



Número: **PL./0366.6/2021**

Origem: **Legislativo**

Autor: **Deputado Adrianinho**

Regime: **ORDINÁRIO**

Altera a Lei nº 15.939, de 2012, que "Dispõe sobre a simetria do valor do auxílio-moradia e adota outras providências", para vedar a concessão do benefício em situações que prevê.

COORDENADORIA DE DOCUMENTAÇÃO
ARQUIVADO EM 16/02/23
Guia

PARECER (ES)

.....
.....
.....
.....
.....
.....

EMENDA (S)

.....
.....
.....
.....
.....
.....

PROJETO DE LEI Nº. 366/21

TRAMITAÇÃO

RUBRICA

* Lido no expediente da Sessão Plenária do dia 28/09/21
À Coordenadoria de Expediente em 28/09/21
Autuado em 29/09/21
À publicação em 29/09/21 D. A. nº _____, de ____/____/____
Publicado no D. A. nº _____, de ____/____/____

[Handwritten Signature]

* À Coordenadoria das Comissões em 29/09/21

[Handwritten Signature]

* À Comissão de Justiça em ____/____/____

Relator designado: Deputado Valdir Cobalchini

Parecer do Relator: () favorável () contrário

Leitura do Parecer na reunião do dia ____/____/____

() aprovado () rejeitado

* À Coordenadoria das Comissões em ____/____/____

* À Comissão de _____ em ____/____/____

Relator designado: Deputado _____

Parecer do Relator: () favorável () contrário

Leitura do Parecer na reunião do dia ____/____/____

() aprovado () rejeitado

* À Coordenadoria das Comissões em ____/____/____

* À Comissão de _____ em ____/____/____

Relator designado: Deputado _____

Parecer do Relator: () favorável () contrário

Leitura do Parecer na reunião do dia ____/____/____

() aprovado () rejeitado

* À Coordenadoria de Expediente em ____/____/____

Comunicado ____/____/____

Incluído na Ordem do Dia em ____/____/____

() proposição aprovada em turno único

() com emendas () sem emendas

() proposição rejeitada - comunicação ao Plenário em ____/____/____

* À Comissão de Constituição e Justiça em ____/____/____

Publicada a Redação Final no D.A. nº _____, de ____/____/____

Votação da Redação Final em ____/____/____

Encaminhado o Autógrafo em ____/____/____ Ofício nº _____

Transformado em Lei nº _____, de ____/____/____

Publicada no Diário Oficial nº _____, de ____/____/____

Publicada no D.A. nº _____, de ____/____/____

Obs.: _____

* À Coordenadoria de Documentação em ____/____/____



PROJETO DE LEI Nº PL./0366.6/2021

Altera a Lei nº 15.939, de 2012, que “Dispõe sobre a simetria do valor do Auxílio-Moradia e adota outras providências”, para vedar a concessão do benefício em situações que prevê.

Art. 1º O art. 1º, da Lei nº 15.939, de 20 de dezembro de 2012, passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art.1º.....
.....

§ 3º Fica vedada a concessão de auxílio-moradia nas seguintes hipóteses:

I – quando houver imóvel funcional à disposição do beneficiário;

II – quando o cônjuge ou convivente do beneficiário resida em imóvel funcional ou receba auxílio-moradia, ou qualquer outra verba de idêntica natureza; e

III – quando o beneficiário, seu cônjuge ou convivente possua imóvel para fins residenciais no Município ou na mesma região metropolitana do órgão em que atua.

Parágrafo único. Para fazer jus ao benefício, o interessado preencherá declaração alegando não incidir nas vedações deste parágrafo.” (NR)

Art. 2º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala das Sessões,

Adriano De Martini
Deputado Adrianinho

Lido no expediente	
0955	Sessão de 28/09/21
Às Comissões de:	
(5)	JUSTIÇA
(1)	FINANÇAS
(1)	TRIBUTAÇÃO
()	SECRETÁRIO

Ap Expediente da Mesa
Em 28/09/21
Deputado Ricardo Alba
1º Secretário

Lido no expediente	
Passo de _____	
As Comissões de:	
()	()
()	()
()	()
()	()
Serviço	

AO Expositor da Mesa
 Em _____
 Deputado Ricardo Albo
 1º Secretário

DIRETORIA LEGISLATIVA
 Original Recebido em 27/10/21
 Funcionário _____
 Assinatura _____
 Encaminhado Nesta data à 1ª secretaria da Mesa
 Hora 08:20



JUSTIFICATIVA

O presente projeto de lei que ora submeto à análise dos nobres pares visa alterar a Lei n. 15.939, de 2012, que “Dispõe sobre a simetria do valor do Auxílio-Moradia e adota outras providências”.

O Auxílio-Moradia tornou-se um benefício permanente, concedido a membros ativos do Poder Legislativo, Poder Judiciário, Ministério Público e Tribunal de Contas do Estado de Santa Catarina.

Na atualidade, verificamos grandes distorções na concessão indiscriminada de referido benefício. Embora possua previsão legal, não podemos aceitar que agentes públicos, com residência própria no local de exercício da função pública, percebam referido auxílio, ou até mesmo, cônjuges que dividam o mesmo teto recebam individualmente tal benesse.

Num momento de crise sanitária, contenção de despesas públicas, aonde recentemente o Governo do Estado promoveu uma reforma da previdência, penalizando os aposentados que menos ganham e elevando a idade mínima/tempo de contribuição, e ainda, por meio da LC 173/2020, houve o congelamento de benefícios ao funcionalismo público, não podemos fechar os olhos para isso.

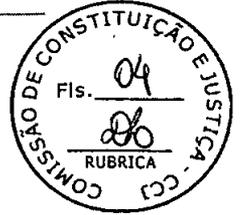
Não é demagogia nenhuma dizer que os beneficiários do auxílio-moradia não são pessoas carentes, mas sim, integram a mais alta casta do serviço público estadual, incluindo nós, parlamentares.

A população espera muito de nós, ainda mais, quando a inflação aumenta, os preços do gás de cozinha, alimentos, energia elétrica e combustíveis não param de subir. Por isso, esse é um passo importante para que a classe política resgate sua credibilidade perante seus eleitores, os quais, nós representamos nesta Casa Legislativa.

Por todo o exposto e considerando a relevância da matéria, solicito o inestimável apoio das Senhoras e dos Senhores Parlamentares para a sua aprovação.

Sala das Sessões,

Adriano De Martini
Deputado Adrianinho



DISTRIBUIÇÃO

O Senhor Deputado Milton Hobus, Presidente da Comissão, designou RELATOR do Processo Legislativo nº PL./0366.6/2021, o Senhor Deputado Valdir Cobalchini, Membro desta Comissão, com base no artigo 130, inciso VI, do Regimento Interno (Resolução nº 001/2019).

Em consequência, faça-se a remessa dos autos do Processo Legislativo acima citado ao Senhor Relator designado, observando o cumprimento do prazo regimental.

Sala da Comissão, em 1 de outubro de 2021

Luiz
p/ Alexandre Luiz Soares
Chefe de Secretaria



COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA

REQUERIMENTO DE DILIGÊNCIA AO PROJETO DE LEI Nº 0366.6/2021

PL 0366.6/2021

Procedência: Legislativo – Deputado Adrianinho.

Ementa: Altera a Lei nº 15.939, de 2012, que "Dispõe sobre a simetria do valor do auxílio-moradia e adota outras providências", para vedar a concessão do benefício em situações que prevê.

Relator: Deputado Valdir Cobalchini.

Senhor Presidente,

Senhoras e Senhores Deputados Membros desta Comissão.

Trata-se do Projeto de Lei nº 0366.6/2021, de autoria do Deputado Adrianinho, que "Altera a Lei nº 15.939, de 2012, que 'Dispõe sobre a simetria do valor do Auxílio-Moradia e adota outras providências', para vedar a concessão do benefício em situações que prevê".

Da Justificação à proposição legislativa (fl. 03) transcrevo excertos suficientes para que se tenha uma compreensão da sua finalidade, como segue:

[...]

O Auxílio-Moradia tornou-se um benefício permanente, concedido a membros ativos do Poder Legislativo, Poder Judiciário, Ministério Público e Tribunal de Contas do Estado de Santa Catarina.

Na atualidade, verificamos grandes distorções na concessão indiscriminada de referido benefício. Embora possua previsão legal, não podemos aceitar que agentes públicos, com residência própria no local de exercício da função pública, percebam referido auxílio, ou até mesmo, cônjuges que dividam o mesmo teto recebam individualmente tal benesse.

[...]

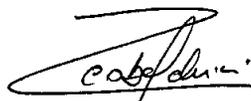




Não obstante o alcance da presente proposição em comento, preliminarmente (e sem adentrar no exame de constitucionalidade, legalidade, juridicidade, incluída a técnica legislativa, regimentalmente afeto à esta Comissão de Constituição e Justiça), entendo relevante o encaminhamento da presente Diligência aos Poderes constituídos, para que apresentem a sua manifestação, no que concerne ao tema objeto da proposição em tela, antes de emitir parecer conclusivo no âmbito deste órgão fracionário.

Recorrendo ao disposto no inciso XIV do art. 71 do RIALESC, solicito, após ouvidos os membros deste Colegiado, que **seja promovida DILIGÊNCIA do Projeto de Lei nº 0366.6/2021** à Mesa Diretora da Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina - ALESC; ao Tribunal de Justiça do Estado de Santa Catarina - TJSC; ao Ministério Público do Estado de Santa Catarina - MPSC; e ao Tribunal de Contas do Estado de Santa Catarina - TCE/SC, para que se manifestem acerca da matéria ora em análise.

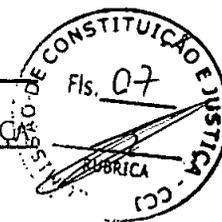
Sala das Comissões,



Deputado Valdir Vital Cobalchini
RELATOR

12/07/2022





FOLHA DE VOTAÇÃO

A COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA, nos termos dos artigos 146, 149 e 150 do Regimento Interno,

- aprovou unanimidade com emenda(s) aditiva(s) substitutiva global
 rejeitou maioria sem emenda(s) supressiva(s) modificativa(s)

RELATÓRIO do Senhor(a) Deputado(a) VALDIR COBALCHINI, referente ao

Processo PL./0366.6/2021, constante da(s) folha(s) número(s) 05 A 06.

OBS.: Requecimento de Diligência Interna e Externa

Parlamentar	Abstenção	Favorável	Contrário
Dep. Milton Hobs	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. <i>Julio Garcia</i> Ana Campagnolo	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Fabiano da Luz	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. João Amin Dep. <i>Pepe Colap</i> José Milton Scheffer	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Marcius Machado	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Mauro de Nadal	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Paulinha	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dep. Valdir Cobalchini	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Despacho: dê-se o prosseguimento regimental.

Reunião ocorrida em

12/07/2022

[Signature]
Coordenadoria das Comissões

Fabiano Henrique da Silva Souza
Coordenador das Comissões
Matrícula 3781



Requerimento RQX/0127.7/2022

Conforme deliberação da Comissão de Constituição e Justiça, determino o encaminhamento do presente requerimento, referente à proposição PL./0366.6/2021 à Coordenadoria de Expediente para realização de Diligência Externa, a fim de que, regimentalmente, sejam tomadas as devidas providências, conforme folhas em anexo.

