



Número: PL./0400.2/2021
Origem: Legislativo
Autor: Deputado Fabiano da Luz
Regime: ORDINÁRIO

Estabelece procedimentos administrativos suplementares para os contratos de prestação de serviços públicos em todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações e sociedades de economia mista do Estado de Santa Catarina.

COORDENADORIA DE DOCUMENTAÇÃO
ARQUIVADO EM 19/01/23
6/11/23

PARECER(ES).....

.....
.....
.....
.....
.....
.....

EMENDA(S).....

.....
.....
.....
.....
.....
.....

PROJETO DE LEI N°. 200/21

TRAMITAÇÃO

RUBRICA

* Lido no expediente da Sessão Plenária do dia 26/10/21
À Coordenadoria de Expediente em 26/10/21
Autuado em 27/10/21
À publicação em 27/10/21 D.A. n° _____, de ____/____/____
Publicado no D.A. n° _____, de ____/____/____

R
fr

* À Coordenadoria das Comissões em 27/10/21
* À Comissão de Justiça em ____/____/____

R

Relator designado: Deputado José Milton
Parecer do Relator: () favorável () contrário
Leitura do Parecer na reunião do dia ____/____/____
() aprovado () rejeitado

* À Coordenadoria das Comissões em ____/____/____
* À Comissão de _____ em ____/____/____

Relator designado: Deputado _____
Parecer do Relator: () favorável () contrário
Leitura do Parecer na reunião do dia ____/____/____
() aprovado () rejeitado

* À Coordenadoria das Comissões em ____/____/____
* À Comissão de _____ em ____/____/____

Relator designado: Deputado _____
Parecer do Relator: () favorável () contrário
Leitura do Parecer na reunião do dia ____/____/____
() aprovado () rejeitado

* À Coordenadoria de Expediente em ____/____/____

Comunicado ____/____/____
Incluído na Ordem do Dia em ____/____/____
() proposição aprovada em turno único
() com emendas () sem emendas
() proposição rejeitada - comunicação ao Plenário em ____/____/____

* À Comissão de Constituição e Justiça em ____/____/____

Publicada a Redação Final no D.A. n°. _____, de ____/____/____
Votação da Redação Final em ____/____/____
Encaminhado o Autógrafo em ____/____/____ Ofício n° _____

Transformado em Lei n° _____, de ____/____/____
Publicada no Diário Oficial n°. _____, de ____/____/____
Publicada no D.A. n° _____, de ____/____/____

Obs.: _____

* À Coordenadoria de Documentação em ____/____/____



Lido no expediente	606 ^a	Sessão de	26/10/21
As Comissões de:			
(5) JUSTIÇA			
(11) FINANÇAS			
(14) TRABALHO			
()			
Secretário			

PL./0400.2/2021

PROJETO DE LEI

Estabelece procedimentos administrativos suplementares para os contratos de prestação de serviços públicos em todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações e sociedades de economia mista do Estado de Santa Catarina

Art. 1º Estabelece procedimentos administrativos suplementares para os contratos de prestação de serviços públicos em todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações e sociedades de economia mista do Estado de Santa Catarina.

Art. 2º Todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações, empresas públicas e sociedades de economia mista devem instruir em seus contratos de prestação de serviço público, obrigatoriamente, sem prejuízo à observância dos procedimentos previstos na legislação vigente, a fim de mitigar eventuais prejuízos ao Erário, assim estabelecendo:

I – a obrigatoriedade de prestação de serviços, com o fim de resguardar a administração pública de eventuais prejuízos advindos do não cumprimento do contrato e inadimplemento das demais obrigações nele previstas;

II – a responsabilidade da contratante em garantir as condições de segurança e saúde dos trabalhadores, enquanto estes estiverem a seu serviço e em suas dependências, ou em local por ela designado.

Art. 3º Quando o empregado for encarregado de serviço para o qual seja necessário treinamento específico, a contratante deverá:

I – exigir da empresa prestadora de serviços a terceiros certificado de capacitação do trabalhador para a execução do serviço; ou

II – fornecer o treinamento adequado, somente após o qual poderá ser o trabalhador colocado em serviço.

Art. 4º Os Poderes, órgãos, autarquias, fundações, empresas públicas e sociedades de economia mista devem estender ao trabalhador da empresa de prestação de serviços benefícios oferecidos aos seus servidores, tais como atendimento médico, ambulatorial, local adequado de trabalho, banheiros e de refeição destinado aos seus servidores, existentes nas dependências da contratante ou local por ela designado.

Art. 5º Os contratos terceirizados de prestação de serviços reservarão o percentual mínimo de 10% (dez por cento) dos postos de trabalho para profissionais acima de 55 (cinquenta e cinco) anos de idade, sem distinção de porte físico e gênero e qualquer outra forma de discriminação, atendida à qualificação profissional necessária.

§1º Os editais de licitação conterão cláusula estipulando a reserva de vagas de que trata o caput durante toda a execução contratual.

§2º O disposto no caput aplica-se também às hipóteses de dispensa ou inexigibilidade de licitação.

Ao Expediente da Mesa
Em 26/10/21
Deputado Ricardo Alba
1º Secretário

DIRETORIA LEGISLATIVA
Original Recebido em 20.11.2011
Funcionário Deividson
Assinatura [assinatura]
Encaminhado Nesta data à 1ª secretária da Mesa
Hora 17:50



§3º Quando a empresa que presta serviços públicos, nos locais que estabelece o art. 1º dessa Lei, perder seu contrato de licitação para continuidade dos serviços ou houver algum tipo de rompimento, deve informar claramente aos trabalhadores que estão ocupando esses postos de trabalho, para que tenham ciência da substituição e troca no contrato de prestação de serviços.

§4º A nova empresa que assumir a prestação dos serviços públicos deve garantir estabilidade mínima aos profissionais que ocupam os postos de serviço, pelo prazo de 6 (seis) meses.

