionário gabiana.
Assinatura [assinatura]
Encaminhado Nesta data à 1ª secretaria da Mesa
Hora 11 : 50




JUSTIFICATIVA

Os transportadores de fretamento turísticos e eventual são submetidos a uma série de burocracias que aumentam custos e diminuem a competitividade de nosso turismo catarinense. Tais exigências burocráticas foram apresentadas em um documento chamado *Carta de Foz*¹, assinado no dia 13 de junho por representantes de várias entidades do turismo do Sul². O documento, encaminhado à burocracia federal, também revela diversas burocracias que existem em nosso Estado, e que merecem ser resolvidas o quanto antes.

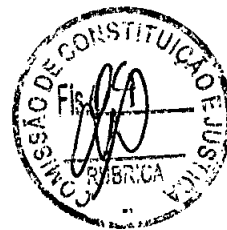
Hoje, estas transportadoras são impedidas de realizarem o chamado *multiembarque*, ou seja, um ônibus não pode sair do Oeste para a Capital e dividir o custo de operação entre os passageiros que angaria no caminho. Além disso, é obrigatório o circuito fechado por entendimento do fiscal, obrigando o ônibus a retornar para a origem com o mesmo grupo de passageiros que de lá saiu. Tais obrigações impedem o crescimento e a escala de nosso turismo, e devem ser retiradas de nossa legislação. É o que pretende o presente projeto.

Importante notar, o projeto em nada altera as linhas regulares do transporte público intermunicipal catarinense - tratando tão somente do transporte privado de passageiros. Como se sabe, a Marco Legal que regula todo o setor é bastante defasada e desatualizada (1980). Sem prejuízo do trabalho para revisar este Marco Legal, se propõe uma alternativa de melhoria ao texto para que não se penalize quem precisa trabalhar no Estado. Ante o exposto, peço aos pares a aprovação do presente projeto pela importância e relevância apresentada.


Deputado Bruno Souza

¹<http://bit.ly/CartaDeFoz>

²<https://www.sc.gov.br/index.php/noticias/temas/turismo/incentivar-turismo-rodoviario-do-pais-foi-te-ma-de-encontro-estadual-em-jaragua-do-sul>



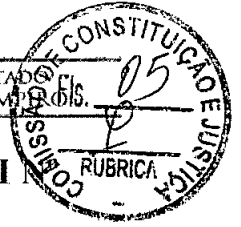
DISTRIBUIÇÃO

O(A) Sr(a). Dep. Romildo Titon, Presidente da Comissão, designou RELATOR do Processo Legislativo nº PL./0283.4/2019, o Senhor Deputado Luiz Fernando Vampiro, Membro desta Comissão, com base no artigo 128, inciso VI, do Regimento Interno.

Em consequência, faça-se a remessa dos autos do Processo Legislativo retro citado ao Sr. Relator designado, informando que o prazo regimental final, para apresentação de relatório é o dia 17/09/2019.

Sala da Comissão, em 22 de agosto de 2019


Lyvia Mendes Corrêa
Chefe de Secretaria



**REQUERIMENTO DE DILIGÊNCIA AO PROJETO DE LEI Nº
0283.4/2019**

**Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº
5.684, de 1980.**

Autora: Deputado Bruno Souza

Relator: Deputado Luiz Fernando Vampiro

Trata-se de projeto de lei que pretende possibilitar multidesembarque para transporte por fretamento de passageiros, com passagens fracionada e independente de processo licitatório.

A matéria é de extrema relevância para os cidadãos catarinenses devendo ser ouvido a Secretaria de Estado da Infraestrutura e Mobilidade e a Santur - Santa Catarina Turismo S.A.

Do exposto, no âmbito desta Comissão, voto pela **DILIGÊNCIA** do Projeto de Lei nº 0283.4/2019 para a Secretaria de Estado da Infraestrutura e Mobilidade e a Santur - Santa Catarina Turismo S.A, através da Secretaria de Estado da Casa Civil.

Sala das Comissões.

LUIZ FERNANDO VAMPIRO
Deputado Estadual



Folha de Votação

A Comissão de Constituição e Justiça, nos termos dos arts. 146, 149 e 150 do Regimento Interno,

- aprovou
 unanimidade
 com emenda(s)
 aditiva(s)
 substitutiva global
 rejeitou
 maioria
 sem emenda(s)
 supressiva(s)
 modificativa(s)

o RELATÓRIO do(a) Senhor(a) Deputado(a) Luiz Fernando Vampiro referente ao processo PL./0283.4/2019, constante da(s) folha(s) número(s) 05.

OBS: resolvimentos de diligenciamto

ABSTENÇÃO	VOTO FAVORÁVEL	VOTO CONTRÁRIO
Dep. Romildo Titon	Dep. Romildo Titon	Dep. Romildo Titon
Dep. Coronel Mocellin	Dep. Coronel Mocellin	Dep. Coronel Mocellin
Dep. Fabiano da Luz	Dep. Fabiano da Luz	Dep. Fabiano da Luz
Dep. Ivan Naatz	Dep. Ivan Naatz	Dep. Ivan Naatz
Dep. João Amin	Dep. João Amin	Dep. João Amin
Dep. Luiz Fernando Vampiro	Dep. Luiz Fernando Vampiro	Dep. Luiz Fernando Vampiro
Dep. Maurício Eskudlark	Dep. Maurício Eskudlark	Dep. Maurício Eskudlark
Dep. Milton Hobus	Dep. Milton Hobus	Dep. Milton Hobus
Dep. Paulinha	Dep. Paulinha	Dep. Paulinha

Despacho: dê-se o prosseguimento regimental.

Sala da Comissão, 03 de setembro de 2019

Dep. Romildo Titon



Requerimento RQX/0171.0/2019

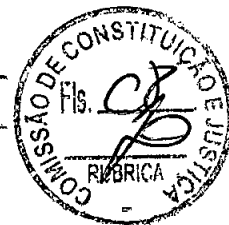
Conforme deliberação da Comissão de Constituição e Justiça, determino o encaminhamento do presente requerimento, referente à proposição PL./0283.4/2019 à Coordenadoria de Expediente para realização de Diligência Externa, a fim de que, regimentalmente, sejam tomadas as devidas providências, conforme folhas em anexo.

Sala da Comissão, 3 de setembro de 2019



Romildo Titon

Presidente da Comissão



Coordenadoria de Expediente
Of nº 0311/2019

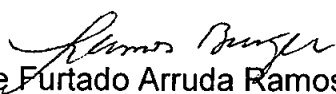
Florianópolis, 4 de setembro de 2019

Excelentíssimo Senhor
DEPUTADO BRUNO SOUZA
Nesta Casa

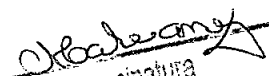
Senhor Deputado,

Conforme parecer em anexo, comunico que o Projeto de Lei nº 0283.4/2019, que "Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980", de sua autoria, está em diligência na Comissão de Justiça, e que será encaminhada cópia à Casa Civil, e por meio desta, à Secretaria de Estado da Infraestrutura e Mobilidade e à Santur, a fim de obter manifestação sobre a matéria legislativa em exame.

Respeitosamente,


Marlise Furtado Arruda Ramos Burger
Coordenadora de Expediente

Gabinete - Bruno Souza
RECEBIDO
04/09/19


assinatura

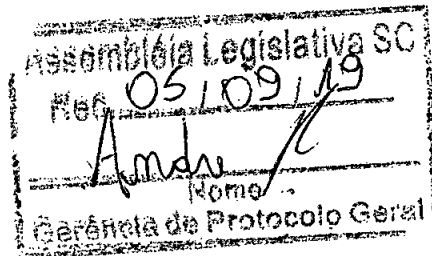


Ofício GPS/DL/ 1180 /2019

Florianópolis, 4 de setembro de 2019



Excelentíssimo Senhor
DOUGLAS BORBA
Chefe da Casa Civil
Nesta



Senhor Chefe,

Encaminho a Vossa Excelência cópia do parecer exarado pela Comissão de Constituição e Justiça deste Poder, ao Projeto de Lei nº 0283.4/2019, que "Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980", a fim de obter manifestação sobre a matéria legislativa em exame.

Atenciosamente,

Deputado LAÉRCIO SCHUSTER


Primeiro Secretário

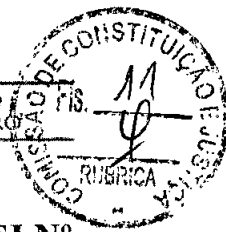


DEVOLUÇÃO

Após fim de diligência por decurso de prazo, usando os atributos do Regimento Interno em seu artigo 142, devolve-se o presente Processo Legislativo PL./0283.4/2019 para o Senhor Deputado Luiz Fernando Vampiro, para exarar relatório conforme prazo regimental.

Sala da Comissão, em 29 de outubro de 2019


Lyvia Mendes Corrêa
Chefe de Secretaria



**REQUERIMENTO DE NOVA DILIGÊNCIA AO PROJETO DE LEI Nº
0283.4/2019**

**Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº
5.684, de 1980.**

Autora: Deputado Bruno Souza

Relator: Deputado Luiz Fernando Vampiro

Trata-se de projeto de lei que pretende possibilitar multidesembarque para transporte por fretamento de passageiros, com passagens fracionada e independente de processo licitatório.

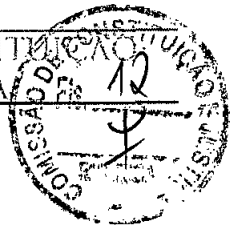
Esta comissão aprovou em 03 de setembro requerimento de diligência a Secretaria de Estado da Infraestrutura e Mobilidade e a Aresc - Agência Reguladora de Serviços Públicos de Santa Catarina para esclarecimento sobre o projeto de lei mas não foi respondido no prazo regimental.

Do exposto, no âmbito desta Comissão, voto por nova **DILIGÊNCIA** do Projeto de Lei nº 0283.4/2019 para a Secretaria de Estado da Infraestrutura e Mobilidade e a Aresc - Agência Reguladora de Serviços Públicos de Santa Catarina, através da Secretaria de Estado da Casa Civil.

Sala das Comissões.

LUIZ FERNANDO VAMPIRO
Deputado Estadual





Folha de Votação

A Comissão de Constituição e Justiça, nos termos dos arts. 146, 149 e 150 do Regimento Interno,

- aprovou unanimidade com emenda(s) aditiva(s) substitutiva global
 rejeitou maioria sem emenda(s) supressiva(s) modificativa(s)

o RELATÓRIO do(a) Senhor(a) Deputado(a) Luiz Fernando Vampiro referente ao processo PL 0283.4/2019 constante da(s) folha(s) número(s) _____

OBS: requerimento de nova diligência

ABSTENÇÃO	VOTO FAVORÁVEL	VOTO CONTRÁRIO
Dep. Romildo Titon	Dep. Romildo Titon	Dep. Romildo Titon
Dep. Ana Campagnolo	Dep. Ana Campagnolo	Dep. Ana Campagnolo
Dep. Fabiano da Luz	Dep. Fabiano da Luz	Dep. Fabiano da Luz
Dep. Ivan Naatz	Dep. Ivan Naatz	Dep. Ivan Naatz
Dep. João Amin	Dep. João Amin	Dep. João Amin
Dep. Luiz Fernando Vampiro	Dep. Luiz Fernando Vampiro	Dep. Luiz Fernando Vampiro
Dep. Maurício Eskudlark	Dep. Maurício Eskudlark	Dep. Maurício Eskudlark
Dep. Milton Hobus	Dep. Milton Hobus	Dep. Milton Hobus
Dep. Paulinha	Dep. Paulinha	Dep. Paulinha

Despacho: dê-se o prosseguimento regimental.