Sala da Comissão, 12 de julho de 2022

Milton Hobus
Presidente da Comissão


Fabiano Henrique da Silva Souza
Coordenador das Comissões
Matrícula 3781



Ofício **GP/DL/ 0308 /2022**

Florianópolis, 12 de julho de 2022



Excelentíssimo Senhor

JOÃO HENRIQUE BLASI

Presidente do Tribunal de Justiça do Estado de SC

Nesta

Senhor Presidente,

Encaminho a Vossa Excelência cópia do parecer exarado pela Comissão de Constituição e Justiça deste Poder, ao Projeto de Lei nº 0366.6/21, que “Altera a Lei nº 15.939, de 2012, que ‘Dispõe sobre a simetria do valor do auxílio-moradia e adota outras providências’, para vedar a concessão do benefício em situações que prevê”, a fim de obter manifestação sobre a matéria legislativa em exame.

Atenciosamente,

Deputado **MOACIR SOPELSA**
Presidente



Coordenadoria de Expediente <expediente.alesc@gmail.com>

Ofício GP/DL/0308/2022

2 mensagens

Coordenadoria de Expediente <expediente.alesc@gmail.com>
Para: TJSC/Cartório da Presidência <presidencia.cartorio@tjsc.jus.br>

13 de julho de 2022 14:06

De ordem do Senhor Presidente Deputado Moacir Sopelsa, encaminho, em anexo, o Ofício GP/DL/0308/2022.

Solicito a gentileza de confirmar o recebimento deste e-mail.

Atenciosamente,

Mari Ângela Pauli Custódio

Analista Legislativo III

Coordenadoria de Expediente

Telefones (48) 3221-2954 / 3221-2560



ASSEMBLEIA LEGISLATIVA
DO ESTADO DE SANTA CATARINA



Ofício nº 308-22.pdf
381K

Cartório do Gabinete da Presidência <presidencia.cartorio@tjsc.jus.br>
Para: Coordenadoria de Expediente <expediente.alesc@gmail.com>

13 de julho de 2022 18:07

Prezada, confirmo o recebimento.

Atenciosamente,



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA
de Santa Catarina

Marcelo Delpizzo
Chefe de Cartório
(48) 3287-2527
Cartório da Presidência

De: Coordenadoria de Expediente <expediente.alesc@gmail.com>

Enviado: quarta-feira, 13 de julho de 2022 14:06

Para: Cartório do Gabinete da Presidência

Assunto: Ofício GP/DL/0308/2022

ATENÇÃO !!! Esta mensagem tem origem fora do ambiente protegido do Poder Judiciário de Santa Catarina. Para a sua segurança e da rede interna, sempre desconfie dos e-mails recebidos. Somente clique em links e abra anexos se tiver certeza do conteúdo. Recebeu algo suspeito? Encaminhe



Ofício GP/DL/ 0309 /2022

Florianópolis, 12 de julho de 2022

Excelentíssimo Senhor
PROCURADOR FERNANDO DA SILVA COMIN
Procurador-Geral de Justiça de Santa Catarina
Nesta



Senhor Procurador-Geral,

Encaminho a Vossa Excelência cópia do parecer exarado pela Comissão de Constituição e Justiça deste Poder, ao Projeto de Lei nº 0366.6/21, que "Altera a Lei nº 15.939, de 2012, que 'Dispõe sobre a simetria do valor do auxílio-moradia e adota outras providências', para vedar a concessão do benefício em situações que prevê", a fim de obter manifestação sobre a matéria legislativa em exame.

Atenciosamente,

Deputado **MOACIR SOPELSA**
Presidente



Ofício **GP/DL/ 0310 /2022**

Florianópolis, 12 de julho de 2022



Excelentíssimo Senhor

CONSELHEIRO ADIRCÉLIO DE MORAES FERREIRA JÚNIOR

Presidente do Tribunal de Contas do Estado de SC

Nesta

Senhor Presidente,

Encaminho a Vossa Excelência cópia do parecer exarado pela Comissão de Constituição e Justiça deste Poder, ao Projeto de Lei nº 0366.6/21, que “Altera a Lei nº 15.939, de 2012, que ‘Dispõe sobre a simetria do valor do auxílio-moradia e adota outras providências’, para vedar a concessão do benefício em situações que prevê”, a fim de obter manifestação sobre a matéria legislativa em exame.

Atenciosamente,

Deputado **MOACIR SOPELSA**
Presidente



Coordenadoria de Expediente <expediente.alesc@gmail.com>

**Resposta ao Ofício GP/DL/0310/2022.**

1 mensagem

TCE/Secretaria da Presidencia <presidencia@tcesc.tc.br>
Responder a: TCE/Secretaria da Presidencia <presidencia@tcesc.tc.br>
Para: expediente.alesc@gmail.com

13 de julho de 2022 14:22

Prezada Senhora Mari Ângela Pauli Custódio,

Confirmo o recebimento do Ofício GP/DL/0310/2022, e informo que foi gerado o Processo SEI 22.0.000002587-2.

Atenciosamente,

Mariana Medeiros Tomasi
Secretaria de Expediente da Presidência
Tribunal de Contas do Estado de Santa Catarina
Rua Bulcão Viana, 90 | CEP 88.020-160
Florianópolis | Santa Catarina
+55 48 3221-3616

O Tribunal de Contas de Santa Catarina criou um canal de comunicação com os gestores públicos e com os cidadãos em geral diante da pandemia causada pelo novo coronavírus. Acesso disponível em: <http://servicos.tce.sc.gov.br/coronavirus/>

NOTA DE CONFIDENCIALIDADE: as informações contidas nesse e-mail e documentos anexos são dirigidas exclusivamente ao(s) destinatário(s) acima indicados, podendo ser confidenciais, particulares ou privilegiadas. Qualquer tipo de utilização dessas informações por pessoas não autorizadas está sujeito às penalidades legais.



ESTADO DE SANTA CATARINA
PODER JUDICIÁRIO



OFÍCIO N. 1983/2022-GP

Florianópolis, 19 de julho de 2022.

A Sua Excelência o Senhor

Deputado MOACIR SOPELSA

Presidente da Assembleia Legislativa de Santa Catarina

Nesta

Assunto: Resposta ao Ofício n. 0308/2022

Senhor Presidente,

Em atenção ao expediente suso referido, encaminho a Vossa Excelência a manifestação do Tribunal de Justiça de Santa Catarina, na forma exarada no parecer do Juiz Coordenador de Magistrados, sobre o Projeto de Lei n. 0366.6/2021, que versa sobre o benefício do auxílio-moradia.

Externo votos de consideração e apreço.

Cordialmente,

Desembargador João Henrique Blasi
Presidente

Lido no Expediente	
083°	Sessão de 21/07/22
Anexar a(o) PL-366/21	
Diligência	
Secretário	



Documento assinado eletronicamente por **João Henrique Blasi, PRESIDENTE**, em 20/07/2022, às 13:43, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <http://sei.tjsc.jus.br/verificacao> informando o código verificador **6468886** e o código CRC **4C850A0F**.



ESTADO DE SANTA CATARINA
PODER JUDICIÁRIO



DECISÃO

Acolho o parecer do Coordenador de Magistrados (doc. 6456318).

Oficie-se à Assembleia Legislativa de Santa Catarina - ALESC, com cópia da manifestação.

Florianópolis, data da assinatura digital.

Desembargador João Henrique Blasi
Presidente



Documento assinado eletronicamente por **João Henrique Blasi, PRESIDENTE**, em 18/07/2022, às 18:54, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <http://sei.tjsc.jus.br/verificacao> informando o código verificador **6457451** e o código CRC **C9D1B48B**.



ESTADO DE SANTA CATARINA
PODER JUDICIÁRIO



PARECER

Excelentíssimo Senhor Desembargador Presidente,

Trata-se de ofício encaminhado pela Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina (ALESC) oportunizando a manifestação do Tribunal de Justiça de Santa Catarina sobre a matéria veiculada no Projeto de Lei n. 0366.6/2021, que altera a Lei n. 15.939/2012 para incluir hipóteses de vedação à concessão do auxílio-moradia.

A propósito do assunto, cumpre destacar que o auxílio-moradia ou ajuda de custo para moradia está previsto no art. 65, III, da Lei Orgânica da Magistratura Nacional - LOMAN e no art. 15, I, c, da Lei Complementar Estadual n. 367/2006, encontrando-se regulamentado, ainda, pela Resolução n. 274/2018 do Conselho Nacional de Justiça - CNJ.

O art. 2º da Resolução n. 274/2018 do CNJ dispõe que é devido o auxílio-moradia aos Magistrados somente quando: a) não exista imóvel funcional para uso pelo magistrado; b) o cônjuge, companheiro ou qualquer pessoa que resida com o magistrado não ocupe imóvel funcional nem receba auxílio-moradia; e c) o magistrado, seu cônjuge ou companheiro não seja ou tenha sido proprietário, promitente comprador, cessionário ou promitente cessionário de imóvel na Comarca onde for exercer o cargo, nos 12 (doze) meses que antecederam a sua mudança de Comarca ou Juízo.

O direito à percepção do auxílio-moradia cessará imediatamente, de acordo com o art. 3º da Resolução CNJ n. 274/2018, quando: a) o magistrado recusar o uso do imóvel funcional colocado à sua disposição; b) o cônjuge ou companheiro do magistrado ocupar imóvel funcional; c) o magistrado passar a residir com outra pessoa que ocupe imóvel funcional ou receba ajuda de custo para moradia. O mesmo direito cessará, ainda, no mês subsequente ao da ocorrência das seguintes hipóteses: a) assinatura do termo de permissão de uso de imóvel funcional pelo Magistrado; b) aquisição de imóvel pelo magistrado, seu cônjuge ou companheiro; c) encerramento da designação ou retorno definitivo ao órgão de origem; d) falecimento, no caso de Magistrado que se deslocou com a família por ocasião de mudança de domicílio.

Nos termos da regulamentação atual, ainda, o direito é garantido temporariamente ao Magistrado em exercício em localidade diversa de sua Comarca ou juízo original, perfectibilizando-se, nos termos dos arts. 2º, IV, e do art. 4º Resolução CNJ n. 274/2018, sob a forma de ressarcimento das despesas comprovadamente assumidas com aluguel de moradia ou hospedagem administrada por empresa hoteleira, até o valor limite estabelecido no art. 4º do mesmo ato normativo.

Em tal contexto, as hipóteses de vedação à concessão do auxílio-moradia que integram a proposta do texto normativo remetida ao Tribunal de Justiça já estão englobadas nas condições para concessão especificadas na norma editada pelo CNJ, as quais são observadas pelo Tribunal de Justiça. Sem adentrar aqui em aspectos ligados à iniciativa para legislar sobre o tema, em relação ao Poder

Judiciário, à luz do art. 83, IV, 'c', da Constituição do Estado de Santa Catarina, vê-se que a regulamentação proposta não traria novidade à forma pela qual o direito é concedido aos Magistrados catarinenses, uma vez que são observadas as balizas estipuladas pelo CNJ e que, em linhas gerais, tais balizas não destoam do texto do Projeto de Lei.

São estas as considerações a tecer sobre o assunto, em parecer que reúne, a um só tempo, o panorama normativo e a proposta de manifestação a ser remetida à Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina (ALESC).

Contudo, submeto-o à elevada consideração de Vossa Excelência.