§5º Caso a nova empresa não respeite a estabilidade mínima fixada no parágrafo anterior deverá indenizar o trabalho ocupante do posto de serviço, pelo mesmo período.

Art. 6º Os contratantes devem exigir periodicamente a entrega de planilhas que contenham a informação das datas de reciclagem dos profissionais que atuam nos locais de trabalho, bem como, o recibo de pagamento realizado pela empregadora para a empresa responsável pela certificação do curso.

Art. 7º A empresa prestadora de serviços, que subcontratar outra empresa para a execução do serviço, é solidariamente responsável pelas obrigações trabalhistas assumidas pela empresa subcontratada, conforme prevê atual legislação federal em vigor.

Art. 8º Nos contratos de prestação de serviços em que a contratante for a Administração Pública, a responsabilidade pelos encargos trabalhistas é regulada pelo art. 71 da Lei federal nº 8.666, de 21 de junho de 1993.

Art. 9º O recolhimento das contribuições previdenciárias relativas aos trabalhadores contratados para a prestação de serviços a terceiros observa o disposto no art. 31 da Lei federal nº 8.212, de 24 de julho de 1991.

Art. 10 Os contratos em vigência serão adequados aos termos desta Lei no prazo de cento e vinte dias a partir da vigência.

Art. 11 Esta Lei entra em vigor trinta dias após a publicação.

Sala das Sessões,

Deputado Fabiano da Luz



Justificativa

Senhor Presidente,
Senhoras e Senhores Deputados,

O presente Projeto de Lei tem o condão de estabelecer procedimentos administrativos suplementares para os contratos de prestação de serviços públicos em todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações e sociedades de economia mista do Estado de Santa Catarina.

Fomos procurados pela categoria dos vigilantes catarinenses, que nos relataram as dificuldades enfrentadas junto aos Poderes e locais públicos que prestam serviços através de empresas terceirizadas.

As reclamações são muitas, mas sinteticamente tentando legislar dentro do alcance legal que nos é permitido propomos construir uma norma catarinense que auxilie não somente os trabalhadores, mas também todo o poder público catarinense.

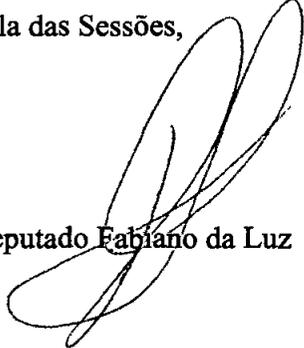
Aqui trazemos um arcabouço jurídico que poderá garantir e fiscalizar direitos existentes.

Percebemos também que embora existam outras regras maiores, muitas vezes as regras básicas são deixadas de lado, aqui queremos permitir, que mães, pais de família, jovens, homens e mulheres não sejam surpreendidos com as resilições contratuais.

As denúncias que nos chegam são de que inclusive muitos trabalhadores além de não ter um espaço adequado para prestação dos serviços, não tem local nem para fazer suas necessidades fisiológicas e até mesmo suas refeições.

Por todo o exposto e considerando a relevância da matéria, é que solicito o apoio e submeto à elevada consideração e apreciação de Vossas Excelências, esperando ao final o acolhimento e aprovação da matéria.

Sala das Sessões,


Deputado Fabiano da Luz

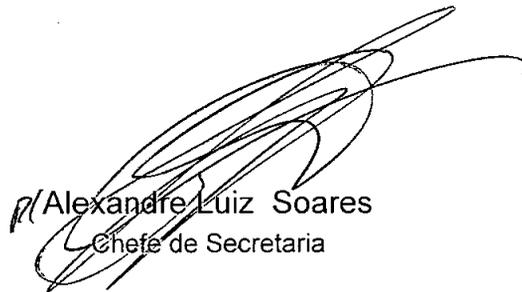


DISTRIBUIÇÃO

O Senhor Deputado Milton Hobus, Presidente da Comissão, designou RELATOR do Processo Legislativo nº PL./0400.2/2021, o Senhor Deputado José Milton Scheffer, Membro desta Comissão, com base no artigo 130, inciso VI, do Regimento Interno (Resolução nº 001/2019).

Em consequência, faça-se a remessa dos autos do Processo Legislativo acima citado ao Senhor Relator designado, observando o cumprimento do prazo regimental.

Sala da Comissão, em 29 de outubro de 2021


R/Alexandre Luiz Soares
Chefe de Secretaria



REQUERIMENTO DE DILIGÊNCIA AO PL nº 0400.2/2021

EMENTA: Estabelece procedimentos administrativos suplementares para os contratos de prestação de serviços públicos em todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações e sociedades de economia mista do Estado de Santa Catarina.

AUTOR: Fabiano da Luz

RELATOR: José Milton Scheffer

Trata-se de Projeto de Lei de iniciativa do eminente Deputado Fabiano da Luz que tem o condão de estabelecer procedimentos administrativos suplementares para os contratos de prestação de serviços públicos em todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações e sociedades de economia mista do Estado de Santa Catarina.

O autor da proposição em sua justificativa, afirma que foi procurado pela categoria dos vigilantes que prestam serviços através de empresas terceirizadas, e verificou que embora existam outras regras maiores, muitas vezes as regras básicas são deixadas de lado, garantindo assim, com as sanções do presente Projeto de Lei que nenhum trabalhador seja surpreendido com as resilições contratuais.

Ocorre que, ao examinar os presentes autos, constatou-se a imprescindibilidade de consulta desta Casa Legislativa à Secretaria de Estado da Administração com o propósito de buscar instruir o feito com manifestação de mérito acerca da viabilidade técnica do objeto do Projeto de Lei em apreço,





porquanto materialmente afeto àquele especializado segmento da administração pública.