Sala da Comissão, 05 de novembro de 2019

Dep. Romildo Titon



Requerimento RQX/0231.6/2019

Conforme deliberação da Comissão de Constituição e Justiça, determino o encaminhamento do presente requerimento, referente à proposição PL./0283.4/2019 à Coordenadoria de Expediente para realização de Diligência Externa, a fim de que, regimentalmente, sejam tomadas as devidas providências, conforme folhas em anexo.

Sala da Comissão, 5 de novembro de 2019

Remildo Titon

Presidente da Comissão



Coordenadoria de Expediente
Of nº 0547/2019

Florianópolis, 11 de novembro de 2019



Excelentíssimo Senhor
DEPUTADO BRUNO SOUZA
Nesta Casa

Senhor Deputado,

Conforme parecer em anexo, comunico que o Projeto de Lei nº 0283.4/2019, que "Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980", de sua autoria, está em diligência na Comissão de Justiça, e que será encaminhada cópia à Casa Civil, e por meio desta, à Secretaria de Estado da Infraestrutura e Mobilidade e à ARESC, a fim de obter manifestação sobre a matéria legislativa em exame.

Respeitosamente,

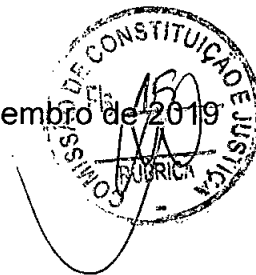
Maureen P. Koelzer
Maureen Papaleo Koelzer
Coordenadora de Expediente, e.e.

PL 0283.4/2019



Ofício GPS/DL/ 1426 /2019

Florianópolis, 11 de novembro de 2019



Excelentíssimo Senhor
DOUGLAS BORBA
Chefe da Casa Civil
Nesta

Senhor Chefe,

Encaminho a Vossa Excelência cópia do parecer exarado pela Comissão de Constituição e Justiça deste Poder, ao Projeto de Lei nº 0283.4/2019, que "Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980", a fim de obter manifestação sobre a matéria legislativa em exame.

Atenciosamente,

Deputado LAÉRCIO SCHUSTER

Primeiro Secretário

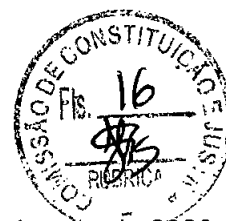
Assembleia Legislativa SC
Rec 12/11/19
<i>Daesone</i>
Nome
Gerência de Protocolo Geral

0283.4/2019



**ESTADO DE SANTA CATARINA
CASA CIVIL**

Ofício nº 114/CC-DIAL-GEMAT



Florianópolis, 20 de janeiro de 2020.

Senhor Presidente,

De ordem do senhor Governador do Estado, encaminho a Vossa Excelência resposta aos Ofícios nº GPS/DL/1180/2019 e nº GPS/DL/1426/2019, a respeito do pedido de diligência ao Projeto de Lei nº 0283.4/2019, que “Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980”.

A Agência de Desenvolvimento do Turismo de Santa Catarina (SANTUR), mediante o Parecer nº 53/2019/PROJUR/SANTUR, ressaltou que, “[...] embora o Projeto de Lei n. 0283.4/2019 vá ao encontro com o desiderato do Estado de promover e incentivar o turismo como fator de desenvolvimento econômico e social, previsto no art. 192-A da Constituição do Estado de Santa Catarina, c/c art. 180 da Constituição Federal de 1988, as alterações propostas devem ser analisadas com maior cautela, pois poderão representar verdadeira concorrência desleal, em contrariedade ao direito constitucional previsto no art. 135, § 4º, da Constituição de Santa Catarina, c/c art. 170, IV, da Constituição Federal de 1988, bem como poderão importar em prejuízo aos consumidores de excursões, viagens de lazer, de turismo, passeios culturais, etc., nos termos expostos neste parecer”.

E a Agência de Regulação de Serviços Públicos de Santa Catarina (ARESC), por intermédio do Ofício nº 747/2019, destacou que, “[...] considerando a precariedade legislativa do marco regulatório do transporte, o curso ideal recomendado seria a revisão total da legislação, com a revogação da Lei 5.684/1980 e edição de novo marco, que diferencie de maneira definitiva os serviços de natureza pública dos serviços de natureza privada, bem como os limites de alcance da regulação estatal para os últimos”.

Diante do exposto, remeto a Vossa Excelência os aludidos documentos e informo que a manifestação da Secretaria de Estado da Infraestrutura e Mobilidade (SIE) será endereçada a essa Presidência oportunamente.

Lido no Expediente	
029	Sessão de 06, 02, 20
Anexar a(o) PL 283/19	
Diligência	
<i>[Handwritten Signature]</i>	
Secretário	

Respeitosamente,

Douglas Borba
Chefe da Casa Civil

À DIRETORIA LEGISLATIVA
PARA PROVIDÊNCIAS
EM 23/1/2020

Flávia Borba
SECRETARIA-GERAL
Flávia Maria Cordova Correia
Matrícula: 7519

Excelentíssimo Senhor
DEPUTADO JULIO GARCIA
Presidente da Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina
Nesta

Ofrd. 114_PL_0283.4_19_SANTUR_ARESC_parcial
SCC 9321/2019
SCC 11943/2019

Centro Administrativo do Governo do Estado de Santa Catarina
Rod. SC 401, nº 4.600, km 15 - Saco Grande - CEP 88032-000 - Florianópolis - SC
Telefone: (48) 3665-2054 | e-mail: gemat@casacivil.sc.gov.br



O original deste documento é eletrônico e foi assinado utilizando Assinatura Digital SGP-e por DOUGLAS BORBA em 21/01/2020 às 10:51:38, conforme Decreto Estadual nº 39, de 21 de fevereiro de 2019. Para verificar a autenticidade desta cópia impressa, acesse o site <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo> e informe o processo SCC 00009321/2019 e o código 8K809N19.



ESTADO DE SANTA CATARINA
AGÊNCIA DE DESENVOLVIMENTO DO TURISMO DE SANTA CATARINA - SANTUR
GABINETE DA PRESIDENTE



Ofício nº 186/19/GABP/SANTUR

Florianópolis, 24 de setembro de 2019.

Senhor Diretor,

Em resposta ao Ofício nº 969/CC-DIAL-GEMAT, referente ao Processo SCC 9419/2019- Projeto de Lei nº 283.4/2019, aprovado pela Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina (ALESC), de origem parlamentar, que "Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980" informo que, conforme parecer técnico e jurídico, em anexo, esta Agência de Desenvolvimento do Turismo se manifesta favorável ao Projeto de Lei n.283.4/2019, desde que observadas as considerações apontadas pela PROJUR desta pasta.

Atenciosamente,

[assinado digitalmente]

FLAVIA DIDOMENICO

Presidente da Agência de Desenvolvimento do Turismo de Santa Catarina

Ao Senhor
ALISSON DE BOM DE SOUZA
Diretor de Assuntos Legislativos
Casa Civil
Florianópolis-SC



PARECER 53/2019/PROJUR/SANTUR

Florianópolis, 19 de setembro de 2019.

Processo: SCC 9419/2019.

Processo referência: SCC 9321/2019.

Interessada: Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina (ALESC).

Assunto: Diligência de projeto de lei.

EMENTA: Diligência de projeto de lei. Objeto. Alteração do art. 8º, da Lei Estadual n. 5.684, de 1980, a fim de autorizar o multiembarque e o fracionamento das passagens para as transportadoras em regime do fretamento. Matéria não reservada à iniciativa do Governador do Estado (art. 71, IV, alínea "a", CE/SC). Inexistência de criação de encargos ao Poder Executivo. Competência residual do Estado para legislar sobre o transporte interestadual (arts. 24, §1º, CF/88, e 8º, "caput", CE/SC). Dever do Estado (arts. 192-A, CE/SC, c/c 180, CF/88). Alterações que, no entanto, poderão importar em concorrência desleal ao setor atuante no ramo do turismo (arts. 135, §4º, CE/SC, c/c 170, IV, CF/88), por criar condições semelhantes ao serviço realizado pelas empresas que executam linhas e serviços de transporte rodoviário intermunicipal de passageiros. Sugestão de realização da prévia consulta pública, prevista no art. 26, do Decreto Estadual n. 2.382, de 2014, diante da complexidade e relevância da matéria tratada.

1. RELATÓRIO

Trata-se de análise de Diligência Externa, promovida pela Comissão de Constituição e Justiça, cujo objeto solicita que esta Secretaria se manifeste acerca do

Projeto de Lei n. 0283.4/2019, que "Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980".

O setor técnico, ao analisar a aludida proposta legislativa, emitiu seu parecer a esse respeito (p. 06/08), o qual, adianta-se, embasará a presente análise legal.

É o breve relatório, passa-se para a fundamentação jurídica.

2. FUNDAMENTAÇÃO JURÍDICA

As respostas às diligências, oriundas da Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina, relativas a projetos de lei, devem vir acompanhadas de parecer analítico, fundamentado e conclusivo, elaborado pela Consultoria Jurídica do órgão/entidade solicitado, com o apoio do núcleo técnico, nos termos do art. 19, §1º, II¹, c/c art. 6º, II², ambos do Decreto Estadual n. 2.382, de 2014.

Nesse contexto, solicitou-se a manifestação da Gerência de Infraestrutura desta Casa (Geinfra), que, ao analisar o conteúdo do Projeto de Lei n. 0283.4/2019, teceu as seguintes ponderações:

[...] O segmento de Transportes Turísticos e, particularmente, o subsegmento dos "transportadores de fretamento turístico" **têm um papel relevante para o desenvolvimento da atividade turística**, sendo considerado um componente fundamental para a consolidação do Sistema Turístico, ao viabilizar as viagens e deslocamentos de grupos, **contribuindo para o aumento do fluxo turístico e, em consequência, para o**

¹Art. 19. As diligências oriundas da ALESC relativas a projetos de lei deverão, no âmbito do Poder Executivo, ser encaminhadas às Secretarias de Estado, aos órgãos ou às entidades especificados nos pareceres emitidos pelas comissões parlamentares e, a critério da DIAL, a outras Secretarias, órgãos ou entidades considerados necessários, para resposta no prazo máximo de 10 (dez) dias.

§ 1º A resposta às diligências deverá:

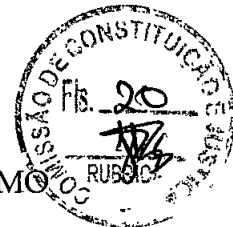
[...]

II – tramitar instruída com parecer analítico, fundamentado e conclusivo, elaborado pela consultoria jurídica ou pela unidade de assessoramento jurídico, e referendado pelo titular da Secretaria de Estado ou pelo dirigente da fundação, autarquia, empresa pública ou sociedade de economia mista consultada;

²Art. 6º Compete aos órgãos setoriais, setoriais regionais e seccionais do Sistema de Atos do Processo Legislativo:

[...]

II – consultar o núcleo técnico, objetivando o cumprimento da legislação em vigor e das instruções normativas expedidas pelo órgão central.



desenvolvimento e consolidação dos demais componentes da cadeia produtiva do Turismo municipal, regional e estadual.