Florianópolis, data da assinatura digital.



Juiz Bruno Makowiecky Salles
Coordenador de Magistrados



Documento assinado eletronicamente por **Bruno Makowiecky Salles, JUIZ COORDENADOR DE MAGISTRADOS**, em 18/07/2022, às 18:07, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <http://sei.tjsc.jus.br/verificacao> informando o código verificador **6456318** e o código CRC **E53F419A**.

Dili

25422-7

77



01/08/2022

SEI/TCE - 0068618 - Ofício SEI/TCE/SC/PRES/GAP/



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SANTA CATARINA
GABINETE DA PRESIDENCIA

Ofício SEI/TCE/SC/PRES/GAP/264/2022

Florianópolis, 28 de julho de 2022.

Ao Excelentíssimo Senhor
Deputado Estadual **MOACIR SOPELSA**
Presidente da Assembleia Legislativa do Estado de Santa Catarina (Alesc)

Assunto: **Ofício GP/DL/0310/2022 – solicita manifestação ao Projeto de Lei (PL) n. 0366.6/2021.**

Senhor Presidente,

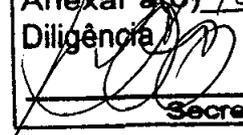
Com meus cordiais cumprimentos, confirmo o recebimento do Ofício GP/DL/0310/2022, enviado por correio eletrônico a esta Corte de Contas em 13 de julho do corrente ano (Processo SEI 22.0.000002587-2), o qual solicita manifestação ao PL 0366.6/2021, que "Altera a Lei n. 15.939/2012, que 'Dispõe sobre a simetria do valor do auxílio-moradia e adota outras providências', no intuito de vedar a concessão do referido benefício em situações previstas".

Em atenção à solicitação, o expediente foi encaminhado à Diretoria-Geral de Administração (DGAD) deste Tribunal, que prestou esclarecimentos, nos termos do Despacho DGAD/919/2022 (documento 0066421) e do documento pertinente mencionado no respectivo despacho – Ofício Eletrônico 5011/2018, do Supremo Tribunal Federal (STF) (documento 0066952) –, que seguem anexos.

Atenciosamente,

Conselheiro **Adircélio de Moraes Ferreira Júnior**
Presidente

Documento assinado eletronicamente por **Adircélio de Moraes Ferreira Júnior, Presidente**, em 28/07/2022, às 18:17, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.

Lido no Expediente
087º Sessão de 02/08/2022
Anexar ao PL - 366/21
Diligência

Secretário



01/08/2022

SEI/TCE - 0068618 - Ofício SEI/TCE/SC/PRES/GAP/



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.tce.sc.gov.br/sei/validador> informando o código verificador **0068618** e o código CRC **E073B3A0**.

Rua Bulcão Viana, 90 | Centro | Florianópolis/SC | 88020-160 | +55 48 3221-3606
<http://www.tcesc.tc.br> | presidencia@tcesc.tc.br



01/08/2022

SEI/TCE - 0066421 - DGAD - Despacho



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SANTA CATARINA
DIRETORIA GERAL DE ADMINISTRAÇÃO

DESPACHO DGAD Nº 919/2022

Informo para os devidos fins que desde a comunicação feita através do recebimento do "Ofício Eletrônico 5011/2018 - PRESIDENTE DO TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SANTA CATARINA - TCE/SC - COM CÓPIA DA DECISÃO - URGENTE - BI628111864BR - Data da Remessa: 28/11/2018" cujo conteúdo foi a decisão do Exmo. SR. Ministro Luiz Fux, com a decisão na AÇÃO ORIGINÁRIA 1.773 DISTRITO FEDERAL, esta Corte de Contas não percebe mais a rubrica de Auxílio-Moradia aos seus Conselheiros desde 12/2018.

Thais Schmitz Serpa
Diretoria Geral de Administração



Documento assinado eletronicamente por **THAIS SCHMITZ SERPA, Diretor(a) Geral**, em 20/07/2022, às 15:55, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.tce.sc.gov.br/sei/validador> informando o código verificador **0066421** e o código CRC **6A0787CF**.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SANTA CATARINA

Secretaria Geral
Divisão de Protocolo - SEG/DIPO

03/12/2018 15:21:00



Protocolo nº 39204/2018

CÓPIA

Informamos para os devidos fins que no dia 03/12/2018 as 15:21, na máquina com IP 10.10.1.162, deu entrada neste Tribunal o(s) documento(s) protocolado(s) sob o nº 39204/2018.

O acompanhamento poderá ser feito através do site do Tribunal de Contas do Estado, www.tce.sc.gov.br.



*De ordem,
À DOPA/COB P/
advogados da perícia
calibrei.*

Ricardo André Cabral Ribas
Chefe de Gabinete da Presidência

04/12/2018

Rec...



Supremo Tribunal Federal

URGENTE

Ofício eletrônico nº 5011/2018

Brasília, 26 de novembro de 2018.

A Sua Excelência o Senhor
Presidente do Tribunal de Contas do Estado de Santa Catarina

Ação Originária nº 1773

AUTOR(A/S)(ES) : DIMIS DA COSTA BRAGA E OUTRO(A/S)
ADV.(A/S) : LUIZ ALBERTO BETTIOL (6157DF/DF)
ADV.(A/S) : EWERTON AZEVEDO MINEIRO (0015317/DF)
RÉU(É)(S) : UNIÃO
ADV.(A/S) : ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO
ASS.LIT. : ASSOCIAÇÃO DOS JUÍZES FEDERAIS DO BRASIL - AJUFE
ADV.(A/S) : ADRIANA PONTE LOPES SIQUEIRA (0041476/DF)
AM. CURIAE. : ASSOCIAÇÃO NACIONAL DOS MEMBROS DO MINISTÉRIO
PÚBLICO - CONAMP E OUTRO(A/S)
ADV.(A/S) : ARISTIDES JUNQUEIRA ALVARENGA (12500/DF) E OUTRO(A/S)
AM. CURIAE. : ASSOCIAÇÃO NACIONAL DOS PROCURADORES DO TRABALHO
- ANPT
ADV.(A/S) : RUDI MEIRA CASSEL (22256/DF)
AM. CURIAE. : ASSOCIAÇÃO NACIONAL DOS MAGISTRADOS ESTADUAIS -
ANAMAGES
ADV.(A/S) : CRISTÓVAM DIONÍSIO DE BARROS CAVALCANTI JÚNIOR
(130440/MG)
ADV.(A/S) : ANA LUIZA GONÇALVES MARTINS DE SÁ (037951/DF)

(Processos Originários Cíveis)

Senhor Presidente,

Comunico-lhe os termos do(a) despacho/decisão proferido(a) nos autos
em epígrafe, cuja cópia segue anexa.

Atenciosamente,

Ministro Luiz Fux
Relator

Documento assinado digitalmente

Supremo Tribunal Federal



AÇÃO ORIGINÁRIA 1.773 DISTRITO FEDERAL

RELATOR : MIN. LUIZ FUX
AUTOR(A/S)(ES) : DIMIS DA COSTA BRAGA E OUTRO(A/S)
ADV.(A/S) : LUIZ ALBERTO BETTIOL
ADV.(A/S) : EWERTON AZEVEDO MINEIRO
RÉU(É)(S) : UNIÃO
ADV.(A/S) : ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO
ASS.LIT. : ASSOCIAÇÃO DOS JUÍZES FEDERAIS DO BRASIL -
AJUFE
ADV.(A/S) : ADRIANA PONTE LOPES SIQUEIRA
AM. CURIAE. : ASSOCIAÇÃO NACIONAL DOS MEMBROS DO
MINISTÉRIO PÚBLICO - CONAMP E OUTRO(A/S)
ADV.(A/S) : ARISTIDES JUNQUEIRA ALVARENGA E
OUTRO(A/S)
AM. CURIAE. : ASSOCIAÇÃO NACIONAL DOS PROCURADORES
DO TRABALHO - ANPT
ADV.(A/S) : RUDI MEIRA CASSEL
AM. CURIAE. : ASSOCIAÇÃO NACIONAL DOS MAGISTRADOS
ESTADUAIS - ANAMAGES
ADV.(A/S) : CRISTÓVAM DIONÍSIO DE BARROS CAVALCANTI
JÚNIOR
ADV.(A/S) : ANA LUIZA GONÇALVES MARTINS DE SÁ

**EMENTA: AÇÕES ORIGINÁRIAS E AÇÃO
CÍVEL ORIGINÁRIA. DIREITO
CONSTITUCIONAL E
ADMINISTRATIVO. MAGISTRATURA E
MINISTÉRIO PÚBLICO. SIMETRIA
CONSTITUCIONAL ENTRE
CARREIRAS. AJUDA DE CUSTO PARA
FINS DE MORADIA. ART. 65, II, DA
LOMAN (LC Nº 35/79). ART. 227, VII, DA
LEI COMPLEMENTAR Nº 75/1993 E ART.
50, II, DA LEI Nº 8.625/1993. EXTENSÃO
AOS MEMBROS DO MP. NECESSIDADE
DE GARANTIA DE UM PADRÃO**



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

SIMÉTRICO ENTRE AS CARREIRAS DE ESTADO. MODIFICAÇÕES NO CONTEXTO FÁTICO-JURÍDICO. NOVO CENÁRIO ORÇAMENTÁRIO. PROMULGAÇÃO DE LEIS QUE GARANTEM A RECOMPOSIÇÃO PARCIAL DA INFLAÇÃO DE 16,38% NOS SUBSÍDIOS DOS MEMBROS DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL E DO PROCURADOR-GERAL DA REPÚBLICA. LEI N.º 13.752/2018 E LEI N.º 13.753/2018. NOVA MEDIDA ADOTADA EM CIRCUNSTÂNCIA DE GRAVÍSSIMA CRISE FINANCEIRA. IMPACTO ORÇAMENTÁRIO. CONSEQUENCIALISMO. LEI N.º 13.655/2018. EFEITO PRÁTICO DAS DECISÕES DESTA SUPREMA CORTE. ECONOMICIDADE. ISONOMIA. IMPOSSIBILIDADE PRÁTICA DO CENÁRIO ATUAL QUE LEGITIME O PAGAMENTO DE AUXÍLIO-MORADIA SIMULTANEAMENTE À PARCIAL RECOMPOSIÇÃO INFLACIONÁRIA DO SUBSÍDIO. ALCANCE DO *DECISUM*: MAGISTRATURA, MINISTÉRIO PÚBLICO, DEFENSORIA PÚBLICA, TRIBUNAIS DE CONTAS, PROCURADORIAS E QUALQUER CARREIRA JURÍDICA QUE RECEBA O AUXÍLIO-MORADIA COM FUNDAMENTO: I) NO PRINCÍPIO CONSTITUCIONAL DA SIMETRIA

Supremo Tribunal Federal



AO 1773 / DF

COM A MAGISTRATURA; II) NAS LIMINARES DEFERIDAS NESTA AÇÃO E NAS QUE LHE SÃO CORRELATAS, OU III) COM AMPARO EM ATOS NORMATIVOS LOCAIS (LEIS, RESOLUÇÕES OU DE QUALQUER OUTRA ESPÉCIE). REVOGAÇÃO DA TUTELA ANTECIPADA COM EFEITOS PROSPECTIVOS (EX NUNC).