Desse modo, antes de quaisquer manifestações sobre o objeto da proposta, solicito **DILIGÊNCIA** à Casa Civil, para que encaminhe o Projeto de Lei em análise pronunciamento da Secretaria de Estado da Administração acerca da matéria, nos termos do art. 71, XIV, do Regimento Interno deste Poder.

Sala das Comissões,

Deputado José Milton Scheffer
Líder de Governo

16/11/2021





FOLHA DE VOTAÇÃO

A COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA, nos termos dos artigos 146, 149 e 150 do Regimento Interno,

- aprovou unanimidade com emenda(s) aditiva(s) substitutiva global
 rejeitou maioria sem emenda(s) supressiva(s) modificativa(s)

RELATÓRIO do Senhor(a) Deputado(a) JOSÉ MILTON SCHEFFER, referente ao

Processo PL./0400.2/2021, constante da(s) folha(s) número(s) 06 A 07

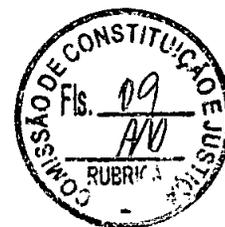
OBS.: REQUERIMENTO DE DILIGÊNCIA

Parlamentar	Abstenção	Favorável	Contrário
Dep. Milton Hobus	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Ana Campagnolo	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Fabiano da Luz	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. João Amin	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. José Milton Scheffer	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Maurício Eskudlark	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Moacir Sopelsa	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Paulinha	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Valdir Cobalchini	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Despacho: dê-se o prosseguimento regimental.

Reunião ocorrida em 10/11/2021

[Handwritten Signature]
 Coordenadora das Comissões
 Coordenador das Comissões
 Matrícula 3748



Requerimento RQX/0323.9/2021

Conforme deliberação da Comissão de Constituição e Justiça, determino o encaminhamento do presente requerimento, referente à proposição PL./0400.2/2021 à Coordenadoria de Expediente para realização de Diligência Externa, a fim de que, regimentalmente, sejam tomadas as devidas providências, conforme folhas em anexo.

Sala da Comissão, 16 de novembro de 2021

Milton Hobus
Presidente da Comissão



Coordenadoria de Expediente
Ofício nº 0753/2021

Florianópolis, 16 de novembro de 2021

Excelentíssimo Senhor
DEPUTADO FABIANO DA LUZ
Nesta Casa

RECEBIDO EM 17/11/2021
Dep Fabiano da Luz
Gabinete 305

Gabriele Schopf

Senhor Deputado,

Encaminho a Vossa Excelência cópia do parecer exarado pela Comissão de Constituição e Justiça deste Poder, ao Projeto de Lei nº 0400.2/2021, que "Estabelece procedimentos administrativos suplementares para os contratos de prestação de serviços públicos em todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações e sociedades de economia mista do Estado de Santa Catarina", para seu conhecimento.

Respeitosamente,

Marlise Furtado Arruda Ramos Burger
Marlise Furtado Arruda Ramos Burger
Coordenadora de Expediente





Ofício **GPS/DL/ 0898/2021**

Florianópolis, 16 de novembro de 2021

Excelentíssimo Senhor
ERON GIORDANI
Chefe da Casa Civil
Nesta

PROTOCOLO GERAL DA ALESC

RECEBIDO

HORÁRIO: _____

DATA: 23 / 11 / 2021

ASS. RESP.: _____

Senhor Chefe,

Encaminho a Vossa Excelência cópia do parecer exarado pela Comissão de Constituição e Justiça deste Poder, ao Projeto de Lei nº 0400.2/2021, que “Estabelece procedimentos administrativos suplementares para os contratos de prestação de serviços públicos em todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações e sociedades de economia mista do Estado de Santa Catarina”, a fim de obter manifestação sobre a matéria legislativa em exame.

Atenciosamente,


Deputado **RICARDO ALBA**
Primeiro Secretário



ESTADO DE SANTA CATARINA
CASA CIVIL

PL 400/21

617-7

MAX

32



Ofício nº 080/CC-DIAL-GEMAT

Florianópolis, 17 de janeiro de 2022.

Senhor Presidente,

De ordem do Secretário-Chefe da Casa Civil e em atenção ao Ofício nº GPS/DL/0898/2021, encaminho o Parecer nº 1837/2021/COJUR/SEA/SC, da Secretaria de Estado da Administração (SEA), contendo manifestação a respeito do Projeto de Lei nº 0400.2/2021, que "Estabelece procedimentos administrativos suplementares para os contratos de prestação de serviços públicos em todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações e sociedades de economia mista do Estado de Santa Catarina".

Respeitosamente,

Ivan S. Thiago de Carvalho
Procurador do Estado
Diretor de Assuntos Legislativos*

Lido no Expediente
20/01/2022
Anejar (s) PL 400/21
Urgência
<i>[Assinatura]</i>
Secretário

Excelentíssimo Senhor
DEPUTADO MAURO DE NADAL
Presidente da Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina
Nesta

*Portaria nº 038/2021 - DOE 21.558
Delegação de competência

OF 080_PL_0400.2_21_SEA_enc
SCC 22159/2021

Centro Administrativo do Governo do Estado de Santa Catarina
Rod. SC 401, nº 4.600, km 15 - Saco Grande - CEP 88032-000 - Florianópolis - SC
Telefone: (48) 3665-2054 | e-mail: gemat@casacivil.sc.gov.br



INFORMAÇÃO Nº 206/2021

Florianópolis (SC), 01 de dezembro de 2021.

Referência: Processo nº 22159/2021/SCC, que formaliza consulta sobre o pedido de diligência ao Projeto de Lei nº 0400.2/2021.