O transporte turístico coletivo por rodovias, de forma particular no Estado de Santa Catarina, tem grande representatividade, **se constituindo no principal modal de transporte para pequenos e grandes grupos de turistas.** De acordo com as últimas 'Pesquisas de Demanda Turística' realizadas pela SANTUR, os principais meios de transporte utilizados pelos turistas que visitam ou circulam pelo Estado são: Automóvel (75%); Ônibus e similares (19%); Avião (4%) e Outros (2%). Neste contexto, **o transporte de fretamento turístico e eventual tem grande importância, vez que possibilita as viagens turísticas a um custo mais baixo, além de fomentar a movimentação turística nos municípios e regiões turísticas do Estado em diferentes épocas do ano e, por conseguinte, estimular e desenvolver a atividade, tanto no que se refere a novos postos de trabalho para a prestação de serviços, quanto à manutenção dos equipamentos e instalações turísticas existentes, movimentando a Economia do Estado como um todo, gerando emprego e renda no setor.**

A atual legislação (Lei nº 5684, de 1980), que dispõe sobre o "Serviço Público de Transporte Intermunicipal de Passageiros", **limita a operação dos transportadores de fretamento turístico e eventual ao impedir que estes realizem o denominado multiembarque.** De acordo com a referida Lei, vigente há 29 anos, os referidos transportadores não estão autorizados a permitir o embarque passageiros ao longo do trajeto (origem - destino - origem) e, em consequência não podem dividir o custo da operação com esses potenciais clientes, através de passagem fracionada. **A legislação vigente obriga o "circuito fechado", exigindo que o ônibus retorne para a origem com o mesmo grupo de passageiros que de lá partiu.**

Tais entraves burocráticos, além de representar o aumento de custo e redução da lucratividade para os operadores de transporte por fretamento turístico e eventual, **desestimulam o crescimento desta atividade e do Turismo de uma forma geral, além de reduzir a competitividade no setor, desestimulando o surgimento de novas empresas e a geração de novos postos de trabalho e renda para a população.** (p. 09/10 – grifou-se)

Desse modo, a Geinfra concluiu por ser favorável ao projeto de lei em análise, **"por entender que o multidesembarque para transporte por fretamento de passageiros eliminará os entraves burocráticos existentes, ampliará a oferta de transporte turístico, trará benefícios para os usuários de transporte coletivo rodoviário e aumentará a competitividade nesse segmento de Turismo em nosso Estado"** (p. 11).

Observa-se que o Projeto de Lei n. 0283.4/2019 busca, em síntese, alterar a Lei Estadual n. 5.684, de 1980, a fim de permitir o embarque e o desembarque de passageiros ao longo do trajeto, nos transportes por fretamento, bem como garantir



aos usuários desse serviço o fracionamento da passagem para cada trecho, com a inclusão dos seguintes parágrafos em seu art. 8º:

§ 2º O multiembarque é previsto também para o transporte por fretamento, compreendido como o embarque ou angariamento de passageiros ao longo do percurso, admitido ainda o fracionamento do preço da passagem.

§ 3º Os passageiros mencionados no § 2º, bem como aqueles angariados ou embarcados no ponto de origem, podem desembarcar em qualquer ponto [ao] longo do percurso, sem prejuízo à transportadora, admitido ainda o fracionamento do preço da passagem.

Em relação ao aspecto material, **inferese a competência legislativa para a proposição feita, pois o Estado possui competência residual para legislar sobre o transporte intermunicipal de passageiros**, nos termos do 8º, “caput”, da Constituição de Santa Catarina³, c/c o art. 25, §1º, da Constituição Federal de 1988⁴ (Nesse sentido, ADI 845/AP, rel. Min. Eros Grau, 22-11-07⁵). Diga-se de passagem, vale ressaltar que o transporte de passageiros não se confunde com o “trânsito e transporte”, previsto no art. 22, XI, da Carta Magna⁶, cuja competência para legislar é exclusiva da União.

Ademais, o projeto de lei em questão não cria encargos ao Poder Executivo, nem cuida de matéria de competência exclusiva do Governador do Estado, tendo em vista que não versa sobre a “organização e funcionamento da administração estadual” (art. 71, IV, alínea “a”, CE/SC). Assim, **não há nenhum vício de inconstitucionalidade sob o aspecto formal a se apontar.**

Anota-se, ainda, que as alterações propostas garantirão ao turista uma maior flexibilidade e variedade nas formas para chegar e voltar do seu destino, inclusive permitindo a sua parada no decorrer do trajeto, com o fracionamento da passagem adquirida, o que importará, conseqüentemente, na ampliação do fluxo

³Art. 8º Ao Estado cabe exercer, em seu território, todas as competências que não lhe sejam vedadas pela Constituição Federal, especialmente: [...].

⁴Art. 25. Os Estados organizam-se e regem-se pelas Constituições e leis que adotarem, observados os princípios desta Constituição.

§ 1º São reservadas aos Estados as competências que não lhes sejam vedadas por esta Constituição.

⁵Disponível em: <<http://redir.stf.jus.br/paginadorpub/paginador.jsp?docTP=AC&docID=513619>>. Acesso em: 20-09-2019.

⁶Art. 22. Compete privativamente à União legislar sobre: [...] XI - trânsito e transporte.



turístico intermunicipal, em razão da maior oferta de meios de transporte. Tal medida, portanto, **vai ao encontro com o desiderato do Estado de promover e incentivar o turismo como fator de desenvolvimento econômico e social**, previsto no art. 192-A, da Constituição do Estado de Santa Catarina, c/c art. 180, da Constituição Federal de 1988.

No entanto, a **matéria deve ser analisada "cum grano salis"**, já que **poderá gerar o desvirtuamento da modalidade de transporte em regime de fretamento**. Conquanto uma análise em relação ao mérito da proposta legislativa refuja das atribuições desta Procuradoria Jurídica, cuja análise se cinge a avaliar os aspectos legais e constitucionais, far-se-á alguns breves questionamentos sobre o projeto de lei, o qual está em fase de diligência, no intuito colaborativo.

Pois bem, diz-se que é necessária maior cautela na análise, pois as alterações pleiteadas – o livre embarque e desembarque com o fracionamento do valor do serviço correspondente ao trecho – **acabam por assimilar o transporte de fretamento àquele realizado pelas empresas que executam linhas e serviços de transporte rodoviário intermunicipal de passageiros**.

Logo, a criação de condições semelhantes a essas duas modalidades (de linha e de fretamento), **poderá representar verdadeira concorrência desleal**, em contrariedade ao direito constitucional previsto no art. 135, §4º, da Constituição de Santa Catarina⁷, c/c art. 170, IV, da Constituição Federal de 1988⁸, **já que a legislação lhes dá um tratamento diferenciado, a exemplo dos requisitos para as transportadoras obterem a autorização, as características da frota para cada um desses serviços, entre outros**.

⁷Art. 135. O Estado só intervirá na exploração direta da atividade econômica por motivo de interesse público, expressamente definido em lei.

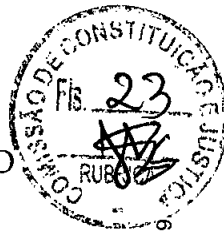
[...]

§ 4º A lei estimulará a livre iniciativa e a livre concorrência, reprimindo os abusos do poder econômico.

⁸Art. 170. A ordem econômica, fundada na valorização do trabalho humano e na livre iniciativa, tem por fim assegurar a todos existência digna, conforme os ditames da justiça social, observados os seguintes princípios:

[...]

IV - livre concorrência;



Aliás, também há de se levar em consideração que, ao que tudo indica, ao se permitir o multiembarque e desembarque de pessoas, **os consumidores de excursões, viagens de lazer, de turismo, passeios culturais, etc., serão os mais prejudicados, já que as paradas acabarão por atrasar o percurso e a chegada no seu destino final.** Afinal, as transportadoras em regime de fretamento optaram por abrir o percurso a outros passageiros, no intuito de angariar clientes e incrementar seu lucro. Quer dizer, desmotivar-se-á a realização de “circuitos fechados”, o qual é muito importante no ramo do turismo.

Além do mais, a redação presente na proposta legislativa garante a todos os tipos de transporte de fretamento o chamado “multiembarque”, o que é de se questionar, já que a justificativa presente nos autos do processo SCC 9321/2019 menciona apenas os transportadores de fretamento turístico e eventual, sem fazer alusão ao transporte de fretamento contínuo, que também é uma subcategoria. Isto é, **há a necessidade, minimamente, de se rever a redação do texto aprovado pela Comissão de Constituição e Justiça da Alesc.**

À vista disso, esta Procuradoria Jurídica entende imprescindível que a Secretaria de Estado de Infraestrutura (SEI), órgão competente para analisar com propriedade o conteúdo do Projeto de Lei n. 0283.4/2019, a teor do art. 1º, do Decreto Estadual n. 12.601, de 1980⁹, c/c art. 99, da Lei Complementar Estadual n. 741, de 2019¹⁰, manifeste-se sobre o tema. Ainda, em razão da complexidade e relevância da matéria tratada, que poderá afetar todo o setor atuando no ramo do turismo, sugere-se que se proceda com a prévia consulta pública, prevista no art. 26, do Decreto Estadual n. 2.382, de 2014¹¹.

⁹Art.1º O serviço público de transporte rodoviário intermunicipal de passageiros será planejado, executado, fiscalizado e controlado pelo Departamento de Transportes e Terminais - DETER.

¹⁰Art. 99. Ficam transferidas para a SIE todas as competências do DETER, excetuadas as de regulação e fiscalização do transporte intermunicipal de passageiros, que serão desempenhadas pela ARES.

Parágrafo único. À ARES caberá o exercício de todos os poderes de fiscalização do transporte intermunicipal de passageiros, de que eram competências do DETER, e também a competência para cobrança das taxas previstas na Lei nº 17.221, de 2017.

¹¹Art. 26. A critério do órgão central do Sistema de Atos do Processo Legislativo, e por intermédio do seu núcleo técnico, poderão ser submetidos a consulta pública anteprojetos de lei e decreto, com o objetivo de conferir transparência e publicidade, assim como incentivar e facilitar a contribuição da sociedade para o aperfeiçoamento de matéria considerada complexa apresentada pelos órgãos e entidades proponentes.

3. CONCLUSÃO

Por todo o exposto, esta Procuradoria Jurídica, dentro de suas competências e amparada pelo parecer da área técnica, manifesta-se no sentido de que, embora o Projeto de Lei n. 0283.4/2019 vá ao encontro com o desiderato do Estado de promover e incentivar o turismo como fator de desenvolvimento econômico e social, previsto no art. 192-A, da Constituição do Estado de Santa Catarina, c/c art. 180, da Constituição Federal de 1988, as alterações propostas devem ser analisadas com maior cautela, pois poderão representar verdadeira concorrência desleal, em contrariedade ao direito constitucional previsto no art. 135, §4º, da Constituição de Santa Catarina, c/c art. 170, IV, da Constituição Federal de 1988, bem como poderão importar em prejuízo aos consumidores de excursões, viagens de lazer, de turismo, passeios culturais, etc., nos termos expostos neste parecer.

Desse modo, sugere-se que: (a) seja ponderada a manifestação da SIE, órgão responsável pela matéria objeto da proposta legislativa, a teor do art. 1º, do Decreto Estadual n. 12.601, de 1980, c/c art. 99, da Lei Complementar Estadual n. 741, de 2019; e (b) em razão da complexidade e relevância da matéria tratada, que poderá afetar todo o setor atuando no ramo do turismo, proceda-se com a prévia consulta pública, prevista no art. 26, do Decreto Estadual n. 2.382, de 2014.

É o parecer, que se submete à apreciação superior.