DECISÃO: Trata-se de relatório conjunto de seis ações originárias (AO 1.389, AO 1.773, AO 1.776, AO 1.946, AO 1.975 e ACO 2.511) ajuizadas em face da União, em que se pretende o reconhecimento do direito à ajuda de custo para fins de moradia prevista no art. 65, II, da Lei Orgânica da Magistratura Nacional - LOMAN (Lei Complementar nº 35/1979).

A **AO 1.773** foi ajuizada por Dimis da Costa Braga e Outros, sob a alegação de que, nada obstante o comando normativo que emerge do art. 65, II, da LOMAN, nem todos os magistrados federais têm percebido o referido auxílio, arcando pessoalmente com os custos de habitação. *Afirmam que foram feitos sucessivos pedidos nesse sentido perante o Conselho da Justiça Federal e o Conselho Nacional de Justiça, sem êxito, seja porque foram indeferidos, seja, também, porque simplesmente não foram ainda examinados.*

Aduzem, ainda, que:

"No âmbito do Supremo Tribunal Federal, o direito ao auxílio-moradia aos magistrados tem logrado entendimento de ser devido em sua ampla extensão, mesmo aos magistrados que dispõem de residência própria, sendo óbice à percepção daquela verba apenas o fato de o magistrado ocupar imóvel funcional, consoante fundamentos consignados no voto proferido pelo Min. Marco Aurélio, Relator do MS 26.794/MS."

Sustentam, também, que todos os magistrados convocados em auxílio no Supremo Tribunal Federal, Superior Tribunal de Justiça,

Supremo Tribunal Federal



AO 1773 / DF

Conselho Nacional de Justiça e no Conselho da Justiça Federal fazem jus à percepção do auxílio-moradia durante o período daquela convocação.

Requeriam a antecipação dos efeitos da tutela para que se determinasse o imediato pagamento da referida verba indenizatória. Argumentavam que a parcela indenizatória *sub judice* é de natureza alimentar, de extrema relevância, ainda mais se considerada a impossibilidade de o Juiz Federal exercer qualquer outro tipo de atividade remunerada, salvo no magistério.

Em petição acostada aos autos, a Associação dos Juizes Federais - AJUFE requereu seu ingresso no feito, a fim de que eventual provimento favorável possa alcançar toda a magistratura federal. Em decisão proferida em 15/9/2014, acolhi, nos termos do parecer do Procurador-Geral da República, o pedido de ingresso da AJUFE na condição de assistente litisconsorcial, de modo que o resultado desta ação pudesse alcançar os magistrados federais de maneira uniforme.

Citada, a União apresentou contestação, em que sustenta a impossibilidade do pagamento do auxílio moradia, sob o argumento principal de que *os auxílios previstos tanto na Lei Orgânica da Magistratura quanto na legislação dos servidores públicos federais devem ser vistos como benefícios transitórios e excepcionais, a serem pagos durante situações em que o magistrado, ou o servidor, venha a exercer suas funções em cidade diversa daquela na qual habitualmente o faça e onde tenha residência fixa*. Dessa forma, sustenta que o pagamento do benefício apenas seria devido nas hipóteses de residência estabelecida em caráter excepcional e transitório, não alcançando as situações em que configurada a definitividade de permanência em nova lotação.

Sob essas premissas, sustenta que os autores da AO 1.773 não fariam jus ao recebimento da verba aludida, já que *residem em comarcas para as quais foram regularmente providos, e onde devem possuir residência habitual e que já sabiam, de antemão, seja por ocasião de concurso de ingresso, seja em razão de concurso de remoção, que passariam a residir, repita-se, com animus de permanência, em determinada localidade*. Desse modo, sustenta que *quando optam pela mudança, simplesmente continuam a arcar com as despesas normais*



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

e ordinárias de moradia que oneram qualquer cidadão que realiza o seu trabalho normal, onde quer que venham a desempenhar suas funções.

Por entender que o pagamento amplo do benefício não está abrangido pelo art. 65, II, da LOMAN, sustenta que nos termos do artigo 93, caput, da Lei Maior, a concessão de vantagens funcionais aos magistrados somente pode derivar da edição de lei complementar. Nesse sentido, argumenta com o art. 65, §2º, da LOMAN (É vedada a concessão de adicionais ou vantagens pecuniárias não previstas na presente Lei, bem como em bases e limites superiores aos nela fixados), afirmando que tal vedação alcançaria não apenas as verbas remuneratórias, mas também as indenizatórias.

Por fim, aduz a incompatibilidade do recebimento do benefício com o regime de remuneração por subsídio, requerendo a improcedência dos pedidos constantes na inicial.

A Procuradoria-Geral da República, em parecer, opinou pelo deferimento parcial da antecipação de tutela jurisdicional e pela procedência parcial do pedido, em manifestação assim ementada:

“CONSTITUCIONAL. ESTATUTO DA MAGISTRATURA. AUXÍLIO-MORADIA. LOMAN, ART. 65, II. SIMETRIA DE REGIMES ENTRE A MAGISTRATURA JUDICIAL E A DO MINISTÉRIO PÚBLICO, PARTICULARMENTE DESDE A EMENDA CONSTITUCIONAL 45/2004. NECESSIDADE DE DISCIPLINA NACIONAL E UNIFORME DO INSTITUTO PELO CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA.

1. Competência do Supremo Tribunal Federal para julgar ação em que toda a magistratura judicial é interessada, que discute vantagem funcional com regramento específico, cuja disciplina demanda decisão uniformizadora do STF.

2. O auxílio-moradia é vantagem funcional expressamente prevista no art. 65, II, da Lei Orgânica da Magistratura Nacional (Lei Complementar 35/1979), recepcionado pela Constituição da República de 1988. Possui natureza indenizatória, devido propter laborem a juízes que residam em localidade na qual não haja residência oficial disponível.

3. A natureza indenizatória do auxílio-moradia torna-o



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

compatível com o regime constitucional de subsídio aplicável aos juízes.

4. *É juridicamente possível integração do art. 65, II, da LOMAN com outras normas, para o fim de concluir pela aplicabilidade imediata do auxílio-moradia, como já decidiu o Supremo Tribunal Federal quanto a outros institutos do mesmo dispositivo. Particularmente a partir da Emenda Constitucional 45/2004, que alterou o art. 129, §4º, da Constituição, o poder constituinte densificou a simetria de regime jurídico entre juízes e membros do Ministério Público, sendo lícito considerar que atribuiu ao segundo a natureza de magistratura requerente, equiparada à judicial, a exemplo de países europeus de matriz jurídica romano-germânica. Com isso, é legítima a aplicação recíproca de normas legais de uma à outra carreira, no que couber. A disciplina do auxílio-moradia devido aos magistrados judiciais pode extrair-se da inscrita na Lei Orgânica do Ministério Público da União (Lei Complementar 75/1993).*

5. *Possui o Poder Judiciário caráter unitário e nacional, a demandar disciplina uniforme das linhas mestras de seu regime jurídico (art. 93 da Constituição da República). Precedentes do Supremo Tribunal Federal. É inconstitucional e injusta a plethora de leis e atos administrativos que hoje regulamentam de forma fragmentada e divergente o auxílio-moradia para parcelas da magistratura judicial. Até que advenha lei nacional a respeito do instituto, deve o Conselho Nacional de Justiça, por determinação do Supremo Tribunal Federal, regular o pagamento do auxílio-moradia aos juízes brasileiros, superando a variedade de leis estaduais discrepantes sobre o tema. Para os membros do Supremo Tribunal Federal, caberá ao próprio órgão disciplinar o instituto.*

Parecer pelo reconhecimento da competência do Supremo Tribunal Federal, pelo deferimento parcial da antecipação de tutela jurisdicional e pela procedência parcial do pedido, ambos com efeito ex nunc.

Em 15/9/2014, considerando que o CNJ já reconhecia o direito à ajuda de custo para fins de moradia aos magistrados e Conselheiros que



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

lá atuam (*ex vi* da sua Instrução Normativa nº 9, de 8 de agosto de 2012); tendo em vista que todos os magistrados desta Corte já tinham o direito à ajuda de custo assegurado por ato administrativo e que os Membros do Ministério Público Federal, inúmeros Juízes de Direito e Promotores de Justiça já percebiam o referido direito; e em razão, também, da simetria entre as carreiras da Magistratura e do Ministério Público, que são estruturadas com um eminente caráter nacional; deferi a tutela antecipada requerida, a fim de que todos os juízes federais brasileiros tivessem o direito de receber a parcela de caráter indenizatório prevista no artigo 65, II, da LC nº 35/79, aplicando-se como parâmetros gerais e normativos para a concessão da referida vantagem: i) o artigo 65 da LOMAN que, apenas, veda o pagamento da parcela se, na localidade em que atua o magistrado, houver residência oficial à sua disposição; ii) os valores pagos pelo STF a título de auxílio-moradia a seus magistrados.

Em 23/9/2014, a Associação Nacional dos Magistrados Estaduais ANAMAGES requereu seu ingresso no feito na condição de assistente, postulando a extensão dos efeitos da antecipação de tutela aos magistrados estaduais.

Em 2/10/2014, Luiz Calixto de Bastos, qualificado como juiz federal aposentado, requereu seu ingresso no feito na condição de litisconsorte ativo, no afã de que lhe fossem estendidos os efeitos da antecipação de tutela. A petição foi reiterada em 31/7/2015 e em 31/7/2017, requerendo a extensão da decisão aos juízes aposentados (inativos).

Em 3/10/2014, a União interpôs agravo interno, requerendo a declaração de nulidade da decisão que admitiu o ingresso de assistente no feito e a reconsideração ou reforma da decisão agravada para o fim de desconstituí-la.

Em 8/10/2014, o Estado do Rio Grande do Sul requereu seu ingresso no feito na condição de interessado (artigo 5º, parágrafo único, da Lei nº 9.469/1997), argumentando que o presente feito representaria litispendência em relação à AO 1.649, ajuizada pela AJUFE. A alegação foi reiterada pela União em petição protocolizada em 16/10/2014.

Foram, ainda, enviados ofícios por diversos Tribunais, informando



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

sobre a operacionalização do cumprimento da decisão de antecipação dos efeitos da tutela. Foram requeridas, também, informações quanto à classificação de sua natureza jurídica, solicitando sua alteração para a categoria de benefícios (e não verba de natureza indenizatória), em razão dos reflexos no cumprimento orçamentário.

Em 15/11/2016, Anildo Fábio de Araujo requereu seu ingresso no feito na condição de *amicus curiae*. Na oportunidade, fez referência à Pet 6.006, cuja decisão de não conhecimento transitou em julgado em 2/8/2017.

Em 06/02/2018, os autores requereram a reconsideração da liberação do feito para julgamento, postulando fosse o mesmo retirado de pauta. Em resposta, mantida a liberação do feito para julgamento, abri novo prazo às partes para que, querendo, apresentassem suas razões finais e demais alegações pertinentes.

Em cumprimento, a Associação dos Juizes Federais do Brasil - AJUFE e Dimis da Costa Braga e outros apresentaram alegações finais reiterando os argumentos já anteriormente expostos. A Procuradoria-Geral da República ratificou sua manifestação exarada nos autos da ADI 5.645.

Analisados os diversos pedidos de ingresso no feito na qualidade de *amicus curiae*, admiti o ingresso da Associação Nacional dos Membros do Ministério Público - CONAMP e da Associação Nacional dos Procuradores da República - ANPR.