Senhora Consultora Jurídica,

A Diretoria de Assuntos Legislativos, subordinada à Casa Civil, por meio do Ofício nº 1900/CC-DIAL-GEMAT, formaliza consulta sobre pedido de diligência a respeito do Projeto de Lei nº 0400.2/2020, que “Estabelece procedimentos administrativos suplementares para os contratos de prestação de serviços públicos em todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações e sociedade de economia mista do Estado de Santa Catarina”, oriundo da Comissão de Constituição e Justiça da Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina (ALESC).

Da análise da redação do projeto de lei, passamos a tratar pontualmente:

Art. 1º Estabelece procedimentos administrativos suplementares para os contratos de prestação de serviços públicos em todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações e sociedades de economia mista do Estado da Santa Catarina.

De plano, constata-se o flagrante vício de iniciativa legislativa, pois a proposição dispõe sobre atribuições de órgão executivo, isto é, desta Secretaria de Estado da Administração, considerando o disposto na Lei Complementar estadual nº 741, de 2019.

Ressalta-se, ainda, a observância ao princípio da separação dos poderes, consagrado no 2º da Constituição Federal, o qual, em linhas gerais, trata da distribuição e divisão de determinadas funções estatais a diferentes órgãos do Estado.

Além disso, salientamos que não se trata de “contratos de prestação de serviços



públicos”, e sim de “contratos de prestação de serviços com dedicação de mão de obra exclusiva”, sendo esta a nomenclatura utilizada pelo Poder Executivo estadual.

Quanto aos **artigos 2º e 3º**:

Art. 2º Todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações, empresas públicas e sociedades de economia mista devem instruir em seus contratos de prestação de serviço público, obrigatoriamente, sem prejuízo à observância dos procedimentos previstos na legislação vigente, a fim de mitigar eventuais prejuízos ao Erário, assim estabelecendo:

I - a obrigatoriedade de prestação de serviços, com o fim de resguardar a administração pública de eventuais prejuízos advindos do não cumprimento do contrato e inadimplemento das demais obrigações nele previstas;

II - a responsabilidade da contratante em garantir as condições de segurança e saúde dos trabalhadores, enquanto estes estiverem a seu serviço e em suas dependências, ou em local por ele designado.

Art. 3º Quando o empregado for encarregado de serviço para o qual seja necessário treinamento específico, a contratante deverá:

I - exigir da empresa prestadora de serviços a terceiros certificado de capacitação do trabalhador para a execução do serviço; ou

II - fornecer o treinamento adequado, somente após o qual poderá ser o trabalhador colocado em serviço.

Salientamos que estas são práticas previstas no âmbito dos contratos administrativos estaduais – inclusive, no caso de vigilante, é obrigatório o treinamento específico. Assim, não vislumbramos óbice legal neste dispositivos, entretanto, consideramos que a reprodução pode ser dispensada, pois não há necessidade de lei para tanto.

Seguidamente, o **artigo 4º**:

Art. 4º Os Poderes, órgãos, autarquias, fundações, empresas públicas e sociedades de economia mista devem entender ao trabalhador da empresa de prestação de serviços benefícios oferecidos aos seus servidores, tais como atendimento médico, ambulatorial, local adequado de trabalho, banheiros e de refeição destinado aos seus servidores, existentes nas dependências da contratante ou local por ela designado.

Deste, informamos que é permitida a utilização da mesma infraestrutura disponível para os servidores – como banheiros e, caso o órgão ou entidade possua, refeitório. A propósito, os terceirizados utilizam dos mesmos equipamentos de informática oferecidos aos servidores, sendo que não há distinção do local de trabalho.

Da referência ao atendimento médico e ambulatorial, informamos que a matéria exige



análise e discussão junto a Diretoria de Saúde do Servidor (DSAS), haja vista a necessidade de verificação dos parâmetros.

Em relação ao artigo 5º:

Art. 5º Os contratos terceirizados de prestação de serviços reservarão o percentual mínimo de 10% (dez por cento) dos postos de trabalho para profissionais acima de 55 (cinquenta e cinco) anos de idade, sem distinção de porte físico e gênero e qualquer outra forma de discriminação, atendida à qualificação profissional necessária.

§ 1º Os editais de licitação conterão cláusula estipulando a reserva de vagas de que trata o *caput* durante toda a execução contratual.

§ 2º O disposto no *caput* aplica-se também às hipóteses de dispensa ou inexigibilidade de licitação.

§ 3º Quando a empresa que presta serviços públicos, nos locais que estabelece o art. 1º dessa Lei, perder seu contrato de licitação para continuidade dos serviços ou houver algum tipo de rompimento, deve informar claramente aos trabalhadores que estão ocupando esses postos de trabalho, para que tenham ciência da substituição e troca no contrato de prestação de serviços.

§ 4º A nova empresa que assumir a prestação dos serviços deve garantir estabilidade mínima aos profissionais que ocupam postos de serviço, pelo prazo de 6 (seis) meses.

§ 5º Caso a nova empresa não respeite a estabilidade mínima fixada no parágrafo anterior deverá indenizar o trabalho ocupante do posto de serviço, pelo mesmo período.

Primeiramente, oportuno se faz considerar que os contratos de terceirização são regidos pelo direito do trabalho com complemento do direito administrativo. Nesse escopo, tratando-se de direito do trabalho e normas gerais de licitação e contratação, compete privativamente à União legislar a respeito destes. Por sua vez, a competência para legislar sobre direito administrativo, em geral, é concorrente entre a União, Estados e Distrito Federal.

Desta feita, em sucinta análise, depreende-se que o artigo padece de constitucionalidade ao legislar sobre a reserva de vagas com base na idade. Além disso, o *caput* teria que ser reescrito, a fim de especificar alguns critérios, a exemplo de como seria a previsão do percentual mínimo de 10% (dez por cento), isto é, sob o total de postos do lote ou por item.