Adriana Lessmann
Procuradora Jurídica
Mat. 0987.187-0-02/OAB/SC 46.639
(Assinatura digital)



PARECER TÉCNICO nº 001/2019
Florianópolis, 18 de setembro de 2019

Emissão de parecer referente ao Projeto de Lei nº 0283.4/2019, que "Acrescenta parágrafos ao art. 8º da Lei nº 5.684, de 1980", que dispõe sobre o Serviço Público de Transporte Rodoviário Intermunicipal de Passageiros no território catarinense.

1. INTRODUÇÃO

Trata-se de análise e parecer a respeito do assunto em epígrafe, de acordo com as competências desta Agência de Desenvolvimento do Turismo de Santa Catarina, em atendimento à solicitação encaminhada pela Diretoria de Assuntos Legislativos da Secretaria da Casa Civil do Estado de Santa Catarina através do Ofício nº 969/CC-DIAL-GEMAT, datado de 9/09/2019.

2. ANÁLISE

O segmento de Transportes Turísticos e, particularmente, o subsegmento dos "transportadores de fretamento turístico" têm um papel relevante para o desenvolvimento da atividade turística, sendo considerado um componente fundamental para a consolidação do Sistema Turístico, ao viabilizar as viagens e deslocamentos de grupos, contribuindo para o aumento do fluxo turístico e, em consequência, para o desenvolvimento e consolidação dos demais componentes da cadeia produtiva do Turismo municipal, regional e estadual.

O transporte turístico coletivo por rodovias, de forma particular no Estado de Santa Catarina, tem grande representatividade, se constituindo no principal modal de transporte para pequenos e grandes grupos de turistas. De acordo com as últimas 'Pesquisas de Demanda Turística' realizadas pela SANTUR, os principais meios de transporte utilizados pelos turistas que visitam ou circulam pelo Estado são: Automóvel (75%); Ônibus e similares (19%); Avião (4%) e Outros (2%). Neste contexto, o transporte de fretamento turístico e



eventual tem grande importância, vez que possibilita as viagens turísticas a um custo mais baixo, além de fomentar a movimentação turística nos municípios e regiões turísticas do Estado em diferentes épocas do ano e, por conseguinte, estimular e desenvolver a atividade, tanto no que se refere a novos postos de trabalho para a prestação de serviços, quanto à manutenção dos equipamentos e instalações turísticas existentes, movimentando a Economia do Estado como um todo, gerando emprego e renda no setor.

A atual legislação (Lei nº 5684, de 1980), que dispõe sobre o “Serviço Público de Transporte Intermunicipal de Passageiros”, limita a operação dos transportadores de fretamento turístico e eventual ao impedir que estes realizem o denominado **multiembarque**. De acordo com a referida Lei, vigente há 29 anos, os referidos transportadores não estão autorizados a permitir o embarque passageiros ao longo do trajeto (origem – destino - origem) e, em consequência não podem dividir o custo da operação com esses potenciais clientes, através de passagem fracionada. A legislação vigente obriga o “circuito fechado”, exigindo que o ônibus retorne para a origem com o mesmo grupo de passageiros que de lá partiu.

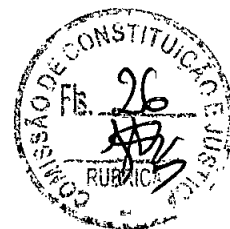
Tais entraves burocráticos, além de representar o aumento de custo e redução da lucratividade para os operadores de transporte por fretamento turístico e eventual, desestimulam o crescimento desta atividade e do Turismo de uma forma geral, além de reduzir a competitividade no setor, desestimulando o surgimento de novas empresas e a geração de novos postos de trabalho e renda para a população.

3. DA PROPOSIÇÃO (Projeto de Lei nº 0283.4/2019)

O Projeto de Lei em análise propõe a alteração do **Art. 8º** da legislação vigente (Lei nº 5.684, de 09/05/1980) com renumeração do atual parágrafo único (passando este a ser o § 1º.) e acréscimo de dois parágrafos, da seguinte forma:

“§ 2º - O multiembarque é previsto também para o transporte por fretamento, compreendido como o embarque ou angariamento de passageiros ao longo do percurso, admitido ainda o fracionamento do preço da passagem.

§ 3º - Os passageiros mencionados no § 2º, bem como aqueles angariados ou embarcados no ponto de origem, podem desembarcar em qualquer ponto [ao] longo do percurso, sem prejuízo à transportadora, admitido ainda o fracionamento do preço da passagem.”



4. CONCLUSÃO

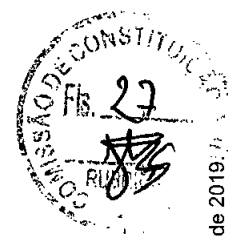
Destá forma, ao examinar a atual legislação que dispõe sobre o “Serviço Público de Transporte Intermunicipal de Passageiros” e proceder à análise do Projeto de Lei encaminhado a esta Agência, concluímos com parecer FAVORÁVEL à proposição em pauta, por entender que o *multidesembarque* para transporte por fretamento de passageiros eliminará os entraves burocráticos existentes, ampliará a oferta de transporte turístico, trará benefícios para os usuários de transporte coletivo rodoviário e aumentará a competitividade nesse segmento de Turismo em nosso Estado.

Este é o parecer.

Rene Ernesto Meneses Nunes
Gerente de Infraestrutura
Matrícula 0606182-6-01



ESTADO DE SANTA CATARINA
Agência de Regulação de Serviços Públicos de Santa Catarina – ARES



Ofício nº 747/2019

Florianópolis, 20 de novembro de 2019.

Assunto: Resposta ao Ofício nº 970/CC-DIAL-GEMAT.

Referência: Processo SCC 9420/2019

Senhor Diretor,

Cumprimentando-o cordialmente, em resposta ao Ofício nº 970/CC-DIAL-GEMAT, o referido projeto tem como objetivo “desburocratizar” o transporte não regular, de natureza privada, através da permissividade de características operacionais para estes serviços. O faz através da adição de parágrafos no artigo 8º da Lei 5.684/1980.

As características adicionadas são (conforme manifesto citado na exposição de motivos):

- “Multiembarque”: definido no sugerido §2º. É o termo utilizado para descrever embarques de passageiros ao longo do trajeto, incluindo a possibilidade de cobrança de preço individual para cada passageiro;
- “Circuito aberto”: característica operacional descrita no sugerido §3º. Permite que o grupo de passageiros possa ser fragmentado em diferentes pontos de desembarque, dispensando o retorno do grupo ao ponto inicial da viagem. Novamente inclui a possibilidade de cobrança de preço individual para cada passageiro;
- “Angariar” passageiros ao longo do percurso: termo utilizado cuja repercussão implicaria na possibilidade de vender passagens a pessoas alheias ao grupo contratante do transporte, efetivamente abrindo o serviço privado ao público em geral.

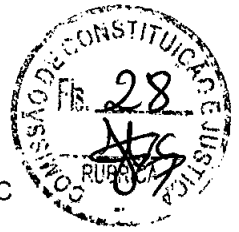
Observa-se, contudo, que o referido manifesto citado na exposição de motivos é dirigido à Agência Nacional de Transportes Terrestres (ANTT), a qual possui restrições diferentes da legislação e regulamentos estaduais para estes serviços.

No âmbito estadual, estes serviços de cunho privado são regidos pela Lei 5.684/1980, pelo Decreto Estadual 12.601/1980 e algumas Instruções Normativas do extinto Departamento de Transportes e Terminais (DETER), notadamente a IN 7/1991.

Merece destaque o fato de que algumas das restrições operacionais impostas pela ANTT não estão presentes nas normas estaduais.

O Artigo 8º, cujo presente projeto visa modificar, prescreve:

Ao Senhor
ALISSON DE BOM DE SOUZA
Diretor de Assuntos Legislativo
Florianópolis – SC



Ofício ARES C nº 747/2019, página 02/05.

Art. 8º **Independência de concorrência a licença para:**

I – fretamento,

II – viagem com caráter de linha;

III – viagem em caráter eventual;

IV – prolongamento e encurtamento de linha;

V – alteração de itinerário de linha delegada, em razão do surgimento de novas rodovias ou melhoramentos em outras, que recomendem a modificação dos serviços;

VI – fusão de linhas delegadas, desde que inexista a linha resultante;

VII – conexão de linhas;

VIII – ampliação, diminuição e alteração de horários em linha delegada;

IX – implantação e cancelamento de seção;

Parágrafo único. A licença para o serviço de fretamento de transporte de estudantes deve merecer prioridade e ater-se única e exclusivamente à questão da segurança do veículo e às leis que regulam a livre concorrência. (NR) (Redação do parágrafo único incluída pela Lei 13.340, de 2005). (grifos nossos)

Os termos grifados descrevem serviços não regulares, de natureza privada, autorizados (*lato sensu*) por meio de licenciamento, e não delegação, tendo em vista a prescindibilidade de concorrência.

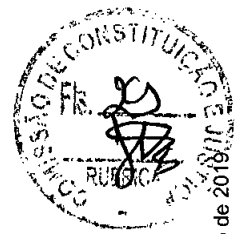
A regulamentação destes serviços pelo Decreto 12.601/1980 e por Instruções Normativas define as seguintes características:

Fretamento:

Segundo o Decreto, o serviço de fretamento “será aquele **efetuado mediante contrato de locação de veículo**, para atender a **necessidades contínuas ou eventuais de transporte coletivo, não submetido à fixação**, pelo DETER, de **horários e itinerários**, sem privilégio de exclusividade e **sem cobrança de passagem individual**” (grifos nossos). Ainda no diploma: “**Os veículos fretados obedecerão rigorosamente os pontos de partida, intermediários e de chegada constantes do contrato, que em hipótese alguma poderão ser em agências, em terminais de passageiros ou em pontos normais de parada**” (grifos nossos).

Segundo a Instrução Normativa 7/1991, o fretamento será “**executado para uma entidade contratante**, com fim específico para **transporte de seus empregados, associados ou grupo determinado de pessoas**, regularmente, **entre locais específicos, sem cobrança unitária de passagem e com frequência determinada**” (grifos nossos). Ainda na IN 7/1991 consta a obrigação de que o contrato de fretamento deverá indicar os horários de realização das viagens e sua frequência, o endereço **dos pontos de origem, destino e dos pontos de paradas** e a obrigatoriedade de transportar, **exclusivamente o pessoal da contratante**.

O serviço de fretamento, pela regra estadual, ao definir pontos intermediários, permite múltiplos embarques e desembarques, mas exige que os passageiros tenham vínculo com o contratante do serviço, vedando a cobrança de passagens individuais. Observa-se que a Instrução Normativa não segue o Decreto ao ignorar os serviços de fretamento eventuais, exigindo frequência determinada para sua execução.



Ofício ARES C nº 747/2019, página 03/05.

Ou seja, não há restrição de “multiembarque” para o serviço de fretamento contínuo (com frequência determinada), bem como não se aplicam os conceitos de circuito aberto e fechado para este tipo de serviço com frequência determinada. Portanto, a modificação legal teria efeito no que tange à permissão de venda de bilhetes individuais e no transporte de pessoas alheias ao grupo contratante, revogando tacitamente as restrições infralegais sobre o tema.

Viagem em caráter eventual:

Este tipo de transporte descrito na Lei 5.684/1980 passou a ser denominado “Viagem Especial” pela regulamentação infralegal, bem como incluiu-se neste conceito o fretamento eventual.

Segundo o Decreto, a Viagem Especial constitui “viagem **eventual**, em qualquer itinerário **sem caráter de linha** regular e **com fim específico**” (grifos nossos).