A **AO 1.776** foi ajuizada por Pedro Francisco da Silva e outros, sob os mesmos fundamentos. Antes de despachada a inicial, houve pedido de seu aditamento, para o fim de inclusão de litisconsorte no polo ativo da ação.

Citada, a União apresentou contestação, sustentando a improcedência dos pedidos, pelos mesmos argumentos acima narrados. Arguiu, ainda, preliminarmente, a ausência de interesse de agir quanto ao autor Paulo Castelo Branco Coelho, em virtude de ter se aposentado em 30/9/1997.

A Procuradoria-Geral da República apresentou parecer em que



AO 1773 / DF

assenta a prejudicialidade da ação, em razão da *inclusão de todos os juízes federais no rol dos favorecidos pela decisão monocrática proferida na AO nº 1.773/DF.*

A **AO 1.389** foi ajuizada pela Associação dos Juizes Federais - AJUFE também em face da União, requerendo a condenação da ré: *i) ao pagamento das diferenças remuneratórias resultantes da inclusão do valor correspondente ao auxílio-moradia pago aos parlamentares na Parcela Autônoma de Equivalência (doravante denominada PAE), no período compreendido entre o início da vigência da Lei nº 8.448/92 e a produção dos efeitos financeiros da liminar concedida pelo Supremo Tribunal Federal na AO 630; ii) ao pagamento dos valores correspondentes àqueles pagos aos parlamentares, a título de ajuda de custo, percebida ao início e ao final da sessão legislativa ordinária, a partir da sua incidência originária até a implantação do regime de remuneração da Lei nº 10.474/2002, devidamente atualizados e com os acréscimos legais pertinentes.*

Em breve síntese, a Associação autora sustenta haver descaso do Estado brasileiro na criação de uma solução política duradoura para a remuneração da magistratura da União, salientando que o equacionamento dos problemas tem se concretizado em caráter emergencial e dependente do maior ou menor interesse dos presidentes do Supremo Tribunal Federal e dos Tribunais superiores. Destaca que a Lei nº 8.448/92 teria reestabelecido, até o advento do regime previsto na Lei nº 10.474/2002, a dignidade remuneratória no âmbito da Magistratura da União ao assegurar a equivalência da remuneração entre os três Poderes do Estado. Atento ao que disposto no referido diploma legal, o STF decidiu, em sessão administrativa de 12 de agosto de 1992, assegurar a equivalência prevista na Lei nº 8.444/92, sem que, na ocasião tivesse estendido aos magistrados todas as vantagens percebidas por parlamentares brasileiros.

Em sede judicial, a autora logrou ver deferida medida liminar pelo Min. Nelson Jobim que, ao evidenciar a natureza do auxílio-moradia, determinou que a parcela de equivalência também incluísse o valor



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

referido a tal rubrica. Em sua exordial, a parte Autora sustenta que pretende ver assegurados os efeitos pretéritos do que alcançado pela via judicial, isto é, o pagamento dos atrasados referentes ao período anterior ao do deferimento da medida liminar.

Sustenta, ainda, que, além do auxílio-moradia já reconhecido pelo STF, outra parcela remuneratória deveria ser incluída na PAE, qual seja, a ajuda de custo instituída pelo artigo 3º do Decreto Legislativo nº 07 de 1995, *verbis*:

Art. 3º - É devido ao parlamentar, no início e no final previsto para sessão legislativa, ajuda de custo equivalente ao valor da remuneração.

Em contestação, a União sustenta: *i*) a competência originária do Supremo Tribunal Federal para o feito (art. 102, I, n, da CRFB/88); *ii*) a necessidade de indeferimento da petição inicial por ausência de documentos indispensáveis à propositura da ação; *iii*) a incidência da prescrição do fundo do direito ou a prescrição quinquenal, e *iv*) a improcedência dos pedidos em razão da vedação de vinculação de remuneração entre cargos distintos e por conta da necessidade de observância da Lei de Responsabilidade Fiscal.

Em decisão de fls. 935/939, o Juiz Federal da 8ª Vara Federal do Distrito Federal declinou da competência para o STF.

A Câmara dos Deputados informou, nas fls. 957/960, os valores pagos a título de auxílio-moradia no período da exordial. O Senado Federal apresenta, nas fls. 962/964, os valores pagos aos parlamentares a título de ajuda de custo entre 1992 e 2002.

Em 27/9/2011, levei o feito a julgamento na Primeira Turma, quando, por indicação do Min. Marco Aurélio, decidiu-se afetar o processo ao Tribunal Pleno.

A **AO 1.946** foi ajuizada pela Associação dos Magistrados Brasileiros - AMB em face da União e dos Estados do Acre, Amazonas, Bahia, Ceará, Espírito Santo, Paraíba, Rio Grande do Sul e de São Paulo, feito em que requer a *declaração definitiva do direito ao recebimento do auxílio-moradia em favor dos magistrados – da Justiça Federal, da Justiça do Trabalho, da Justiça*



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

Militar e da Justiça dos Estados réus -- que exercem suas funções em localidade onde não exista residência oficial à disposição, em conformidade com o artigo 65, II, da LOMAN, no valor fixado por esse STF para os seus Ministros ou no valor máximo estabelecido pelo Conselho Nacional de Justiça.

A associação autora apresenta, em síntese, os mesmos argumentos acima relatados, ratificando o caráter indenizatório da verba, cujo pagamento não estaria prejudicado pelo fato de a remuneração dos membros do Poder Judiciário se dar mediante parcela única de subsídio. Ainda, com base no princípio da isonomia, aduz ser necessário reconhecer que os magistrados da Justiça Federal, da Justiça do Trabalho, da Justiça Militar e da Justiça dos Estados (onde não houver lei) possuem o claro e inequívoco direito à percepção do auxílio-moradia, verba indenizatória não incorporada ao subsídio mensal e que encontra expressa previsão no art. 65, II, da LOMAN, a ser concretizada quer pela aplicação do princípio da simetria com o Ministério Público, quer pela aplicação do critério fixado por esse Supremo Tribunal Federal em ato administrativo, conforme decidido pelo em. Min. Luiz Fux na tutela antecipada da AO 1773.

Antes de despachada a inicial, houve pedido de seu aditamento, para o fim de inclusão do Estado do Piauí no polo passivo da relação jurídica processual.

Em 25/9/2014, considerando se tratar de matéria exclusivamente de direito, acolhi o pedido de liminar nos mesmos termos que o da decisão proferida na AO 1.773, reconhecendo o direito à percepção da verba pelos magistrados da Justiça Militar e dos Estados do Acre, Amazonas, Bahia, Ceará, Espírito Santo, Paraíba, Piauí, Rio Grande do Sul e São Paulo, independentemente de regulamentação pelo CNJ, tal como já deferido na AO 1.773 e na ACO 2.511.

Em 29/9/2014, após o deferimento da medida liminar, houve novo pedido de aditamento à inicial, para os fins de inclusão do Estado de Pernambuco no polo passivo da relação jurídica processual.

Em 10/10/2014, o Estado do Rio Grande do Sul interpôs agravo interno, sustentando a prevenção desta ação em relação à AO 1.649 e requerendo a reconsideração ou reforma da decisão agravada para o fim



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

de desconstituí-la.

Em 13/10/2014, a União interpôs agravo interno, sustentando a ilegitimidade ativa da Associação autora; a nulidade da decisão agravada por falta de motivação; e requerendo a reconsideração ou reforma da decisão agravada para o fim de desconstituí-la.

Em 14/10/2014, o Estado de São Paulo também interpôs agravo interno, no qual argui, preliminarmente, a ausência da necessária autorização específica dos associados da AMB; a existência de conexão, continência e litispendência quanto à AO 1.649; a incompetência originária do Supremo Tribunal Federal para a causa; além da ausência dos requisitos necessários ao deferimento da tutela antecipada. Requer, ao final, o acolhimento das preliminares arguidas ou a cassação da decisão recorrida.

Em 15/10/2014, a Associação autora requereu novo aditamento à inicial, para os fins de que *as rés sejam condenadas a também pagar a ajuda de custo para moradia aos magistrados aposentados*. O pedido foi renovado em 4/8/2015.

Em 21/10/2014, o Estado do Piauí também interpôs agravo interno, no qual argui, preliminarmente, a existência de litispendência quanto à AO 1.649; além da ausência dos requisitos necessário ao deferimento da tutela antecipada. Requer, ao final, o reconhecimento da prevenção desta ação em relação à AO 1.649 e a reconsideração ou reforma da decisão agravada para o fim de desconstituí-la.

Na mesma data, o Estado do Piauí apresentou contestação, na qual renova os argumentos acima relatados, sustentando a improcedência dos pedidos formulados pela Associação autora. Aduz, ainda, violação à Súmula Vinculante 37 e ao que decidido na ADC 4.

Em sentido semelhante, em 29/10/2014, também o Estado da Paraíba apresentou contestação e interpôs agravo interno.

No mesmo sentido, o Estado do Rio Grande do Sul apresentou contestação em 6/11/2014, a União em 4/12/2014 e o Estado do Acre em 12/12/2014

Foram, ainda, enviados ofícios por diversos Tribunais, informando



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

sobre a operacionalização do cumprimento da decisão de antecipação dos efeitos da tutela e requeridas informações quanto à classificação de sua natureza jurídica.

Em 10/7/2017, a Associação dos Magistrados Aposentados da Justiça do Trabalho - AMAJUST requereu seu ingresso no feito na condição de *amicus curiae*. Na oportunidade, postulou a *extensão da medida liminar já deferida a título de antecipação de tutela, conforme acima disposta, a todos os magistrados do trabalho aposentados*.

Em 7/8/2017, também a Associação dos Juízes do Rio Grande do Sul AJURIS requereu seu ingresso no feito na condição de *amicus curiae*.

Em 06/02/2018, os autores requereram a reconsideração da liberação do feito para julgamento, postulando fosse o mesmo retirado de pauta. Em resposta, mantida a liberação do feito para julgamento, abri novo prazo às partes para que, querendo, apresentassem suas razões finais e demais alegações pertinentes.

Em cumprimento, a Associação dos Magistrados Brasileiros – AMB, o Estado do Piauí e o Estado do Rio Grande do Sul apresentaram suas alegações finais, reiterando os argumentos já anteriormente expostos. A Procuradoria-Geral da República ratificou sua manifestação exarada nos autos da ADI 5.645.

Analisados os diversos pedidos de ingresso no feito na qualidade de *amicus curiae*, admiti o ingresso da Associação Nacional dos Membros do Ministério Público – CONAMP e da Associação Nacional dos Procuradores da República – ANPR.

A AO 1.975 foi ajuizada por Antônio Carlos de Azevedo Rodrigues e outros, em face da União, requerendo também a concessão de auxílio moradia aos autores, nos locais onde não exista disponibilização de residência oficial (art. 65, II, da LOMAN). Requerem, também, a condenação ao pagamento das parcelas pretéritas, observado o prazo prescricional quinquenal e retroagindo ao ano de 2007. Os argumentos apresentados são similares aos aqui já relatados.

A ACO 2.511 foi ajuizada pela Associação Nacional dos Magistrados da Justiça do Trabalho ANAMATRA também em face da União, a fim de



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

que fossem estendidos aos magistrados do trabalho os efeitos da decisão de antecipação de tutela, proferida na AO 1.773.