Quanto ao § 3º, a redação expressa um dever à Contratada, o qual, por sua vez, já é previsto nos contratos administrativos estaduais. Portanto, mais uma vez, compreendemos que não há necessidade de previsão legal nesse sentido.

Os §§ 4º e 5º são inviáveis, encarece os contratos administrativos e altera as planilhas de custos já estabelecidas. Não tem como a Administração pública fazer esta exigência de estabilidade ao fim do contrato, os custos atualmente já incluem provisões de rescisão, portanto, impossibilita a nova contratada não poder contratar novas pessoas, caso necessário.

Em continuidade, o **artigo 6º**:

Art. 6º Os contratantes devem exigir periodicamente a entrega de planilhas que contenham a informação das datas de reciclagem dos profissionais que atuam nos locais de trabalho, bem como, o recibo de pagamento realizado pela empregadora para a empresa responsável pela certificação do curso.

Ressaltamos que nem todos os postos de serviços terceirizados precisam de reciclagem. Assim, esse tipo de exigência pode constar nos editais de licitação, com a respectiva definição de quais postos demandam reciclagem – portanto, não há necessidade de lei.

Ademais, da exigência da certificação do curso, entendemos que é passível; no entanto, acreditamos que essa questão reflete uma ingerência, pois, exigir comprovante de pagamento do curso da Contratada para a empresa que ela contratou, bastaria o próprio certificado, pois as contas da empresa ficam para a própria empresa cuidar.

Sobre o **artigo 7º**:

Art. 7º A empresa prestadora de serviços, que subcontratar outra empresa para a execução do serviço, é solidariamente responsável pelas obrigações trabalhistas assumidas pela empresa subcontratada, conforme prevê atual legislação federal em vigor.

No âmbito dos contratos administrativos, a subcontratação é um instituto possível, desde que seja feita de forma parcial, sendo que é vedada a subcontratação total do objeto, sob pena de descaracterizar a própria licitação e o caráter “intuitu personae” dos contratos administrativos. De todo modo, no geral, não cabe a subcontratação nos contratos de prestação



de serviços com dedicação de mão de obra exclusiva.

Por sua vez, os artigos 8º e 9º fazem menção à disciplina aplicada nos seguintes casos:

Art. 8º Nos contratos de prestação de serviços em que a contratante for a Administração Pública, a responsabilidade pelos encargos trabalhistas é regulada pelo art. 71 da Lei federal nº 8.666, de 2 de junho de 1993.

Art. 9º O recolhimento das contribuições previdenciárias relativas aos trabalhadores contratados para a prestação de serviços a terceiros observa o disposto no art. 31 da Lei federal nº 8.212, de 24 de julho de 1991.

Uma vez que tratam unicamente da reprodução de dispositivos federais, sem qualquer inovação no ordenamento jurídico estadual, mais uma vez não avistamos necessidade desta previsão em lei.

Finalmente, o artigo 10 assim dispõe:

Art. 10 Os contratos em vigência serão adequados aos termos desta Lei no prazo de 120 (cento e vinte dias) a partir da vigência.

Nota-se que o dispositivo não informa como será procedida a adequação em relação aos contratos em andamento, quiçá considera quaisquer providências, podendo o prazo imposto se tornar inexecutível pela Administração.

Em conclusão, salientamos que o conteúdo previsto neste projeto de lei pode ainda ser estudado e vir a ser pauta de ato normativo desta Secretaria de Estado da Administração, observadas as questões legais e administrativas pertinentes. Portanto, esta Diretoria de Gestão de Licitações e Contratos manifesta-se contrária ao prosseguimento do projeto de lei.

À consideração de Vossa Senhoria.

(assinado digitalmente)

Karen Sabrina Bayestorff Duarte
Diretora de Gestão de Licitações e Contratos



Assinaturas do documento



Código para verificação: **I11AF3D2**



Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:

✓ **KAREN SABRINA BAYESTORFF DUARTE** (CPF: 040.XXX.219-XX) em 03/12/2021 às 17:39:33
Emitido por: "SGP-e", emitido em 13/07/2018 - 14:14:15 e válido até 13/07/2118 - 14:14:15.
(Assinatura do sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo/conferencia-documento/U0NDXzEwMDY4XzAwMDIyMTU5XzlyMTc2XzlwMjFfSTExQUYzRDI=> ou o site <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo> e informe o processo **SCC 00022159/2021** e o código **I11AF3D2** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.



**ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA ADMINISTRAÇÃO
GABINETE DO SECRETÁRIO
CONSULTORIA JURÍDICA**



PARECER Nº 1837/2021/COJUR/SEA/SC

Processo nº SCC 00022159/2021

Interessado(a): Casa Civil – CC

EMENTA: Diligência ao Projeto de Lei nº 0400.2/2021 que “Estabelece procedimentos administrativos suplementares para os contratos de prestação de serviços públicos em todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações e sociedades de economia mista do Estado de Santa Catarina. Óbice ao prosseguimento. Inconstitucionalidade.”

”

I – Relatório

Trata-se de análise e parecer a respeito do Projeto de Lei nº 0400.2/2021 que “Estabelece procedimentos administrativos suplementares para os contratos de prestação de serviços públicos em todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações e sociedades de economia mista do Estado de Santa Catarina” com vistas a responder o Ofício nº 1900/CC-DIAL-GEMAT (fl. 0009), oriundo da Casa Civil.

É o essencial relato.

II – Fundamentação

Inicialmente, destaca-se que esta manifestação toma por base, exclusivamente, os elementos documentais que constam dos autos do processo administrativo em epígrafe. Isso porque incumbe a este órgão prestar consultoria sob o prisma estritamente jurídico, em especial no que concerne ao controle de legalidade dos atos praticados no âmbito da Administração, não lhe competindo adentrar nos aspectos de conveniência e oportunidade, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnico-administrativa.



**ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA ADMINISTRAÇÃO
GABINETE DO SECRETÁRIO
CONSULTORIA JURÍDICA**



Dito isso, passa-se à análise do caso.

Nos termos do art. 6º, incisos IV e V, do Decreto nº 2.382, de 2014, compete aos órgãos setoriais do Sistema de Atos do Processo Legislativo a análise e coordenação da elaboração de instrumentos relativos a projetos de lei, medidas provisórias e decretos.

A Lei Complementar Estadual nº 741, de 12 de junho de 2019, em seu art. 126, inciso III, posicionou a Secretaria de Estado da Administração como órgão central dos Sistemas Administrativos de gestão de materiais e serviços, gestão de pessoas, gestão de tecnologia da informação e comunicação, gestão documental e publicação oficial, gestão patrimonial no âmbito de todos os órgãos e a todas as entidades da Administração Pública Estadual.

Pois bem.

O Projeto de Lei foi remetido para exame e parecer desta Consultoria Jurídica (COJUR), a fim de subsidiar a resposta do Excelentíssimo senhor Governador do Estado à ALESC.

Referida manifestação tem por escopo a verificação da existência de contrariedade ao interesse público no Projeto de Lei Complementar nº 0400.2/2021, de origem Parlamentar, consoante preceitua o art. 19, §1º, incisos I e II, do Decreto nº 2.382, de 2014, verbis:

Art. 19. As diligências oriundas da ALESC em relação a projetos de lei deverão, no âmbito do Poder Executivo, ser encaminhadas às Secretarias de Estado ou aos órgãos especificados nos pareceres emitidos pelas comissões parlamentares e, a critério da DIAL, a outras Secretarias ou órgãos considerados necessários, para resposta no prazo máximo de 10 (dez) dias.

§ 1º A resposta às diligências deverá:

I – atender aos quesitos formulados ou às solicitações de manifestação contidas na diligência e ser elaborada em linguagem clara e objetiva, fornecendo aos parlamentares entendimento preciso, a fim de esclarecer eventuais dúvidas suscitadas;

II – tramitar instruída com parecer analítico, fundamentado e conclusivo, elaborado pela consultoria jurídica ou pela unidade de assessoramento jurídico, e referendado pelo titular da Secretaria de Estado ou pelo dirigente da fundação, autarquia, empresa pública ou sociedade de economia mista proponente, nos pedidos que envolverem matéria jurídica, aplicando-se, no que couber, o disposto no art. 8º deste Decreto; (...)

Em razão da pertinência temática, instada a se manifestar, a Diretoria de Gestão de Licitações e Contratos (DGLC), desta Secretaria de Estado da Administração (SEA), analisando o que compete à parte técnica, teceu as seguintes considerações por meio da Informação nº 206/2021 (fls. 0011/0015), veja-se:

A Diretoria de Assuntos Legislativos, subordinada à Casa Civil, por meio do Ofício nº 1900/CC-DIAL-GEMAT, formaliza consulta sobre pedido de diligência a respeito do Projeto de Lei nº 0400.2/2020, que “Estabelece procedimentos administrativos suplementares para os contratos de prestação de serviços públicos em todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações e sociedade de economia mista do Estado de Santa Catarina”, oriundo da Comissão de Constituição e Justiça da Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina (ALESC).



**ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA ADMINISTRAÇÃO
GABINETE DO SECRETÁRIO
CONSULTORIA JURÍDICA**



Da análise da redação do projeto de lei, passamos a tratar pontualmente:

Art. 1º Estabelece procedimentos administrativos suplementares para os contratos de prestação de serviços públicos em todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações e sociedades de economia mista do Estado da Santa Catarina.

De plano, constata-se o flagrante vício de iniciativa legislativa, pois a proposição dispõe sobre atribuições de órgão executivo, isto é, desta Secretaria de Estado da Administração, considerando o disposto na Lei Complementar estadual nº 741, de 2019.

Ressalta-se, ainda, a observância ao princípio da separação dos poderes, consagrado no 2º da Constituição Federal, o qual, em linhas gerais, trata da distribuição e divisão de determinadas funções estatais a diferentes órgãos do Estado.

Além disso, salientamos que não se trata de “contratos de prestação de serviços públicos”, e sim de “contratos de prestação de serviços com dedicação de mão de obra exclusiva”, sendo esta a nomenclatura utilizada pelo Poder Executivo estadual.

Quanto aos artigos 2º e 3º :

Art. 2º Todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações, empresas públicas e sociedades de economia mista devem instruir em seus contratos de prestação de serviço público, obrigatoriamente, sem prejuízo à observância dos procedimentos previstos na legislação vigente, a fim de mitigar eventuais prejuízos ao Erário, assim estabelecendo:

I - a obrigatoriedade de prestação de serviços, com o fim de resguardar a administração pública de eventuais prejuízos advindos do não cumprimento do contrato e inadimplemento das demais obrigações nele previstas;

II - a responsabilidade da contratante em garantir as condições de segurança e saúde dos trabalhadores, enquanto estes estiverem a seu serviço e em suas dependências, ou em local por ele designado.

Art. 3º Quando o empregado for encarregado de serviço para o qual seja necessário treinamento específico, a contratante deverá:

I - exigir da empresa prestadora de serviços a terceiros certificado de capacitação do trabalhador para a execução do serviço; ou

II - fornecer o treinamento adequado, somente após o qual poderá ser o trabalhador colocado em serviço.

Salientamos que estas são práticas previstas no âmbito dos contratos administrativos estaduais – inclusive, no caso de vigilante, é obrigatório o treinamento específico. Assim, não vislumbramos óbice legal neste dispositivos, entretanto, consideramos que a reprodução pode ser dispensada, pois não há necessidade de lei para tanto.