Segundo a IN 7/1991, a Viagem Especial será “realizada **eventualmente**, para atender **grupo de pessoas**, por prazo determinado, entre municípios do Estado de Santa Catarina, com fins turísticos, recreativos, profissionais, culturais e outros assemelhados de interesse do grupo” (grifos nossos).

Segundo regra estadual, a viagem especial deverá ser eventual, sem frequência determinada. Não possui restrição sobre embarques e desembarques (multiembarque) ou necessidade de retorno (circuito aberto), bem como não menciona restrição à venda individual de passagem. Contudo, exige a formação de grupo pré-definido, com lista de passageiros elaborada antes do início da viagem. O presente projeto revogaria tacitamente estas restrições infralegais.

Viagem com caráter de linha:

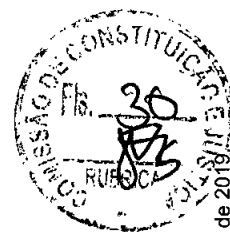
Este serviço, com previsão de licenciamento sem concorrência pela na Lei 5.684/1980, constitui incógnita sobre a vontade do legislador original. Este tipo de serviço não é mencionado em qualquer regulamento infralegal, seja Decreto ou Instrução Normativa.

A possibilidade de um serviço com caráter de linha ser licenciado com natureza privada torna o atual projeto modificativo de Lei redundante, contudo, a inércia da administração em regulamentar este tipo de serviço acaba por justificar a iniciativa legal.

O Decreto 12.601/1980 define linha como: **ligação regular** de transporte rodoviário de passageiros **entre duas ou mais localidades**, com **pontos inicial e final definidos**, através de **itinerário preestabelecido, com ou sem seccionamento**; A IN 7/1991 não apresenta definição específica para o serviço de linha.

Conforme o conjunto regulatório, as características principais do serviço de linha seriam: O serviço deve ser **regular**, com **frequência definida**; permite seccionamento do serviço, com **múltiplos embarques e desembarques**; é aberto ao público, não havendo requisito de grupo específico, com **venda individualizada de passagens**;

Entretanto, o legislador, ao permitir “viagem com caráter de linha” através de licenciamento sem concorrência, certamente estava selecionando apenas características específicas, afinal, o serviço privado com total semelhança ao serviço público seria



Ofício ARES C nº 747/2019, página 04/05.

contraditório com o próprio marco regulatório, que exige concorrência para a delegação de linhas regulares.

O uso do termo “**viagem com caráter de linha**” aparenta ser o diferenciador, gerando a idéia de atividade singular, eliminando assim a característica de regularidade e frequência definida. O serviço poderia ser descrito como “linha eventual”, no qual cada viagem necessitaria licenciamento. Entretanto, como mencionado anteriormente, esta modalidade não foi regulamentada no âmbito infralegal, restando em aberto esta hipótese de serviço licenciado.

Retornando ao mérito da questão, a grande diferenciação entre os serviços licenciados e os serviços de linha, pela regra estadual, de forma resumida, reside na exigência de grupo fechado com passageiros pré-determinados no serviço privado. Diferenciação a qual o legislador relativizaria com o termo “angariar ao longo do percurso”.

Conforme mencionado, esta relativização criaria similaridade demasiada entre os serviços delegados com concorrência pública e os serviços privados licenciados, tornando o marco regulatório contraditório ao exigir concorrência para os serviços regulares e permitir (*lato sensu*) serviços efetivamente idênticos sem a exigência de concorrência.

Cabe aqui diferenciar a prática da cobrança individual de passagem da prática de angariar passageiros ao longo do percurso. A prática da cobrança individual pelo serviço privado já é disseminada, apesar de sua vedação infralegal. Esta disseminação se dá geralmente de forma indireta, por meio de agências de turismo, por exemplo, que cobram valor individual pelo serviço de transporte, fechando um grupo determinado, e contratam por preço único a transportadora. Da mesma forma, no fretamento estudantil, cada passageiro paga valor individual de “mensalidade” para o transportador, não havendo um intermediador real que gerencia o contrato de transporte com o prestador. O resultado final para o passageiro é o mesmo: paga valor individual e embarca com outros passageiros desconhecidos para realizar a viagem. A ideia de legalizar esta prática não afetaria os serviços atualmente prestados e traria segurança jurídica para os prestadores de serviço.

Já a prática de **angariar passageiros ao longo do percurso**, com a dissolução da idéia de grupo fechado, efetivamente removeria a distinção entre o serviço de caráter público e o serviço privado. Esta alteração poderia gerar impacto aos serviços públicos executados em trechos concomitantes, contudo, estudos mais aprofundados seriam necessários para estimar a relevância deste impacto.

Quanto à técnica legislativa, avaliando a vontade do legislador, sugere-se a seguinte redação alternativa para obter resultado similar, sem a necessidade de introduzir conceitos operacionais inéditos no texto legal e aproveitando os termos constantes no parágrafo único do artigo modificado:

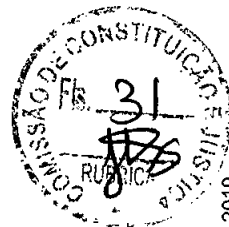
Art. 1º O parágrafo único do art. 8º da Lei 5.684/1980 passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 8º

(...)



ESTADO DE SANTA CATARINA
Agência de Regulação de Serviços Públicos de Santa Catarina – ARES C



Ofício ARES C nº 747/2019, página 05/05.

Parágrafo único. A licença para os serviços descritos nos incisos I, II e III deve ater-se única e exclusivamente à questão da segurança do veículo e às leis que regulam a livre concorrência.

O texto alternativo, contudo, não resolve a questão de identidade entre os serviços públicos e privados, e a incoerência decorrente, no marco legal do transporte.

Isto posto, cabe ressaltar que a Lei 5.684/1980, apesar de ter sido emendada diversas vezes, não constitui atualmente documento legislativo adequado para regulamentar o sistema de transporte. Artigos dispostos aleatoriamente no corpo do texto que vedam a utilização de tecnologias de rastreamento e georreferenciamento e que permitem o livre cancelamento e implantação de horários, por exemplo, são incongruentes com a noção de serviço público delegado com regularidade e tarifa controladas. A própria técnica legislativa restou prejudicada pela quantidade de emendas com tópicos sem conexão lógico-sequencial.

Há ainda no texto dispositivos contraditórios, como a já mencionada independência de concorrência para serviços licenciados, mas garantindo direito de preferência para titulares de linhas executarem serviços de fretamentos privados, em trechos de sua “influência”. Tal direito de preferência para serviços privados já foi revogado pela jurisprudência do Tribunal de Justiça de Santa Catarina:

Apelações Cíveis ns. 2008.000540-6, e 2007.004608-3 da Capital:
TRANSPORTE INTERMUNICIPAL DE ESTUDANTES.
FRETAMENTO. NATUREZA PRIVADA DO NEGÓCIO JURÍDICO.
SUBMISSÃO À FISCALIZAÇÃO ESTATAL, TÃO-SÓ, NO QUE
TANGE ÀS NORMAS DE SEGURANÇA DOS PASSAGEIROS.
PRECEDENTES. SENTENÇA CONFIRMADA.
(grifos nossos)

Portanto, considerando a precariedade legislativa do marco regulatório do transporte, o curso ideal recomendado seria a revisão total da legislação, com a revogação da Lei 5.684/1980 e edição de novo marco, que diferencie de maneira definitiva os serviços de natureza pública dos serviços de natureza privada, bem como os limites de alcance da regulação estatal para os últimos.

Sem mais para o momento, colocamo-nos a disposição.

Respeitosamente,

ICURITI PEREIRA DA SILVA
Presidente em exercício



**ESTADO DE SANTA CATARINA
CASA CIVIL**



Ofício nº 171/CC-DIAL-GEMAT

Florianópolis, 3 de fevereiro de 2020.

Senhor Presidente,

De ordem do senhor Governador do Estado e em complemento ao Ofício nº 114/20/CC-DIAL-GEMAT, encaminho a Vossa Excelência o Parecer/COJUR/SIE nº 050/2020, da Secretaria de Estado da Infraestrutura e Mobilidade (SIE), em resposta aos Ofícios nº GPS/DL/1180/2019 e nº GPS/DL/1426/2019, ambos contendo pedido de diligência ao Projeto de Lei nº 0283.4/2019, que "Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980".

Respeitosamente,

Douglas Borba
Chefe da Casa Civil

À DIRETORIA LEGISLATIVA
PARA PROVIDÊNCIAS
EM, 7 / 2 / 2020
[Handwritten Signature]
SECRETÁRIA-GERAL
Angela Aparecida Bez
Secretária-Geral
Matricula 3072

Lido no Expediente
003ª Sessão de 11/02/20
Anexar a(o) PL 283/19
Diligência *[Handwritten Signature]*
Secretário

Excelentíssimo Senhor
DEPUTADO JULIO GARCIA
Presidente da Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina
Nesta

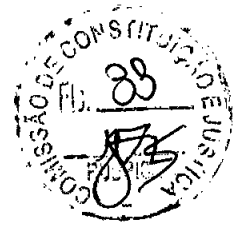
Ofrd_171_PL_0283.4_19_SIE_compl_114_enc
SCC 9231/2019
SCC 11943/2019

Centro Administrativo do Governo do Estado de Santa Catarina
Rod. SC 401, nº 4.600, km 15 - Saco Grande - CEP 88032-000 - Florianópolis - SC
Telefone: (48) 3665-2054 | e-mail: gemat@casacivil.sc.gov.br





ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DE INFRAESTRUTURA E MOBILIDADE
CONSULTORIA JURÍDICA



PARECER/COJUR/SIE Nº 050/2020
(SCC 9418/2019)

ANÁLISE ACERCA DO PROJETO DE LEI Nº 0283.4/2019, QUE “ACRESCENTA PARÁGRAFOS AO ART. 8º, DA LEI Nº 5.684, DE 1980.” - RECOMENDAÇÃO DE REVISÃO DA LEGISLAÇÃO – DIFERENCIAÇÃO DE SERVIÇOS DE NATUREZA PÚBLICA E PRIVADA – POSSIBILIDADE.

Trata-se de parecer jurídico acerca do Projeto de Lei nº 0283.4/2019, que “Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980”, oriundo da Comissão de Constituição e Justiça da Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina.

A matéria foi submetida à Agência de Regulação de Serviços Públicos de Santa Catarina – ARESC, nos autos nº SCC 9420/2019, onde foi exarado a manifestação, com recomendação de revisão total da legislação, com a revogação da Lei nº 5.684/1980 e edição de um novo marco que diferencie de maneira definitiva os serviços de natureza pública e os serviços de natureza privada, pelo que corroboro, pois, com o Ofício nº 747/2019, do Presidente em exercício à época, Sr. Içuriti Pereira da Silva.

Isso porque, no que tange aos aspectos jurídicos e legais, objeto de análise por esta Consultoria, entende-se pela inexistência de óbice quanto à legalidade e constitucionalidade do projeto em questão, uma vez que não se trata de matéria cuja iniciativa seja reservada ao Chefe do Poder Executivo (art. 50, §2º da Constituição Estadual).

A respeito da competência de iniciativa da ALESC, a Carta Magna, em seu artigo 61, § 1º e o artigo 50 da Constituição do Estado de Santa Catarina, são cediços e taxativos quando às matérias a serem legisladas privativamente pelo seu respectivo Chefe do Poder Executivo, não havendo, pois, qualquer violação da norma legal, nesses termos.



ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DE INFRAESTRUTURA E MOBILIDADE
CONSULTORIA JURÍDICA



Todavia, em que pese se reconheça que se trata de uma proposta de relevância social, segundo a Gerência de Operação de Transportes Intermunicipal desta Secretaria de Infraestrutura e Mobilidade, a legislação de transporte sempre tratou Serviço de Fretamento e Linhas Regulares de forma diversa, cada qual com suas características e finalidades distintas na operação, principalmente para evitar comprometer a estabilidade econômica de serviço regular existente.

Ademais, considerando que a proposta constante do Projeto de Lei em comento visa igualar as possibilidades de atendimento oferecidas atualmente no Serviço de Fretamento, a medida certamente trará consequências danosas as empresas que executam linhas e serviços de transporte rodoviário intermunicipal de passageiros, porquanto cria condições semelhantes

Assim, quanto às disposições do referido projeto, ratificamos a manifestação da Agência de Regulação de Serviços Públicos de Santa Catarina – ARESC, com as nossas devidas considerações.

Isto posto, opinamos pela viabilidade do Projeto de Lei nº 0283.4/2019 quanto à legalidade e constitucionalidade, com a ressalva e recomendações aqui apresentadas.

Encaminhem-se os autos ao Secretário de Estado da Infraestrutura e Mobilidade para referendar o presente parecer em cumprimento ao Decreto nº 2.382/2014, art. 7º, inciso VII, após, devolva-se à Gerência de Mensagens e Atos Legislativos (GEMAT).

Este é o parecer.

Florianópolis, 29 de janeiro de 2020.

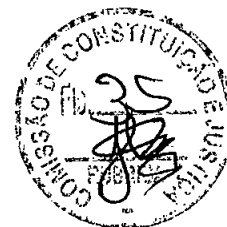
GABRIELA DE SOUZA ZANINI

Consultora Jurídica

OAB/SC nº 18.150



**ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DE INFRAESTRUTURA E MOBILIDADE
GABINETE DO SECRETÁRIO**



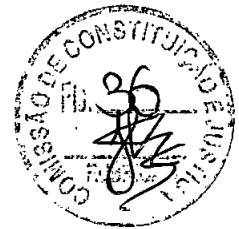
DESPACHO

(Processo SIE 9418/2019)

Acolho integralmente a manifestação exarada no PARECER/COJUR/SIE nº 050/2020, de lavra da Consultoria Jurídica desta Pasta e determino o encaminhamento dos autos à Casa Civil.

Florianópolis, 30 de janeiro de 2020.

CARLOS HASSLER
Secretário de Estado da Infraestrutura
e Mobilidade



A GEROT

A **CASA CIVIL**, via Diretoria de Assuntos Legislativos, encaminha solicitação constante do Ofício nº 968/CC-DIAL-GEMAT, requerendo a emissão de parecer sobre o Projeto de Lei nº 0283.4/2019, que acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980, com o processo **SCC 9418/2019**, em tramitação.

Vimos que o referido Projeto de Lei, em sua origem, propõe duas situações para os Serviços de Fretamento existentes no Estado, sendo:

- I – o multiembarque, permitindo o embarque e desembarque de passageiros ao longo do trajeto;
- II – estabelecer o fracionamento de passagem para cada trecho do serviço;

Vimos que a legislação de transporte sempre tratou Serviço de Fretamento e Linhas Regulares de forma diversa, cada qual com suas características e finalidades distintas na operação, principalmente para evitar comprometer a estabilidade econômica de serviço regular existente.

A proposta constante do PL, visa igualar as possibilidades de atendimento oferecidas atualmente no Serviço de Fretamento, a medida certamente trará consequências danosas as empresas que executam linhas e serviços de transporte rodoviário intermunicipal de passageiros, cria condições semelhantes.

Estamos falando isso como forma de alerta, visão técnica, o assunto deverá ser apreciado na esfera jurídica, nos termos do inciso II do § 1º do art. 19 do Decreto nº 2.383, de 28/08/2014.

A sua consideração.

Florianópolis, 10 de setembro de 2019.

Técnico em Atividades Administrativas
Osvaldo Assis Martins



PARECER AO PROJETO DE LEI Nº 0283.4/2019

Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº
5.684, de 1980.



Autora: Deputado Bruno Souza

Relator: Deputado Luiz Fernando Vampiro

I – RELATÓRIO

Trata-se de Projeto de Lei que acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980 para criar a possibilidade dos transportadores de passageiros turísticos possam realizar o multiembarque que é a possibilidade do passageiro de um fretamento turístico desembarcar durante o percurso do ônibus e pagar a passagem de forma proporcional a viagem.

A proposição foi lida no Expediente da Sessão plenária do dia 20 de agosto de 2019 e foi distribuído a mim nesta Comissão na mesma data.

A matéria em apreço foi diligenciada a Secretaria de Estado da Infraestrutura e SANTUR – Santa Catarina Turismo S.A., o qual o retorno da manifestação governamental as fls. 16-31.

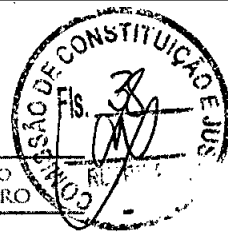
É o relatório.

II – VOTO

Cabe analisar nesta Comissão assuntos atinentes aos aspectos constitucional, legal, jurídico, regimental ou de técnica legislativa de projetos conforme prescreve o inciso I do Art. 72 do Regimento Interno desta Casa Legislativa.

A matéria proposta neste projeto pretende regulamentar por lei o transporte de fretamento turístico realizada por multiembarque que é a





possibilidade de embarca e descer no decorrer do trajeto de transporte com a cobrança proporcional.

A SANTUR em parecer de fls.18-24 se manifesta favorável à constitucionalidade do projeto:

“.....

Em relação ao aspecto material, **infere-se a competência legislativa para proposição feita**, pois o Estado possui competência residual para legislar sobre transporte intermunicipal de passageiros, nos termos do 8º, “caput”, da Constituição de Santa Catarina, c/c art. 25, §1º, da Constituição Federal de 1988 (Nesse sentido, ADI 845/AP, rel. Min. Eros Grau, 22-11-07). (...).

Ademais, o projeto de lei em questão não cria encargos ao Poder Executivo, nem cuida de matéria de competência exclusiva do Governador do Estado, tendo em vista que não versa sobre a “organização e funcionamento da administração estadual” (art. 71, IV, alínea “a”, CE/SC). Assim, **não há nenhum vício de inconstitucionalidade sob o aspecto formal a se apontar.**

Anota-se, ainda, que as alterações propostas garantirão ao turista uma maior flexibilidade e variedade nas formas para chegar e voltar do seu destino, inclusive permitindo a sua parada no decorrer do trajeto, com o fracionamento da passagem adquirida, o que importará, conseqüentemente, na ampliação do fluxo turístico intermunicipal, em razão da maior oferta de meios de transporte. Tal medida, portanto, **vai ao encontro com o desiderato do Estado de promover e incentivar o turismo como fator de desenvolvimento econômico e social**, previsto no art. 192-A, da Constituição do Estado de Santa Catarina, c/c art. 180, da Constituição Federal de 1988.

.....”

O projeto de lei não padece de vícios de constitucionalidade ou legalidade.





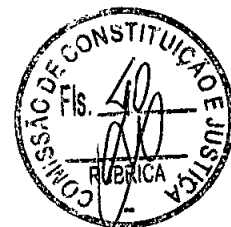
Ante o exposto, voto pela **APROVAÇÃO** do Projeto de Lei nº
0283.4/2019, devendo seguir seus trâmites regimentais.

Sala das Comissões,



LUIZ FERNANDO VAMPIRO
Deputado Estadual





PEDIDO DE VISTA

Sobrestou-se a deliberação do Processo Legislativo nº PL./0283.4/2019, em virtude do PEDIDO DE VISTA, concedido com base no art. 130, inciso XII, do Regimento Interno.

Em consequência, faça-se a remessa dos presentes autos ao requerente, o Senhor Deputado João Amin, que tem como prazo máximo o dia 08/10/2019, para manifestação, conforme preceito regimental previsto no art. 140, parágrafo 4º.

Sala da Comissão, em 18 de fevereiro de 2020


Lyvia Mendes Corrêa
Chefe de Secretaria



FOLHA DE VOTAÇÃO VIRTUAL

A COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA, nos termos dos artigos 146, 149 e 150 do Regimento Interno,

aprovou unanimidade com emenda(s) aditiva(s) substitutiva global
 rejeitou maioria sem emenda(s) supressiva(s) modificativa(s)

RELATÓRIO do Senhor(a) Deputado(a) LUIZ FERNANDO VAMPIRO, referente ao

Processo PL/0283.4/2019, constante da(s) folha(s) número(s) 37a39.

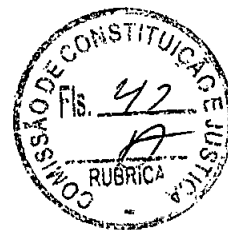
OBS.:

Parlamentar	Abstenção	Favorável	Contrário
Dep. Romildo Titon	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Ana Campagnolo	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Fabiano da Luz	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Ivan Naatz	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. João Amin	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Kennedy Nunes	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Luiz Fernando Vampiro	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Maurício Eskudlark	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Paulinha	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Despacho: dê-se o prosseguimento regimental.

Reunião virtual ocorrida em 19/09/20

Leonardo Lorenzetti
Coordenador das Comissões
Matrícula 4520
Coordenadoria das Comissões



TERMO DE REMESSA

Tendo a Comissão de Constituição e Justiça, em sua reunião de 1 de setembro de 2020, exarado Parecer FAVORÁVEL ao Processo Legislativo nº PL./0283.4/2019, referente ao seu campo temático, procede-se a remessa dos autos à Coordenadoria das Comissões para que se dê curso à tramitação do feito nos termos regimentais.

Sala da Comissão, 1 de setembro de 2020

PI

Lyvia Mendes Corrêa
Chefe de Secretaria



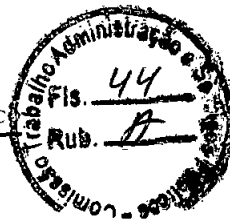
DISTRIBUIÇÃO

O(A) Sr(a). Dep. Paulinha, Presidente da Comissão, designou RELATOR do Processo Legislativo nº PL./0283.4/2019, o Senhor Deputado Sargento Lima, Membro desta Comissão, com base no artigo 128, inciso VI, do Regimento Interno.

Em consequência, faça-se a remessa dos autos do Processo Legislativo retro citado ao Sr. Relator designado, informando que o prazo regimental final, para apresentação de relatório é o dia não definido.

Sala da Comissão, em 15 de setembro de 2020


Pedro Squizzato Fernandes
Chefe de Secretaria



PARECER AO PROJETO DE LEI Nº 0283.4/2019

"Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980."

Autor: Deputado Bruno Souza

Relator: Deputado Sargento Lima

I – RELATÓRIO

Nos termos do art. 130, VI, do Regimento Interno deste Poder, fui designado para a relatoria do presente Projeto de Lei, de autoria do Deputado Bruno Souza, o qual pretende acrescentar dois parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 9 de maio de 1980, que "Dispõe sobre o serviço público de transporte rodoviário intermunicipal de passageiros e dá outras providências", com a finalidade de instituir o multiembarque de passageiros.