Em 25/9/2014, em razão da conexão pela identidade de *causa petendi* com as AOs 1.773 e 1.946 e assegurando o mesmo direito nelas deferido, acolhi o pedido liminar em favor dos magistrados do trabalho, nos mesmos limites do que ali decidido.

Em 1º/10/2014, a ANAMATRA promoveu o aditamento da petição inicial, requerendo a extensão da medida liminar já deferida aos magistrados do trabalho aposentados, bem como o pagamento dos *valores retroativos da parcela intitulada ajuda de custo para moradia (ou auxílio-moradia), retroagindo o quinquênio a partir do ano de 2007.*

Em 13/10/2014, a União interpôs agravo interno, arguindo a ilegitimidade ativa da autora para o ajuizamento da demanda (em razão da ausência de autorização específica dos associados) e, no mérito, sustentando a falta de fundamentação da decisão que concedeu o pleito liminar e a ausência de *fumus boni iuris* e *periculum in mora*. Em contestação, a União argumenta em sentido semelhante ao que acima narrado, defendendo a impossibilidade do pagamento de auxílio moradia nos moldes em que requerido.

A Associação dos Juízes Federais do Brasil - AJUFE requereu o seu ingresso no feito na qualidade de assistente litisconsorcial em relação ao pedido de extensão do pagamento do benefício aos magistrados federais inativos, conforme aditamento à inicial apresentado pela ANAMATRA.

Na sequência, foram enviados ofícios por diversos Tribunais, informando sobre a operacionalização do cumprimento da decisão de antecipação dos efeitos da tutela, bem como manifestando a preocupação com a insuficiência de recursos orçamentários ao seu pagamento. Foram requeridas, ainda, informações quanto à classificação de sua natureza jurídica, solicitando sua alteração para a categoria de benefícios (e não verba de natureza indenizatória), em razão dos reflexos no cumprimento orçamentário.

Em 14/7/2015, a ANAMATRA requereu a juntada das Atas das Assembleias Extraordinárias das vinte e quatro AMATRAS, em que



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

constam a autorização e convalidação da cobrança judicial praticada nos autos. Juntou-se, ainda, lista dos associados a relacionar todos os juízes associados da Autora. Em 4/8/2015, requereu-se a juntada das Atas das Assembleias Extraordinárias das AMATRAS da 3ª e 7ª Regiões, em substituição aos documentos das respectivas associações que foram juntados em 14/7/2015.

Em 06/02/2018, a Associação autora requereu a reconsideração da liberação do feito para julgamento, postulando fosse o mesmo retirado de pauta. Em resposta, mantida a liberação do feito para julgamento, abriu novo prazo às partes para que, querendo, apresentassem suas razões finais e demais alegações pertinentes.

Em cumprimento, a ANAMATRA apresentou alegações finais reiterando os argumentos já anteriormente expostos. A Procuradoria-Geral da República ratificou sua manifestação exarada nos autos da ADI 5.645.

Analisados os diversos pedidos de ingresso no feito na qualidade de *amici curiae*, admiti o ingresso da Associação dos Juizes Federais do Brasil – AJUFE, da Associação Nacional dos Membros do Ministério Público – CONAMP, da Associação Nacional dos Procuradores da República – ANPR, da Associação Nacional dos Procuradores do Trabalho – ANPT, e da Associação Nacional dos Magistrados Estaduais – ANAMAGES.

No dia 21.03.2018, deferi o pedido das partes para remeter as ações à Câmara de Conciliação e Arbitragem da Administração Federal, a fim de que as partes processuais respectivas pudessem alcançar solução consensual para a lide nelas versada.

Posteriormente, em petição nos autos, a União informou a impossibilidade de concretização da mediação, informando que uma das alternativas para eventual prosseguimento demandaria a aprovação de um novo teto de remuneração no serviço público, ensejando a recomposição do subsídio dos magistrados, e, nessa esteira, também dos membros do Ministério Público (Pet STF 41.457/2018, eDoc. 249).

É o Relatório. **DECIDO.**

Ab initio, cumpre delimitar que a temática destes autos (AO 1.773),



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

bem como das ações AO 1.389, AO 1.776, AO 1.946, AO 1.975 e ACO 2.511, se refere ao reconhecimento do direito à ajuda de custo para fins de moradia em favor de determinados agente políticos que, ainda, não tinham o referido direito reconhecido pela via administrativa. Para os magistrados, o fundamento legal do citado auxílio seria o art. 65, II, da Lei Orgânica da Magistratura Nacional (Lei Complementar 35/1979), enquanto para o Ministério Público brasileiro (da União e dos Estados) o direito estaria amparado no princípio da simetria entre as carreiras da magistratura e do MP, no art. 227, VII, da Lei Complementar 75/1993 e no art. 50, II, da Lei 8.625/1993.

Com efeito, não se pode descurar que a organização do Poder Judiciário brasileiro é objeto de direto delineamento constitucional. Por se tratar de Poder autônomo e independente da República, a ele se deve assegurar – com as garantias típicas das normas constitucionais – preceitos normativos mínimos que proporcionem à instituição e a seus membros condições fáticas, concretas e efetivas para o exercício independente e imparcial de seu mister constitucional.

No arcabouço constitucional, há regras – muitas delas existentes não apenas para o Poder Judiciário – relativas à própria autonomia institucional (v.g.: formulação de suas propostas de orçamento, iniciativa legislativa atribuída ao Supremo Tribunal Federal, modelo de provimento de seus cargos), bem como as que se vinculam ao regime jurídico-administrativo de seus membros. Na Carta de 1988, em especial no seu art. 93, estão previstos para os magistrados os seus deveres específicos (como o de residir na própria comarca), vedações peculiares (exercício de outro cargo ou função pública, salvo no magistério; impossibilidade de recebimento de auxílios e contribuições ou de custas e participação em processo; exercício de atividade político-partidária; prazos de desincompatibilização para o exercício de advocacia após o afastamento do cargo), e as suas garantias (vitaliciedade, inamovibilidade e irredutibilidade de subsídio). A Constituição da República, também, dispõe que o Estatuto da Magistratura deve ser objeto de lei complementar de iniciativa reservada ao Supremo Tribunal Federal,



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

determinação que se concretiza pela Lei Complementar nº 35/1979 recepcionada pela ordem constitucional vigente.

Regras semelhantes aplicam-se, igualmente, às carreiras do Ministério Público e dos membros dos Tribunais de Contas, para quem o texto constitucional e a recente jurisprudência pátria reconhecem a existência de simetria com a magistratura, predicado fundamental para a correta análise da *vexata quaestio* nestes autos.

Simetria não se confunde com isonomia entre regimes jurídicos de agentes públicos distintos. Não se admite no ordenamento jurídico pátrio a equiparação de regimes jurídicos de carreiras que não foram equiparadas pela Constituição da República, sob o fundamento de que os agentes públicos distintos desempenham funções semelhantes.

As funções, *e.g.*, de membros do MP e de magistrados são distintas. Contudo, a relação entre magistrados e membros do MP é simétrica; e o é por expressa determinação constitucional. Apesar de os membros do Ministério Público e os magistrados desempenharem funções distintas, seus respectivos regimes jurídicos são simétricos por determinação do Constituinte, especialmente, após o advento da Emenda Constitucional nº 45/2004. O Promotor oferece a denúncia e o juiz julga, atividades ontologicamente distintas e, daí, inaplicável a isonomia, mas os seus respectivos regimes jurídicos são simétricos.

Nesse seguimento, a afirmação constitucional da simetria entre as carreiras representa, de um lado, a necessidade de espelhamento do regime jurídico dos membros do Ministério Público em relação às determinações existentes para os membros do Judiciário. De outro, porém, a simetria representa, também, a necessidade de que se assegure aos magistrados um regime de garantias e benefícios funcionais não inferior àquele existente para os que apresentam o Ministério Público.

Não é outra a *ratio* da afirmação constante de exímio parecer produzido, quando ainda advogado, pelo Ministro Roberto Barroso nos autos do Pedido de Providências nº 0002043-22.2009.2.00.0000, que, então, tramitava junto ao Conselho Nacional de Justiça:

“Juizes são agentes de um poder estatal e protagonistas da



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

prestação jurisdicional. Naturalmente, o *status* institucional e o regime funcional dos membros da Magistratura deve ser compatível com o papel constitucional do Poder Judiciário. Como consequência, contraria a lógica do sistema que os magistrados tenham posição de inferioridade em relação às carreiras jurídicas públicas, inclusive e notadamente no que diz respeito à retribuição financeira por parte do Poder Público.”

Estabelecidas essas premissas, cumpre ressaltar – como tive a oportunidade de fazer quando do deferimento da tutela antecipada nestes autos – que o regime jurídico dos membros do Poder Judiciário é hoje objeto de disciplina pela Lei Complementar nº 35/1979, a cognominada Lei Orgânica da Magistratura Nacional (LOMAN). Apesar de se tratar de norma pré-constitucional, operou-se a sua recepção pelas novas bases do ordenamento jurídico brasileiro a partir da superveniência do Texto de 1988. É essa a posição desta Corte, tal qual evidenciado em sua remansosa jurisprudência, *in verbis*:

“CONSTITUCIONAL. MAGISTRADO: PENAS DISCIPLINARES. COMPETÊNCIA DO TRIBUNAL. C.F., art. 93, X, art. 96, I, a. Lei Complementar 35, de 1979 - LOMAN - arts. 40, 42, parág. único, 46 e 48. I. - Aos Tribunais compete, privativamente, elaborar seus regimentos internos, dispondo sobre a competência e o funcionamento dos respectivos órgãos jurisdicionais e administrativos. C.F., art. 96, I, a. A competência e o funcionamento do Conselho Superior da Magistratura devem ser estabelecidas pelo Tribunal de Justiça, em regimento interno. II. - As penas de advertência e de censura são aplicáveis aos juizes de 1º grau, pelo Tribunal, pelo voto da maioria absoluta de seus membros. C.F., art. 93, X. III. - Recepção, pela CF/88, da LOMAN, Lei Orgânica da Magistratura: C.F., art. 93. IV. - Os regimentos internos dos Tribunais estabelecerão o procedimento para a apuração de faltas puníveis com advertência ou censura. LOMAN, art. 48. V. - Regimento Interno, artigos 37 e 40: inconstitucionais em face do art.

Supremo Tribunal Federal



AO 1773 / DF

96, I, a, da Constituição Federal (maioria). Voto do Relator: empresta-se interpretação conforme a Constituição para estabelecer que citados artigos 37 e 40 dizem respeito apenas às penas de advertência e censura. VI. - ADIn não conhecida em parte e, na parte conhecida, julgada procedente." (ADI 2.580, Rel. Min. Carlos Velloso, Tribunal Pleno, DJ de 21/02/2003, grifos nossos).

"O âmbito normativo do Estatuto da Magistratura, previsto no art. 93/CF, não se reduz à disciplina dos direitos e deveres funcionais dos magistrados: nele cabem normas fundamentais de um verdadeiro estatuto orgânico do Poder Judiciário, incluídas as que dizem respeito aos critérios para a substituição dos membros dos tribunais, em seus impedimentos: consequente recepção, pela ordem constitucional vigente, das regras pertinentes da Loman." (HC 68.210, rel. Min. Sepúlveda Pertence, DJ de 21/08/1992, grifos nossos).