Seguidamente, o artigo 4º :

Art. 4º Os Poderes, órgãos, autarquias, fundações, empresas públicas e sociedades de economia mista devem entender ao trabalhador da empresa de prestação de serviços benefícios



**ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA ADMINISTRAÇÃO
GABINETE DO SECRETÁRIO
CONSULTORIA JURÍDICA**



oferecidos aos seus servidores, tais como atendimento médico, ambulatorial, local adequado de trabalho, banheiros e de refeição destinado aos seus servidores, existentes nas dependências da contratante ou local por ela designado.

Deste, informamos que é permitida a utilização da mesma infraestrutura disponível para os servidores – como banheiros e, caso o órgão ou entidade possua, refeitório. A propósito, os terceirizados utilizam dos mesmos equipamentos de informática oferecidos aos servidores, sendo que não há distinção do local de trabalho.

Da referência ao atendimento médico e ambulatorial, informamos que a matéria exige análise e discussão junto a Diretoria de Saúde do Servidor (DSAS), haja vista a necessidade de verificação dos parâmetros.

Em relação ao artigo 5º :

Art. 5º Os contratos terceirizados de prestação de serviços reservarão o percentual mínimo de 10% (dez por cento) dos postos de trabalho para profissionais acima de 55 (cinquenta e cinco) anos de idade, sem distinção de porte físico e gênero e qualquer outra forma de discriminação, atendida à qualificação profissional necessária.

§ 1º Os editais de licitação conterão cláusula estipulando a reserva de vagas de que trata o caput durante toda a execução contratual.

§ 2º O disposto no caput aplica-se também às hipóteses de dispensa ou inexigibilidade de licitação.

§ 3º Quando a empresa que presta serviços públicos, nos locais que estabelece o art. 1º dessa Lei, perder seu contrato de licitação para continuidade dos serviços ou houver algum tipo de rompimento, deve informar claramente aos trabalhadores que estão ocupando esses postos de trabalho, para que tenham ciência da substituição e troca no contrato de prestação de serviços.

§ 4º A nova empresa que assumir a prestação dos serviços deve garantir estabilidade mínima aos profissionais que ocupam postos de serviço, pelo prazo de 6 (seis) meses.

§ 5º Caso a nova empresa não respeite a estabilidade mínima fixada no parágrafo anterior deverá indenizar o trabalho ocupante do posto de serviço, pelo mesmo período.

Primeiramente, oportuno se faz considerar que os contratos de terceirização são regidos pelo direito do trabalho com complemento do direito administrativo. Nesse escopo, tratando-se de direito do trabalho e normas gerais de licitação e contratação, compete privativamente à União legislar a respeito destes. Por sua vez, a competência para legislar sobre direito administrativo, em geral, é concorrente entre a União, Estados e Distrito Federal.

Desta feita, em sucinta análise, depreende-se que o artigo padece de constitucionalidade ao legislar sobre a reserva de vagas com base na idade. Além disso, o caput teria que ser reescrito, a fim de especificar alguns critérios, a exemplo de como seria a previsão do percentual mínimo de 10% (dez por cento), isto é, sob o total de postos do lote ou por item.



**ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA ADMINISTRAÇÃO
GABINETE DO SECRETÁRIO
CONSULTORIA JURÍDICA**



Quanto ao § 3º, a redação expressa um dever à Contratada, o qual, por sua vez, já é previsto nos contratos administrativos estaduais. Portanto, mais uma vez, compreendemos que não há necessidade de previsão legal nesse sentido.

Os §§ 4º e 5º são inviáveis, encarece os contratos administrativos e altera as planilhas de custos já estabelecidas. Não tem como a Administração pública fazer esta exigência de estabilidade ao fim do contrato, os custos atualmente já incluem provisões de rescisão, portanto, impossibilita a nova contratada não poder contratar novas pessoas, caso necessário.

Em continuidade, o artigo 6º:

Art. 6º Os contratantes devem exigir periodicamente a entrega de planilhas que contenham a informação das datas de reciclagem dos profissionais que atuam nos locais de trabalho, bem como, o recibo de pagamento realizado pela empregadora para a empresa responsável pela certificação do curso.

Ressaltamos que nem todos os postos de serviços terceirizados precisam de reciclagem. Assim, esse tipo de exigência pode constar nos editais de licitação, com a respectiva definição de quais postos demandam reciclagem – portanto, não há necessidade de lei.

Ademais, da exigência da certificação do curso, entendemos que é passível; no entanto, acreditamos que essa questão reflete uma ingerência, pois, exigir comprovante de pagamento do curso da Contratada para a empresa que ela contratou, bastaria o próprio certificado, pois as contas da empresa ficam para a própria empresa cuidar.

Sobre o artigo 7º :

Art. 7º A empresa prestadora de serviços, que subcontratar outra empresa para a execução do serviço, é solidariamente responsável pelas obrigações trabalhistas assumidas pela empresa subcontratada, conforme prevê atual legislação federal em vigor.

No âmbito dos contratos administrativos, a subcontratação é um instituto possível, desde que seja feita de forma parcial, sendo que é vedada a subcontratação total do objeto, sob pena de descaracterizar a própria licitação e o caráter "intuitu personae" dos contratos administrativos. De todo modo, no geral, não cabe a subcontratação nos contratos de prestação de serviços com dedicação de mão de obra exclusiva.

Por sua vez, os artigos 8º e 9º fazem menção à disciplina aplicada nos seguintes casos:

Art. 8º Nos contratos de prestação de serviços em que a contratante for a Administração Pública, a responsabilidade pelos encargos trabalhistas é regulada pelo art. 71 da Lei federal nº 8.666, de 2 de junho de 1993.

Art. 9º O recolhimento das contribuições previdenciárias relativas aos trabalhadores contratados para a prestação de serviços a terceiros observa o disposto no art. 31 da Lei federal nº 8.212, de 24 de julho de 1991.



**ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA ADMINISTRAÇÃO
GABINETE DO SECRETÁRIO
CONSULTORIA JURÍDICA**



Uma vez que tratam unicamente da reprodução de dispositivos federais, sem qualquer inovação no ordenamento jurídico estadual, mais uma vez não avistamos necessidade desta previsão em lei.

Finalmente, o artigo 10 assim dispõe:

Art. 10 Os contratos em vigência serão adequados aos termos desta Lei no prazo de 120 (cento e vinte dias) a partir da vigência.

Nota-se que o dispositivo não informa como será procedida a adequação em relação aos contratos em andamento, quicá considera quaisquer providências, podendo o prazo imposto se tornar inexecuível pela Administração.

Em conclusão, salientamos que o conteúdo previsto neste projeto de lei pode ainda ser estudado e vir a ser pauta de ato normativo desta Secretaria de Estado da Administração, observadas as questões legais e administrativas pertinentes. Portanto, esta Diretoria de Gestão de Licitações e Contratos manifesta-se contrária ao prosseguimento do projeto de lei. (grifamos)

Por oportuno, ressalta-se, uma vez mais, que a análise realizada por esta Secretaria de Estado da Administração restringe-se ao exame acerca da existência ou não de contrariedade ao interesse público (art. 17, II, do Decreto 2.382/2014), cabendo à Procuradoria Geral do Estado a observância quanto à legalidade e à constitucionalidade do projeto de lei.

Não obstante, pontua-se que a iniciativa parlamentar, ainda que revestida de bons propósitos, invadiu a esfera da gestão administrativa, e como tal, é inconstitucional, por violar o disposto nos artigos 32 e 71, da Constituição Estadual, haja vista que ao Poder Executivo cabe primordialmente a função de administrar, que consiste nos atos de planejamento, organização, direção e execução de atividades inerentes ao respectivo poder. .

Entretanto, ressalta-se que, conforme explanado pela DGLC, o conteúdo previsto na proposta legislativa pode ainda ser estudado e vir a ser pauta de ato normativo desta Pasta, observadas as questões legais pertinentes.

Ante o exposto, no que tange à análise estrita desta Consultoria Jurídica referente à existência ou não de contrariedade ao interesse público (art. 17, II, do Decreto 2.382/2014), compreende-se que, diante da ocorrência de ofensa ao princípio da separação dos poderes do Estado (art. 2º, da CRFB), o Projeto de Lei nº 0400.2/2021 **contrariedade ao interesse público**, razão pela qual impõe-se a adoção de providências no sentido de obstar o seu prosseguimento.

III – Conclusão:

Em face do exposto, compreende-se que o Projeto de Lei nº 0400.2/2021 **contraria o interesse público** (art. 17, II, do Decreto 2.382/2014), razão pela qual impõe a adoção de providências no sentido de obstar o seu prosseguimento.

É o parecer.

À consideração superior.

Florianópolis, data da assinatura digital.



**ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA ADMINISTRAÇÃO
GABINETE DO SECRETÁRIO
CONSULTORIA JURÍDICA**



Elisângela Strada
Procurador do Estado de Santa Catarina



Assinaturas do documento



Código para verificação: **CA207OS6**



Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



ELISANGELA STRADA em 17/12/2021 às 14:00:19

Emitido por: "SGP-e", emitido em 11/07/2018 - 14:40:05 e válido até 11/07/2118 - 14:40:05.

(Assinatura do sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo/conferencia-jocumento/U0NDXzEwMDY4XzAwMDIyMTU5XzlyMTc2XzlwMjFfQ0EyMDdPUzY=> ou o site <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo> e informe o processo **SCC 00022159/2021** e o código **CA207OS6** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.



**ESTADO DE SANTA CATARINA
SECRETARIA DE ESTADO DA ADMINISTRAÇÃO
GABINETE DO SECRETÁRIO
CONSULTORIA JURÍDICA**



*Processo nº SCC 22159/2021
Interessado(a): Casa Civil*

DESPACHO

Acolho o Parecer nº 1837/2021, da lavra da Consultoria Jurídica desta Secretaria de Estado da Administração e determino a remessa dos autos à Diretoria de Assuntos Legislativos (DIAL), da Casa Civil, nos moldes estatuídos no Decreto Estadual nº 2.382, de 2014.

Florianópolis, data da assinatura.

Jorge Eduardo Tasca
Secretário de Estado da Administração



Assinaturas do documento



Código para verificação: **F3X7G8I7**



Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:

✓ **JORGE EDUARDO TASCA** (CPF: 912.XXX.999-XX) em 17/12/2021 às 14:35:45
Emitido por: "SGP-e", emitido em 01/10/2019 - 11:38:00 e válido até 01/10/2119 - 11:38:00.
(Assinatura do sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo/conferencia-ocumento/U0NDXzEwMDY4XzAwMDIyMTU5XzlyMTc2XzlwMjFfRjNYN0c4STc=> ou o site <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo> e informe o processo **SCC 00022159/2021** e o código **F3X7G8I7** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.



DEVOLUÇÃO

Após respondida a diligência, usando os atributos do Regimento Interno (Resolução nº 001/2019) em seu artigo 144, devolve-se o presente Processo Legislativo PL./0400.2/2021 para o Senhor Deputado José Milton Scheffer, para exarar relatório conforme prazo regimental.

Sala da Comissão, em 4 de fevereiro de 2022


Alexandre Luiz Soares
Chefe de Secretaria



DESPACHO

Por ordem do Senhor Presidente, archive-se, de acordo com o art. 183 do Regimento Interno, o PL./0400.4/2021, que “Estabelece procedimentos administrativos suplementares para os contratos de prestação de serviços públicos em todos os Poderes, órgãos, autarquias, fundações e sociedades de economia mista do Estado de Santa Catarina”.

Florianópolis, 16 de janeiro de 2023.

Evandro Carlos dos Santos
Diretor Legislativo