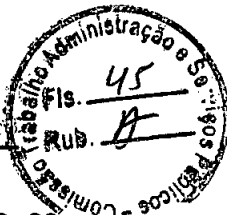
Com o propósito de contextualizar e facilitar a compreensão da matéria, transcrevo integralmente a justificação do Autor (fl. 03):

Os transportadores de fretamento turísticos e eventual são submetidos a uma série de burocracias que aumentam custos e diminuem a competitividade de nosso turismo catarinense. Tais exigências burocráticas foram apresentadas em um documento chamado Carta de Foz, assinado no dia 13 de junho por representantes de várias entidades do turismo do Sul. O documento, encaminhado à burocracia federal, também revela diversas burocracias que existem em nosso Estado, e que merecem ser resolvidas o quanto antes.

Hoje, estas transportadoras são impedidas de realizarem o chamado *multiembarque*, ou seja, um ônibus não pode sair do Oeste para a Capital e dividir o custo de operação entre os passageiros que angaria no caminho. Além disso, é obrigatório o circuito fechado por entendimento do fiscal, obrigando o ônibus a retornar para a origem com o mesmo grupo de passageiros que de lá saiu. Tais obrigações impedem o crescimento e a escala de nosso turismo, e devem ser retiradas de nossa legislação. É o que pretende o presente projeto.

Importante notar, o projeto em nada altera as linhas regulares do transporte público intermunicipal catarinense - tratando tão somente do transporte privado de passageiros. Como se sabe, a Marco Legal que regula todo o setor é bastante defasada e desatualizada (*sic*) (1980). Sem prejuízo do trabalho para revisar este Marco Legal, se





propõe uma alternativa de melhoria ao texto para que não se penalize quem precisa trabalhar no Estado. Ante o exposto, peço aos pares a aprovação do presente projeto pela importância e relevância apresentada.

[...]

A matéria foi lida no Expediente da Sessão Plenária do dia 20 de agosto de 2019, e, no âmbito da Comissão de Constituição e Justiça, teve aprovado, inicialmente, o seu diligenciamento, em 3 de setembro de 2019, o qual, não obtendo êxito, foi renovado, em 5 de novembro de 2019.

Em resposta ao diligenciamento advieram as manifestações da Agência de Desenvolvimento do Turismo de Santa Catarina (SANTUR) e da Agência de Regulação de Serviços Públicos de Santa Catarina (ARESC), ambas sintetizadas no Ofício nº 114/2020, de 20 de janeiro de 2020, da Casa Civil (fl. 06), bem como, de forma complementar, o Parecer nº 050/2020, de 29 de janeiro de 2020, da Secretaria de Estado de Infraestrutura e Mobilidade (fls. 25/29), os quais, em suma, se pronunciaram favoráveis à aprovação da matéria, porém com ressalvas.

Na sequência, ainda no âmbito da Comissão de Constituição e Justiça, foi aprovado, por unanimidade, Parecer pela aprovação da matéria, fundado em Relatório e Voto exarado por seu Relator, Deputado Luiz Fernando Vampiro, na Reunião do dia 1º de setembro de 2020.

Por fim, ainda em 1º de setembro de 2020, os autos foram encaminhados a esta Comissão de Trabalho, Administração e Serviço Público, na qual fui designado à relatoria, na forma regimental.

É o relatório.

II – VOTO

Preliminarmente, anoto que, por força do disposto nos arts. 144, III, e 209, III, do Regimento Interno deste Poder, cumpre a esta Comissão de Trabalho, Administração e Serviço Público analisar as proposições sob o prisma do interesse



público, quanto aos campos temáticos ou áreas de atividade aludidos no art. 80 do mesmo estatuto interno.

Assim, da análise que regimentalmente me compete, observo que a proposta busca permitir que as empresas de turismo e fretamento possam realizar o multiembarque, o que, sobremaneira, promoverá e facilitará o trabalho e a expansão do ramo e também das empresas que efetuam esse tipo de transporte, estimulando, assim, a atividade econômica e o trabalho.

Nesse sentido, observo que a medida visada pelo Projeto de Lei sob exame tem relevância social, e, sendo assim, vislumbro presente na proposta o seu interesse público, razão pela qual concluo que merece ser acatada neste Parlamento.

Entretanto, constatei a necessidade de apresentar uma Emenda Modificativa à ementa da presente proposta, com o propósito de adequá-la às formalidades da Lei Complementar estadual nº 589, de 18 de janeiro de 2013¹.

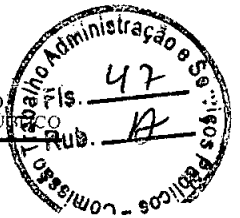
Ante o exposto, no âmbito desta Comissão de Trabalho, Administração e Serviço Público, reiterando restar configurado o interesse coletivo quanto à norma material almejada, com fundamento nos arts. 144, III e 209, III, do Rialesc, conduzo voto pela **APROVAÇÃO** do Projeto de Lei nº 0283.4/2019, com a **Emenda Modificativa anexada**, devendo o Projeto retornar à Comissão de Constituição e Justiça, para o exame da constitucionalidade e legalidade da referida proposição acessória, nos termos do art. 144, parágrafo único, também do Rialesc.

Sala das Comissões,

Deputado Sargento Lima
Relator

¹ Dispõe sobre a elaboração, redação, alteração e consolidação das leis e estabelece outras providências.





EMENDA MODIFICATIVA AO PROJETO DE LEI Nº 0283.4/2019

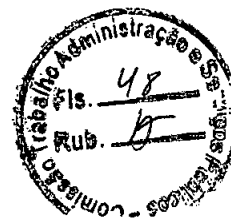
A ementa do Projeto de Lei nº 0283.4/2019 passa a ter a seguinte redação:

“Altera o art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980, para dispor sobre o multiembarque de passageiros.”

Sala das Sessões,

Deputado Sargento Lima





FOLHA DE VOTAÇÃO VIRTUAL

A COMISSÃO DE TRABALHO, ADMINISTRAÇÃO E SERVIÇO PÚBLICO, nos termos dos artigos 146, 149 e 150 do Regimento Interno,

- aprovou unanimidade com emenda(s) aditiva(s) substitutiva global
 rejeitou maioria sem emenda(s) supressiva(s) modificativa(s)

RELATÓRIO do Senhor(a) Deputado(a) Sargento Lima, referente ao

Processo PL. 02.83.4/2019, constante da(s) folha(s) número(s) 44-47.

OBS.:

Parlamentar	Abstenção	Favorável	Contrário
Dep. Paulinha	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Fabiano da Luz	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. João Amin	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Marcius Machado	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Marcos Vieira	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Moacir Sopelsa	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Nazareno Martins	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Sargento Lima	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Volnei Weber	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Despacho: dê-se o prosseguimento regimental.

Reunião virtual ocorrida em 25/11/2020

Leonardo Lorenzetti
Coordenador das Comissões
Matrícula 4520
Coordenador das Comissões



TERMO DE REMESSA

Tendo a Comissão de Trabalho, Administração e Serviço Público, em sua reunião de 25 de novembro de 2020, exarado Parecer FAVORÁVEL com APROVAÇÃO da(s) emenda(s) Modificativa(s) ao Processo Legislativo nº PL./0283.4/2019, referente ao seu campo temático, procede-se a remessa dos autos à Coordenadoria das Comissões para que se dê curso à tramitação do feito nos termos regimentais.

Sala da Comissão, 25 de novembro de 2020


Pedro Squizatto Fernandes
Chefe de Secretaria



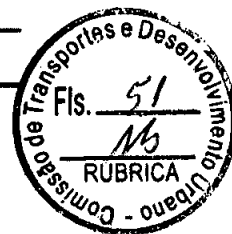
DISTRIBUIÇÃO

O(A) Sr(a). Dep. João Amin, Presidente da Comissão, designou RELATOR do Processo Legislativo nº PL./0283.4/2019, o Senhor Deputado Marcos Vieira, Membro desta Comissão, com base no artigo 128, inciso VI, do Regimento Interno.

Em consequência, faça-se a remessa dos autos do Processo Legislativo retro citado ao Sr. Relator designado, informando que o prazo regimental final, para apresentação de relatório é o dia não definido.

Sala da Comissão, em 30 de novembro de 2020


Chefe de Secretaria



RELATÓRIO E VOTO AO PROJETO DE LEI Nº 0283.4/2019

"Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980."

Autor: Deputado Bruno Souza

Relator: Deputado Marcos Vieira

I – RELATÓRIO

Trata-se de Projeto de Lei, de autoria do Deputado Bruno Souza, que "Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980", objetivando alterar a referida Lei, que dispõe sobre o serviço público de transporte rodoviário intermunicipal de passageiros, para possibilitar o multiembarque.

Em sua justificativa (pág. 2 dos autos eletrônicos) o Autor argumenta que:

Os transportadores de fretamento turísticos e eventual são submetidos a uma série de burocracias que aumentam custos e diminuem a competitividade de nosso turismo catarinense. Tais exigências burocráticas foram apresentadas em um documento chamado Carta de Foz, assinado no dia 13 de junho por representantes de várias entidades do turismo do Sul. O documento, encaminhado à burocracia federal, também revela diversas burocracias que existem em nosso Estado, e que merecem ser resolvidas o quanto antes.

Hoje, estas transportadoras são impedidas de realizarem o chamado *multiembarque*, ou seja, um ônibus não pode sair do Oeste para a Capital e dividir o custo de operação entre os passageiros que angaria no caminho. Além disso, é obrigatório o circuito fechado por entendimento do fiscal, obrigando o ônibus a retornar para a origem com o mesmo grupo de passageiros que de lá saiu. Tais obrigações impedem o crescimento e a escala de nosso turismo, e devem ser retiradas de nossa legislação. É o que pretende o presente projeto.

Importante notar, o projeto em nada altera as linhas regulares do transporte público intermunicipal catarinense - tratando tão somente do transporte privado de passageiros. Como se sabe, a Marco Legal que regula todo o setor é bastante defasada e desatualizada (*sic*) (1980). Sem prejuízo do trabalho para revisar este Marco Legal, se





propõe uma alternativa de melhoria ao texto para que não penalize quem precisa trabalhar no Estado. Ante o exposto, peço aos pares a aprovação do presente projeto pela importância e relevância apresentada.

[...]

A matéria foi lida no Expediente da Sessão Plenária do dia 20 de agosto de 2019 e, no âmbito da Comissão de Constituição e Justiça, foi aprovado, por unanimidade, o Parecer pela admissibilidade da matéria, exarado pelo Relator Deputado Luiz Fernando Vampiro, na Reunião do dia 1º de setembro de 2020 (págs. 29/32).

Posteriormente, no âmbito da Comissão de Trabalho, Administração e Serviço Público, também por unanimidade, aprovou-se a matéria, sob a relatoria do Deputado Sargento Lima, na Reunião do dia 2 de setembro de 2020, com uma Emenda Modificativa (págs. 33/37).

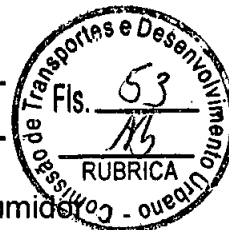
Por fim, o Projeto de Lei aportou nesta Comissão de Transportes e Desenvolvimento Urbano, na qual fui designado Relator, com fulcro no art. 130, inciso VI, do Rialesc.

É o relatório.

II – VOTO

Preliminarmente, anoto que, por força do disposto nos arts. 144, III, e 209, III, do Regimento Interno deste Poder, cumpre a esta Comissão de Transportes e Desenvolvimento Urbano analisar as proposições sob o prisma do interesse público, quanto aos campos temáticos ou áreas de atividade aludidos no art. 77 do mesmo estatuto interno.