No âmbito de suas disposições, a LOMAN regulamenta as garantias da magistratura, bem como seus deveres, penalidades, responsabilidades e vantagens pecuniárias. Dentro desses parâmetros, o art. 65 da lei estabelece algumas vantagens aos magistrados, *verbis*:

Art. 65 - Além dos vencimentos, poderão ser outorgadas aos magistrados, nos termos da lei, as seguintes vantagens:

I - ajuda de custo, para despesas de transporte e mudança;
II - ajuda de custo, para moradia, nas localidades em que não houver residência oficial à disposição do Magistrado.
(Redação dada pela Lei nº 54, de 22.12.1986)

III - salário-família;

IV - diárias;

V - representação;

VI - gratificação pela prestação de serviço à Justiça Eleitoral;

VII - gratificação pela prestação de serviço à Justiça do Trabalho, nas Comarcas onde não forem instituídas Juntas de Conciliação e Julgamento;

VIII - gratificação adicional de cinco por cento por



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

quinqüênio de serviço, até o máximo de sete;

IX - gratificação de magistério, por aula proferida em curso oficial de preparação para a Magistratura ou em Escola Oficial de Aperfeiçoamento de Magistrados (arts. 78, § 1º, e 87, § 1º), exceto quando receba remuneração específica para esta atividade;

X - gratificação pelo efetivo exercício em Comarca de difícil provimento, assim definida e indicada em lei.

§ 1º - A verba de representação, salvo quando concedida em razão do exercício de cargo em função temporária, integra os vencimentos para todos os efeitos legais.

§ 2º - É vedada a concessão de adicionais ou vantagens pecuniárias não previstas na presente Lei, bem como em bases e limites superiores aos nela fixados.

Com a aprovação do regime de subsídio, que entrou em vigor a partir de janeiro de 2005 e alterou profundamente o regime remuneratório da magistratura brasileira, os direitos previstos no referido artigo e que tinham uma natureza remuneratória deixaram de ser pagos, na medida em que incorporados pelo subsídio. Como exemplo, é possível mencionar as parcelas de representação (art. 65, V, da LC nº 35/79) e de gratificação adicional por tempo de serviço (art. 65, VIII, da LC nº 35/79), vantagens pecuniárias que, desde o advento do regime de retribuição por meio de subsídio, já não mais são recebidas por magistrados. Por outro lado, subsistem, em conjunto com o subsídio, as parcelas de caráter indenizatório, tal como ocorre com as diárias, a ajuda de custo para mudança e o auxílio-moradia.

Sobre o benefício específico da concessão da ajuda de custo para fins de moradia, cumpre transcrever o que atualmente disposto no art. 65, II, da Lei Complementar nº 35/79, *verbis*:

Art. 65 - Além dos vencimentos, poderão ser outorgadas aos magistrados, nos termos da lei, as seguintes vantagens: [...]

II - ajuda de custo, para moradia, nas localidades em que não houver residência oficial à disposição do Magistrado.



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

O benefício, que está previsto desde a versão inicial da LOMAN em 1979, nem sempre teve sua redação nos termos acima. Inicialmente, o dispositivo continha redação mais restritiva para a concessão do auxílio, e previa a "ajuda de custo, para moradia, nas Comarcas em que não houver residência oficial para Juiz, exceto nas Capitais" (Grifamos). Ou seja, na redação original da LC nº 35/1979, o direito à percepção do auxílio-moradia estava condicionado ao preenchimento de dois requisitos: *i*) a inexistência de residência oficial para o Magistrado, e *ii*) não se tratar de comarca situada em capital de Estado-membro da federação.

A partir da alteração promovida pela Lei Complementar nº 54/1986, o pagamento da ajuda de custo para fins de moradia passou a depender do preenchimento de um único requisito: a inexistência de residência oficial à disposição do Magistrado em sua comarca de atuação, não mais diferenciando se ela se trata ou não de capital. É o que decorre da redação desde então vigente.

Essa evolução normativa é, deveras, relevante para a compreensão da exata extensão do direito assegurado pela LOMAN. O conhecimento da redação original do dispositivo, que não permitia o pagamento do benefício do auxílio-moradia a magistrados lotados nas capitais brasileiras, nos permite concluir *primo ictu oculi* que o legislador pretendeu garantir o referido auxílio, também, àqueles que residissem nas capitais, o que afasta argumentos de que o direito não deveria ser estendido a quem reside nos centros urbanos. E a lei, seja na redação original ou na introduzida em 1986, quando passou a permitir o pagamento a quem se encontrava lotado nas capitais, também não fez qualquer distinção entre o juiz que é proprietário e aquele que aluga a residência em que mora. Para receber o auxílio, o beneficiário só não pode ter imóvel funcional à sua disposição. E esses parâmetros, como se verá mais adiante, foram adotados por esta própria Corte para o pagamento do auxílio-moradia a seus membros.

E, nessa altura, cumpre destacar que, por mais que atualmente nenhum ministro desta Corte receba o valor do auxílio-moradia em



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

espécie, esse direito lhes é garantido por decisão administrativa deste próprio tribunal. O fato de nenhum ministro receber a quantia em espécie decorre do fato de já estarem residindo em um imóvel funcional ou de o terem recusado, o que afasta o direito ao auxílio-moradia para todo e qualquer magistrado. O imóvel funcional é o auxílio-moradia in natura, e não em espécie, mas também é auxílio-moradia e decorre do que previsto no art. 65 da LOMAN. Caso a LOMAN não tivesse garantido o auxílio-moradia, *ipso jure* e independentemente de qualquer regulamentação superveniente, o direito ao imóvel funcional também não poderia ser reconhecido em favor de qualquer magistrado, inclusive de ministros desta e de qualquer outra Corte no Brasil.

Nesse cenário, o auxílio-moradia – direito expressamente reconhecido aos magistrados na legislação competente (LOMAN) –, exatamente por objetivar recompor despesas do agente com a sua moradia, e ser pago a inúmeras carreiras no serviço público brasileiro, não configura vantagem imoral ou mesmo ofensiva ao sistema republicano. Não se trata de benefício odioso ou inconstitucional, tampouco de privilégio irrazoável; mas que tem aplicação a partir do que expressamente especificado em lei, à luz das determinações constitucionais, especialmente quanto ao dever de residência na comarca de atuação e da garantida inamovibilidade aos membros da Magistratura e do Ministério Público.

Nesse cenário jurídico, deferi, em 15.09.2014, tutela antecipada nos autos. Tal medida visou a garantir o direito legalmente previsto à percepção dessa parcela indenizatória, na forma do Despacho do Consultor-Geral da União n.º 00752/2018/GAB/CGU/AGU, além de uniformizar e limitar o pagamento do auxílio-moradia, que já era recebido por milhares de juízes e membros do MP, sob critérios anti-isonômicos e em valores muito superiores aos que adotados como teto para o pagamento do auxílio-moradia aos ministros desta Corte.

Foi com o alicerce dessas premissas que reconheci, em caráter cautelar, a partir dos critérios de isonomia, juridicidade e, sobretudo, de coerência, que também os juízes da União e de todos os Estados



AO 1773 / DF

brasileiros tivessem o direito de receber a parcela de caráter indenizatório prevista no artigo 65, II, da LC nº 35/79, desde que verificada a única condição legalmente estipulada: a inexistência, na localidade de atuação funcional, de residência oficial à sua disposição.

Destarte, a abordagem delineada limitou-se à análise dos aspectos estritamente jurídicos. Assim é que toda a narrativa e argumentação se desenvolveram por intermédio de uma lógica técnica que impõe a necessária conclusão de que o auxílio-moradia é devido a magistrados e membros do MP. Entretanto, o Direito é, por essência, multidisciplinar e não se pode desprezar o contexto em que as decisões judiciais são tomadas, especialmente as que acarretam impacto orçamentário.

Com efeito, em um Estado Democrático de Direito, há de se ter em foco a justa equalização das situações *sub judice*, não podendo o Judiciário se afastar completamente do cenário econômico e da realidade orçamentária.

No contexto atual, surge um fato novo de amazônica repercussão. O impacto orçamentário do projeto de lei de revisão do subsídio de Ministro do Supremo Tribunal Federal aprovado pelo Congresso Nacional e recentemente sancionado pelo Presidente da República não pode ser desprezado e merece uma análise detida, na medida em que a nova lei repercute intensa e diretamente nos recursos públicos destinados ao pagamento de despesas com pessoal.

As recentes Leis n.º 13.752/2018 e n.º 13.753/2018 aprovaram uma recomposição das perdas inflacionárias em um total de 16,38%, purgando, ainda que parcialmente, os efeitos deletérios do prolongado congelamento dos subsídios pagos aos membros do Supremo Tribunal Federal e ao Procurador-Geral da República. Tais normas têm, como consectário do sistema de vinculação ao teto constitucional, ocasionado um *efeito cascata* sobre os subsídios do Poder Judiciário e do Ministério Público e, ademais, incrementado as despesas com pessoal em todos os entes da federação, na medida em que elevaram o limite remuneratório máximo dos membros e servidores das carreiras jurídicas vinculados ao teto constitucional.



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

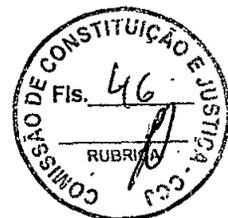
Portanto, o enfrentamento de tema tão sensível como o dos presentes autos, em que se examina a licitude do regime remuneratório das carreiras da Magistratura e do MP, e em que a repercussão econômica é vultosa para os cofres de todos os entes da federação, não pode desprender-se dos impactos orçamentários resultantes tanto da tutela antecipada deferida quanto do recém-aprovado reajuste dos subsídios, sobretudo no contexto de grave crise econômica que acomete o país.

Em cenários como esse, o Poder Judiciário deve, sempre que possível, proferir decisões ou modificar as já existentes para que produzam um resultado prático razoável e de viável cumprimento. É que, em uma abordagem pragmática e multidisciplinar, a atuação do juiz, como agente político dotado da missão de resolver conflitos intersubjetivos, deve ser informada por três axiomas: o antifundacionalismo, o contextualismo e o consequencialismo.

Primeiro, o Direito não é um fim em si mesmo, mas um processo dinâmico com finalidades sociais. Destarte, as decisões judiciais devem ser avaliadas relativamente à sua potencialidade de resolver e pacificar conflitos reais, fortalecendo relações jurídicas outrora estremecidas, maximizando a normatividade do ordenamento jurídico e promovendo o bem-estar social, sem que o magistrado possa se descuidar dos limites de sua própria função.

Segundo, o exercício da jurisdição é **contextual**. A Constituição é um documento vivo, em constante processo de significação e de ressignificação, cujo conteúdo se concretiza a partir das valorações atribuídas pela cultura política a que ela pretende ser responsiva. Por sua vez, **tais valorações são mutáveis, consoante as circunstâncias políticas, sociais e econômicas**, o que repercute diretamente no modo como o juiz traduz os conflitos do plano prático para o plano jurídico, e vice-versa.

Terceiro, decisões judiciais geram impactos macrossistêmicos que repercutem em um ambiente político e econômico altamente disfuncional e fragmentado, promovendo incentivos e desincentivos variados aos atores sociais e às instituições, tanto em relação àquilo que se vê, como àquilo que não se enxerga. As eventuais respostas dos *players* aos



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

comandos judiciais se consubstanciam em elemento de convicção essencial para o alcance do ponto ótimo da intervenção judicial no mundo fenomênico, em cada caso concreto.