Da análise cabível no âmbito desta Comissão, observa-se nos autos que a medida visada pelo Projeto de Lei sob exame é oportuna e conveniente, tendo em vista que permite as empresas de turismo e fretamento a possibilidade do



multiembarque de passageiros, oportunizando novas possibilidades ao consumidor desse serviço, bem como a expansão do ramo e das empresas que efetuam esse tipo de transporte.

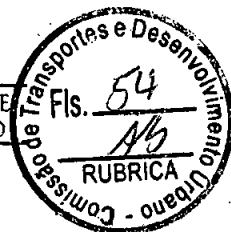
Nesse contexto, julgo que a proposição legislativa em referência tem relevância social, e, sendo assim, vislumbro presente na proposta o seu interesse público, razão pela qual concluo que merece ser acatada neste Parlamento.

Ante o exposto, no âmbito deste órgão fracionário, com fundamento nos arts. 144, III, e 209, III, do Rialesc, voto pela **APROVAÇÃO** do Projeto de Lei nº 0283.4/2019, com a Emenda Modificativa aprovada na Comissão de Trabalho, Administração e Serviço Público (pág. 36).

Sala das Comissões,

Deputado Marcos Vieira
Relator





FOLHA DE VOTAÇÃO VIRTUAL

A COMISSÃO DE TRANSPORTES E DESENVOLVIMENTO URBANO, nos termos dos artigos 146, 149 e 150 do Regimento Interno,

aprovou unanimidade com emenda(s) aditiva(s) substitutiva global
 rejeitou maioria sem emenda(s) supressiva(s) modificativa(s)

RELATÓRIO do Senhor(a) Deputado(a) Marcos Vieira, referente ao

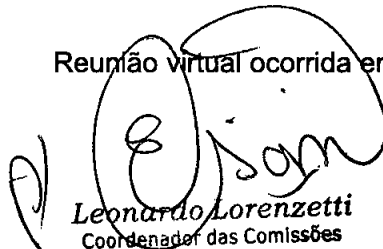
Processo PL 0283.4/2019, constante da(s) folha(s) número(s) 51453.

OBS.:

Parlamentar	Abstenção	Favorável	Contrário
Dep. João Amin	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Jerry Comper	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Luciane Carminatti	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Marcos Vieira	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Marlene Fengler	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Ricardo Alba	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Romildo Titon	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Despacho: dê-se o prosseguimento regimental.

Reunião virtual ocorrida em 02/12/2020


Leonardo Lorenzetti
Coordenador das Comissões
Matrícula 4520
Coordenadoria das Comissões



TERMO DE REMESSA

Tendo a Comissão de Transportes e Desenvolvimento, em sua reunião de 02 de dezembro de 2020, exarado parecer FAVORÁVEL à(s) emenda(s) Modificativa(s) ao processo legislativo nº PL./0283.4/2019, referente ao seu campo temático, procede-se a remessa dos autos à Coordenadoria das Comissões para que se dê curso à tramitação do feito nos termos regimentais.

Sala da Comissão, 02 de dezembro de 2020


p/ Chefe de Secretaria



DISTRIBUIÇÃO

O(A) Sr(a). Dep. Romildo Titon, Presidente da Comissão, designou RELATOR do Processo Legislativo nº PL./0283.4/2019, o Senhor Deputado Luiz Fernando Vampiro, Membro desta Comissão, com base no artigo 128, inciso VI, do Regimento Interno.

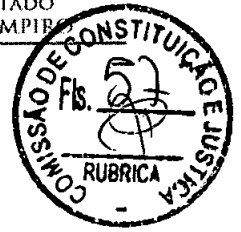
Em consequência, faça-se a remessa dos autos do Processo Legislativo retro citado ao Sr. Relator designado, informando que o prazo regimental final, para apresentação de relatório é o dia não definido.

Sala da Comissão, em 2 de dezembro de 2020

Jessica Romarques Geraldo
Chefe de Secretaria



PARECER AO PROJETO DE LEI Nº 0283.4/2019



“Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980.”

Autor: Deputado Bruno Souza

Relator: Deputado Luiz Fernando Vampiro

I – RELATÓRIO

Trata-se de Projeto de Lei de autoria do Deputado Bruno Souza, que altera o Código Estadual de Transportes para incluir a possibilidade de realização do Multiembarque.

Após regular trâmite nesta Comissão, a matéria restou aprovada, seguindo às Comissões de Trabalho, Administração e Serviço Público - onde sofreu emenda - e Comissão de Transportes.

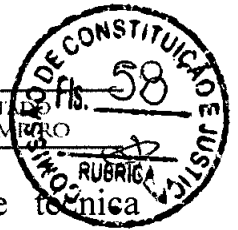
Para verificação da Juridicidade e Constitucionalidade da emenda, por prevenção, o projeto em tela retornou à mim, para relatar.

É o relatório

II – VOTO

Considerando a análise da matéria sob a ótica da presente Comissão, oriento-me a partir do Art. 144, I, c/c Art. 71, ambos do Regimento Interno da Assembleia Legislativa de Santa Catarina, para examiná-la à luz de





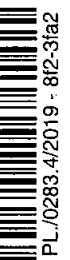
seus aspectos constitucionais, legais, jurídicos, regimentais e de técnica legislativa.

Por se tratar de simples adequação da ementa do projeto, não vislumbro vício de constitucionalidade, legalidade, juridicidade e regimentalidade.

Nesse sentido, voto pela **APROVAÇÃO** do **Projeto de Lei nº 0283.4/2019 acrescido da Emenda Modificativa de fls. 47 dos Autos eletrônicos**, no âmbito desta Comissão de Constituição e Justiça, conforme Art. 144, I, ambos do Regimento Interno da Assembleia Legislativa de Santa Catarina.

Sala das Comissões.

LUIZ FERNANDO VAMPIRO
Deputado Estadual





FOLHA DE VOTAÇÃO VIRTUAL

A COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA, nos termos dos artigos 146, 149 e 150 do Regimento Interno,

aprovou unanimidade com emenda(s) aditiva(s) substitutiva global
 rejeitou maioria sem emenda(s) supressiva(s) modificativa(s)

RELATÓRIO do Senhor(a) Deputado(a) LUIZ FERNANDO VAMPIRO, referente ao
Processo PL/0283.4/2019, constante da(s) folha(s) número(s) 57 e 58.

OBS.:

Parlamentar	Abstenção	Favorável	Contrário
Dep. Romildo Titon	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Ana Campagnolo	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Fabiano da Luz	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Ivan Naatz	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. João Amin	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Kennedy Nunes	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Luiz Fernando Vampiro	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Maurício Eskudlark	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Paulinha	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Despacho: dê-se o prosseguimento regimental.

Reunião virtual ocorrida em 02/12/2020

Coordenadoria das Comissões
Coordenador das Comissões
Matrícula 3748



TERMO DE REMESSA

Tendo a Comissão de Constituição e Justiça, em sua reunião de 8 de dezembro de 2020, exarado Parecer FAVORÁVEL com APROVAÇÃO da(s) emenda(s) Modificativa(s) ao Processo Legislativo nº PL./0283.4/2019, referente ao seu campo temático, procede-se a remessa dos autos à Coordenadoria das Comissões para que se dê curso à tramitação do feito nos termos regimentais.

Sala da Comissão, 8 de dezembro de 2020


Alexandre Luiz Soares
Chefe de Secretaria



Projeto de Lei nº 0283, 2019

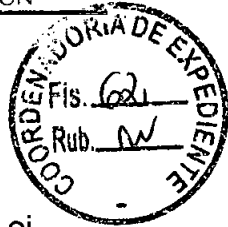
Procedência: Dep. Bruno Souza

PARA ORDEM DO DIA
SESSÃO de 28/12/20

RECEBEU EMENDA EM PLENÁRIO
ENCAMINHA-SE ÀS COMISSÕES.
08/12/2020
M. M. M.



EMENDA DE PLENÁRIO AO PL./0283.4/2019



“Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980, para confirmar a preferência das transportadoras concessionárias de serviço público no serviço de multiembarque de passageiros”.

Art. 1º - Fica acrescentado o § 4º ao Art. 8º da Lei nº 5.684, de 09 de maio de 1980, com a seguinte redação:

“Art. 8º.....

.....

§ 4º Fica vedado o multiembarque para o transporte por fretamento, no eixo de influência ou trajeto, que tenha linha regular concedida pelo Poder Público, operando no dia de deslocamento da viagem fretada por multiembarque”.

§ 5º A empresa transportadora que tenha concessão de serviço em linha regular será ouvida previamente para autorizar o fretamento por multiembarque para outras empresas, no eixo de influência de sua linha concedida”.

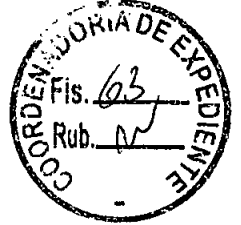
Plenário,

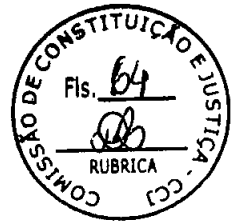
Deputado Romildo Titon

A inclusão da presente Emenda é necessária para manter o que determina a Lei nº 5.684/1980, que prevê em seu Art. 9º, a preferência da empresa transportadora que possua concessão de linha.



Também, como o transporte coletivo rodoviário é um sistema complexo e de obrigações recíprocas, tendo as empresas transportadora concessionárias, direitos e obrigações, não se pode alterar a forma que atualmente está operando, sem ouvir previamente os detentores.





DISTRIBUIÇÃO

O(A) Sr(a). Dep. Romildo Titon, Presidente da Comissão, designou RELATOR do Processo Legislativo nº PL./0283.4/2019, o Senhor Deputado Luiz Fernando Vampiro, Membro desta Comissão, com base no artigo 128, inciso VI, do Regimento Interno.

Em consequência, faça-se a remessa dos autos do Processo Legislativo retro citado ao Sr. Relator designado, informando que o prazo regimental final, para apresentação de relatório é o dia não definido.

Sala da Comissão, em 10 de dezembro de 2020

Alexandre Luiz Soares
Chefe de Secretaria

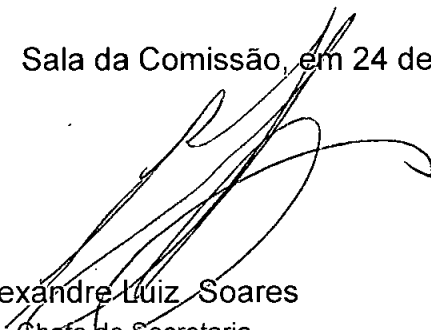


REDISTRIBUIÇÃO

Faça-se a remessa dos autos do Processo Legislativo nº PL./0283.4/2019, pelo princípio de REDISTRIBUIÇÃO, ao Senhor Deputado José Milton Scheffer, Membro desta Comissão, por ter sido designado RELATOR, com base no artigo 128, inciso VI, do Regimento Interno, pelo(a) Sr(a). Dep. Milton Hobus, Presidente da Comissão.

Informa-se que o prazo regimental final para apresentação do relatório expira no dia não definido.

Sala da Comissão, em 24 de fevereiro de 2021


Alexandre Luiz Soares
Chefe de Secretaria



DESPACHO

Por ordem do Senhor Presidente, archive-se, de acordo com o art. 183 do Regimento Interno, o PL./0283.4/2019, que "Acrescenta parágrafos ao art. 8º, da Lei nº 5.684, de 1980".

Florianópolis, 16 de janeiro de 2023.

Evandro Carlos dos Santos
Diretor Legislativo