A partir dessa visão, o pragmatismo revoluciona o modo como se problematizam as funções institucionais dos magistrados, bem como a relação entre prática judicial e filosofia deontológica. Cada vez mais, Cortes constitucionais têm adotado explicitamente o discurso consequencial para resolver conflitos, especialmente em contextos de crise política e econômica. Antes um ideário distante, o pragmatismo tornou-se *common place* na prática adjudicativa.

Compreendido como estimativa de resultados ou juízo prognóstico, o consequencialismo não se confunde com o utilitarismo nem menoscaba reflexões de ordem moral ou positivista. Pressupõe, apenas, que o juiz considere os estados de coisas consequencialmente decorrentes de cada exegese que a norma contemple. Na síntese do juiz norte-americano Frank Easterbrook, as decisões judiciais não se despirão do risco de enviarem sinais errados “*a menos que os juizes apreciem as consequências das regras legais para o comportamento futuro*” (EASTERBROOK, Frank. *The Supreme Court 1983 Term. Harvard Law Review*, Cambridge, n. 4, p. 10-11, 1984-1985).

Dentro do marco do consequencialismo, a decisão mais adequada a determinado caso concreto é aquela que, dentro dos limites semânticos da norma, **promova os corretos e necessários incentivos ao aperfeiçoamento das instituições democráticas, e que se importe com a repercussão dos impactos da decisão judicial no mundo social.** Sob essa perspectiva, há espaço para algum pragmatismo jurídico, com espeque no abalizado magistério de Richard Posner, impondo, bem por isso, ao magistrado o dever de examinar as **consequências imediatas e sistêmicas** que o seu pronunciamento irá produzir na realidade social (POSNER, Richard. *Law, Pragmatism and Democracy. Cambridge: Harvard University Press, 2003, p. 60-64*). Com efeito, parte-se de uma premissa de que, ao exercer seu poder de decisão nos casos concretos com os quais se depara, as Cortes Constitucionais alocam recursos escassos, já que “*em*



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

razão do juízo consequencialista, juízes são comprometidos com os resultados de suas ações" (MAGALHÃES, Andréa. **Jurisprudência da crise: uma perspectiva pragmática**. Rio de Janeiro: Lumen Juris, 2017, p. 190).

Nesse mesmo sentido e com as mesmas preocupações, a recente Lei nº 13.655, de 25 de abril de 2018, que alterou profundamente a Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro, predica que as decisões da Administração Pública, dos Tribunais de Contas e as do Poder Judiciário devem considerar as suas consequências práticas, *verbis*:

Art. 20 - Nas esferas administrativa, controladora e judicial, não se decidirá com base em valores jurídicos abstratos sem que sejam consideradas as consequências práticas da decisão.

Aplicando-se tais premissas à hipótese vertente, é de se reconhecer, diante do quadro de crise profunda pelo qual o Estado brasileiro está passando e a recomposição dos subsídios, a impossibilidade prática do pagamento do auxílio-moradia nos moldes em que inicialmente fora deferido aos magistrados e às carreiras jurídicas que, por simetria, percebem a parcela indenizatória em conjunto com a majoração do subsídio resultante do recente reajuste sancionado (Leis n.º 13.752/2018 e n.º 13.753/2018), terminando por acarretar impactos orçamentários insustentáveis.

Portanto, numa análise pragmática, não há como escapar da impossibilidade, no momento, das carreiras jurídicas afetadas pelo recente reajuste verem tutelado o pagamento do auxílio-moradia nos moldes assegurados pela liminar deferida e em acúmulo com a recomposição salarial. No atual estado das coisas, impõe-se ao Poder Judiciário o estabelecimento de parâmetros que assegurem o ajuste fiscal das contas públicas.

Nesses termos, a inviabilidade orçamentária verificada no atual contexto impõe que seja conferido tratamento isonômico a todos os atingidos, visando a impedir o pagamento da parcela referente ao auxílio-moradia a todos os agentes, **sem exceções**, que recebem a parcela em



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

decorrência do art. 65, II, da Lei Complementar 35/1979 (*i.e.*, todos os membros do Poder Judiciário), ou como resultado da simetria entre as carreiras jurídicas (*i.e.*, todos os membros do Ministério Público, da Defensoria Pública, do Tribunal de Contas ou de carreiras que estejam pagando o referido auxílio com fundamento na liminar deferida nestes autos).

O que se impõe é, assim, a efetivação do princípio da isonomia na forma mais completa possível do direito ao citado benefício em relação a todos os beneficiários. Outrossim, não estender a decisão proferida por esta Corte em nível nacional, sem exceções, geraria um insustentável cenário de incongruência jurídica, de sorte que eventual tratamento diverso implicaria violação frontal à garantia constitucional da isonomia.

De fato, o equilíbrio e a ordem nas contas estatais são imprescindíveis para assegurar a continuidade de serviços públicos dignos a gerações futuras, sem desprezar a imperiosa necessidade de observância do princípio eficiência e da **economicidade** que impõem a modificação do resultado destas ações originárias como medida indispensável à satisfação dos interesses sociais.

Trata-se de medida inevitável, mas absolutamente razoável e proporcional no presente contexto, convolvando sensata resposta normativa e institucional às demandas de uma excepcional conjuntura que, por seu decisivo ingrediente fiscal, **impede** o recebimento do auxílio-moradia pelos referidos servidores.

Importante ressaltar, sob pena de injustiça com situações dissintônicas, a existência de uma enorme gama de servidores públicos que recebem o denominado auxílio-moradia, mas com fundamento no Estatuto dos Servidores Públicos Federais (Lei 8.112/1990), que em nada serão afetados com o presente *decisum*.

Por fim, resta necessário pontuar que, ante a readequação dos efeitos das tutelas antecipadas nestes autos, as Resoluções (**Resoluções CNJ nº 199/2014 e CNMP nº 117/2014**) editadas pelos órgãos de controle em cumprimento ao pronunciamento judicial exarado nestes autos e nos correlatos devem ter seus efeitos suspensos, consoante o que previsto na



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

parte final desta decisão.

Por fim, é preciso rememorar que uma das condições para a solução do conflito ventiladas nos autos pela Advocacia-Geral da União, qual seja, a da recomposição do subsídio de Ministro do Supremo Tribunal Federal, ocorreu efetivamente, o que legitima a modificação da liminar ora deferida para o deslinde da controvérsia existente nos autos.

Ex positis, e especialmente diante das recentes leis de revisão do subsídio de Ministro do STF e do Procurador-Geral da República que purgaram, ainda que parcialmente, a mora constitucional (art. 37, X, da CRFB), **REVOGO**, com efeitos prospectivos (*ex nunc*), *ex vi* do art. 296 do NCPC, as tutelas antecipadas exaradas nestes autos e nos que lhes são correlatos, afastando qualquer pretensão de ressarcimento pretérito ao Erário, para:

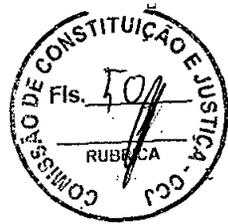
i) Reconhecer, com efeitos prospectivos nos termos do item II abaixo, a impossibilidade do recebimento do auxílio-moradia por qualquer membro do Poder Judiciário, do Ministério Público, das Defensorias Públicas, das Procuradorias, dos Tribunais de Contas ou de qualquer outra carreira jurídica **que esteja sendo pago: i)** com base na simetria com a Magistratura; **ii)** com fundamento nas liminares deferidas nesta ação e nas que lhe são correlatas, ou **iii)** com amparo em atos normativos locais (leis, resoluções ou de qualquer outra espécie).

ii) Determinar que a cessação do pagamento do auxílio-moradia só ocorra quando do implemento financeiro no contracheque do subsídio majorado pelas Leis n.º 13.752/2018 e n.º 13.753/2018.

iii) Suspender, com efeitos prospectivos nos termos do item II acima, as Resoluções CNJ n.º 199/2014 e CNMP n.º 117/2014.

iv) Remeter cópia da presente decisão ao CNJ e ao CNMP para regulamentarem a matéria *sub judice*, obedecida a presente decisão, vedada qualquer distinção entre os membros da Magistratura e do Ministério Público.

v) Suspender todas as ações em tramitação nos demais tribunais e juízos, individuais ou coletivas, e, prospectivamente, os efeitos de todas as decisões nelas proferidas que tenham como objeto a vantagem *sub*



Supremo Tribunal Federal

AO 1773 / DF

judice (auxílio-moradia).

vi) Determinar que os efeitos desta decisão também se estendam às ações de minha relatoria e que lhe são correlatas, notadamente à AO 1.773, AO 1.946, a AO 1.776, a AO 1.975 e ACO 2.511.

vii) Esclarecer que esta decisão **não restaura** eventual ato normativo estadual ou de outro ente da federação (lei, resolução ou ato de qualquer outra espécie) que autorizava o pagamento do auxílio-moradia, **aplicando-se a vedação** de pagamento do referido auxílio aos membros da Magistratura, Ministério Público, Defensorias Públicas, Tribunais de Contas, Procuradorias e demais carreiras jurídicas de todos os entes da federação, observado o que previsto no item *iv supra*.

viii) Assentar que o descumprimento desta decisão ou a adoção de qualquer medida para preterir a sua eficácia plena caracteriza, dentre outras infrações, improbidade administrativa da autoridade máxima do órgão que continuar a pagar ou que permitir o pagamento do auxílio-moradia fora dos limites previstos nesta decisão.

Intimem-se, com urgência, *(i)* o Presidente do Supremo Tribunal Federal e do Conselho Nacional de Justiça, *(ii)* a Procuradora-Geral da República e Presidente do Conselho Nacional do Ministério Público, *(iii)* os Presidentes dos Tribunais Superiores; *(iv)* o Presidente do Tribunal de Contas da União; *(v)* a Advocacia-Geral da União; *(vi)* o Defensor-Público Geral da União; *(vii)* os Presidentes dos Tribunais-Regionais Federais; *(viii)* os Presidentes dos Tribunais de Justiça; *(ix)* os Presidentes dos Tribunais de Contas dos Estados e dos Municípios, onde houver, para que determinem aos órgãos que chefiam o imediato cumprimento desta decisão.

Publique-se. Int..

Dê-se ciência ao Ministério Público Federal.

Brasília, 26 de novembro de 2018.

Ministro LUIZ FUX

Relator

Documento assinado digitalmente



DEVOLUÇÃO

Após respondida a diligência, usando os atributos do Regimento Interno (Resolução nº 001/2019) em seu artigo 144, devolve-se o presente Processo Legislativo PL./0366.6/2021 para o Senhor Deputado Valdir Cobalchini, para exarar relatório conforme prazo regimental.

Sala da Comissão, em 5 de outubro de 2022.


Michelli Burigo Coan
Chefe de Secretaria



DESPACHO

Por ordem do Senhor Presidente, archive-se, de acordo com o art. 183 do Regimento Interno, o PL./0366.6/2021, que “Altera a Lei nº 15.939, de 2012, que ‘Dispõe sobre a simetria do valor do auxílio-moradia e adota outras providências’, para vedar a concessão do benefício em situações que prevê”.

Florianópolis, 16 de janeiro de 2023.

Evandro Carlos dos Santos
Diretor Legislativo